**

ё

*2020*

*ТОМ 1*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующими органами тарифно-балансовых решений   
за 2017 и 2018 гг. в отношении   
филиала ПАО «Россети Сибирь» - «Красноярскэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019 гг.,**

**№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап № 2.1.2.**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 6**](#_Toc64373882)

[**1.1. Сведения о Заказчике 6**](#_Toc64373883)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 6**](#_Toc64373884)

[**1.3. Основание для оказания услуг 7**](#_Toc64373885)

[**1.4. Цель оказания услуг 7**](#_Toc64373886)

[**1.5. Нормативно-правовая база 9**](#_Toc64373887)

[**2. Краткая характеристика параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» при принятии РЭК Красноярского края тарифно-балансовых решений на 2017 год 12**](#_Toc64373888)

[**3. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных РЭК Красноярского края при принятии тарифно-балансовых решений на 2017 год 15**](#_Toc64373889)

[**4. Экспертиза расчетов необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям на 2017 год 32**](#_Toc64373890)

[**4.1. Экспертиза расчетов необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности 32**](#_Toc64373891)

[**4.2. Анализ фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2017 года 42**](#_Toc64373892)

[**5. Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2017 год 45**](#_Toc64373893)

[**5.1. Экспертиза обоснованности корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов 47**](#_Toc64373894)

[**5.2. Экспертиза обоснованности корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра 51**](#_Toc64373895)

[**5.3. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию… 69**](#_Toc64373896)

[**5.4. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) 74**](#_Toc64373897)

[**5.5. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы 79**](#_Toc64373898)

[**5.6. Экспертиза экономически обоснованных расходов, понесенных в предыдущих периодах регулирования, но не учтенных при тарифном регулировании, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 94**](#_Toc64373899)

[**5.7. Обобщенные данные по обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2017 год 100**](#_Toc64373900)

[**6. Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» в целях сглаживания тарифов, определенных РЭК Красноярского края на 2017 год 103**](#_Toc64373901)

[**7. Краткая характеристика параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» при принятии РЭК Красноярского края тарифно-балансовых решений на 2018 год 108**](#_Toc64373902)

[**8. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных РЭК Красноярского края при принятии тарифно-балансовых решений на 2018 год 110**](#_Toc64373903)

[**9. Экспертиза расчетов необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям на 2018 год 129**](#_Toc64373904)

[**9.1. Экспертиза расчетов необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности 129**](#_Toc64373905)

[**9.2. Анализ фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2018 года 138**](#_Toc64373906)

[**10. Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2018 год 141**](#_Toc64373907)

[**10.1. Экспертиза обоснованности корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов 143**](#_Toc64373908)

[**10.2. Экспертиза обоснованности корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра 147**](#_Toc64373909)

[**10.3. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию 164**](#_Toc64373910)

[**10.4. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг)…… 169**](#_Toc64373911)

[**10.5. Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы 174**](#_Toc64373912)

[**10.6. Экспертиза экономически обоснованных расходов, понесенных в предыдущих периодах регулирования, но не учтенных при тарифном регулировании, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 187**](#_Toc64373913)

[**10.7. Обобщенные данные по обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2018 год 195**](#_Toc64373914)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017-2018 гг. в отношении ПАО «Россети Сибирь» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «Россети Сибирь»- «Красноярскэнерго» (далее – регулируемая организация, филиал «Красноярскэнерго») при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2017-2018 гг. на территории Красноярского края, экспертизы обосновывающих материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго» в регулирующий орган – Региональная энергетическая комиссия Красноярского края (с 03.07.2018 г. Министерство тарифной политики Красноярского края) в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных РЭК Красноярского края при принятии тарифно-балансовых решений на 2017-2018 гг.
  2. Экспертиза расчетов необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям на 2017–2018 гг.
  3. Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2017–2018 гг.
  4. Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Красноярскэнерго» в целях сглаживания тарифов, определенных РЭК Красноярского края на период 2017–2019 гг.
  5. Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «Красноярскэнерго» за 2015–2016 гг. в результате принятых РЭК Красноярского края тарифно-балансовых решений, в том числе анализ соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной РЭК Красноярского края.
  6. Экономическая оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго» за 2015–2016 гг. по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых РЭК Красноярского края тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_ В. Н. Логинов

# Вводная часть

## **Сведения о Заказчике**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Россети Сибирь» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «Россети Сибирь» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН/КПП | 2460069527/ 246001001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с № 30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «Россети Сибирь»-«Красноярскэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 660 041, г. Красноярск, пр. Свободный, 66 «А» |

## **Сведения об Исполнителе**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14,  стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

## **Основание для оказания услуг**

Основанием для оказания услуг является договор № 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Россети Сибирь» (ПАО «Россети Сибирь»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

## **Цель оказания услуг**

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых РЭК Красноярского края в отношении филиала «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при установлении регулируемых тарифов;

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов;

Экспертиза обоснованности решений, принятых РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» при установлении тарифов;

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых РЭК Красноярского края.

**Этап № 2.1.2.**

1.2.1. Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных РЭК Красноярского края при принятии тарифно-балансовых решений на 2017-2018 гг.

1.2.2. Экспертиза расчетов необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям на 2017–2018 гг.

1.2.3. Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2017–2018 гг.

1.2.4. Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Красноярскэнерго» в целях сглаживания тарифов, определенных РЭК Красноярского края на период 2017–2019 гг.

1.2.5. Анализ экономически обоснованных выпадающих расходов/недополученных доходов, полученных филиалом ПАО «МРСК Сибири»- «Красноярскэнерго» за 2015–2016 гг. в результате принятых Министерством тарифной политики Красноярского края тарифно-балансовых решений, в том числе анализ соответствия фактической товарной выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго» от передачи электрической энергии по единым (котловым) тарифам необходимой валовой выручке, утвержденной Министерством тарифной политики Красноярского края.

1.2.6. Экономическая оценка результатов деятельности филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго» за 2015–2016 гг. по оказанию услуг по передаче электрической энергии.

## **Нормативно-правовая база**

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии):

* Налоговый кодекс Российской Федерации;
* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике», «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике») (далее – Основы ценообразования № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФАС России от 29.08.2017 г. № 1135/17 «Об утверждении методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 1135/17);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 12 апреля 2012 г. №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. N 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации, необходимые для анализа.

# Краткая характеристика параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» при принятии РЭК Красноярского края тарифно-балансовых решений на 2017 год

2017 год является последним (шестым) годом долгосрочного периода регулирования 2012-2017 гг. НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год определена с применением метода долгосрочной индексации.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2012 - 2017 годы были утверждены приказом РЭК Красноярского края от 12.10.2012 № 159-п «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для филиала «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460069527), в отношении которого тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, на 2012 - 2017 годы».

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 25.10.2012 № 164-п утверждены изменения, вносимые в приказ РЭК Красноярского края от 12.10.2012 № 159-п.

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 13.12.2013 № 284-п «Об утверждении (пересмотре) долгосрочных параметров регулирования для филиала «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» были утверждены долгосрочные параметры регулирования на 2012-2017 годы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконт-рольных расходов | Индекс эффек-тивности подкон-трольных расходов | Коэффици-ент эластич-ности подконт-рольных расходов по количеству активов | Максимально возможная корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая с учетом достижения установленного уровня надежности и качества услуг | Величина технологичес-кого расхода (потерь) электрической энергии | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) (Пп) |  | Уровень качества реализуемых товаров (услуг) (Птпр) |
| Уровень качества реализуемых товаров (услуг) (Птсо) |
| млн. руб. | % | % | % | млн. кВт.ч |  |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 |
| 1 | Филиал «Красноярскэнерго» открытого акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460069527) | 2011 | 2 682,74 | 1 | 75 | 1 | 2 766,03 | - | 10 | - |
| 2012 | х | 5 | 1 | 2 590,12 | 0,0498 | - | - |
| 2013 | х | 5 | 2 | 2 534,832 | 0,0491 | 1,0102 | - |
| 2014 | х | 1 | - | 2 534,524 | 0,0487 | 1,0102 | 1,3224 |
| 2015 | х | 1 | - | 1 548,920 | 0,0482 | 0,8975 | 1,3026 |
| 2016 | х | 1 | - | 1 548,920 | 0,0477 | 0,8975 | 1,2831 |
| 2017 | х | 1 | - | 1 548,920 | 0,0471 | 0,8975 | 1,2638 |

Приказом РЭК Красноярского края от 26.12.2016 № 672-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 25.10.2012 № 165-п «Об утверждении необходимой валовой выручки филиала «Красноярскэнерго» публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460069527) на долгосрочный период регулирования 2012-2017 годы» на 2017 год утверждена НВВ в размере 9 615 080,36 тыс. руб. (без учета оплаты потерь).

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края на 2017 год утверждены приказом РЭК Красноярского края от 26.12.2016 г. № 674-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2013 № 406-п «Об установлении (пересмотре единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края для тарифной группы потребителей «население и приравненные к нему категории потребителей».

Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 30.12.2016 года № 1471 утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на период 2016 –2020 годы, в том числе указанная инвестиционная программа предусматривает мероприятия на территории Красноярского края.

# Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных РЭК Красноярского края при принятии тарифно-балансовых решений на 2017 год

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» органом регулирования осуществляется систематическое наблюдение и анализ в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики. В пределах полномочий регулятором проводится анализ соответствия представленных организацией первичных документов отчету по форме приказа ФСТ России от 20.02.2014 года № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения». Результаты исполнения инвестиционной программы отражаются в отчете о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые цены (тарифы) в сфере электроэнергетики. Отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, подписывается руководителем или заместителем руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

Проводимый органами регулирования анализ инвестиционных программ территориальных сетевых организаций и осуществляемые корректировки необходимой валовой выручки в обязательном порядке должны быть отражены в протоколах заседаний коллегиальных органов и экспертных заключениях по установлению цен (тарифов) в соответствии с пунктами 23, 26, 28 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

Действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) не предусмотрена возможность учета органами регулирования в необходимой валовой выручке ТСО расходов на выполнение мероприятий инвестиционных программ в размере, превышающем величину средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе.

При обнаружении фактов финансирования мероприятий, не включенных в утвержденные в установленном порядке инвестиционные программы ТСО, указанные расходы ТСО расцениваются органом регулирования тарифов как нецелевое использование средств, учтенных в необходимой валовой выручке.

Таким образом, регулятором в необходимой валовой выручке не учитываются расходы, превышающие плановую величину и неучтенные в утвержденной инвестиционной программе. Данная позиция отражена в разъяснительном письме ФАС России от 20.04.2018 № ИА/28440/18.

Приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471 утверждены изменения в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири» на 2016 – 2020 гг., утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043.

В соответствии с инвестиционной программой филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» основные параметры на 2017 год составляют:

* освоение 1 347 370,86 тыс. руб. без НДС;
* ввод мощностей 1 120,311,84 тыс. руб. без НДС;
* финансирование мероприятий 2 483 364,74 тыс. руб. с НДС или 2 104 546,39 тыс. руб. без НДС.

Источниками финансирования мероприятий инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год являются:

* амортизация, учтенная в тарифе (без НДС) – 565 286,60 тыс. руб.;
* прибыль от технологического присоединения (без НДС) – 74 530,98 тыс. руб.;
* привлеченные средства (без НДС) – 1 464 728,81 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В соответствии с формулой 9 Методических указаний №98-э филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2019 год была заявлена корректировка НВВ, связанная с изменением инвестиционной программы за 2017 год, в размере 565 388 тыс. руб.

В обоснование корректировки регулируемой организацией были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка;
* Расчет суммы корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением инвестиционной программы за 2017 год;
* Справка о величине капитальных вложений и финансирования за 2017 год;
* Выписка из Протокола заседания Правления РЭК об установлении тарифов на 2017 год;
* Инвестиционная программа развития, утвержденная Приказом Минэнерго РФ от 30.12.2016 № 1471;
* Инвестиционная программа развития, утвержденная Приказом Минэнерго РФ от 28.12.2017 № 30@;
* Отчеты об исполнении инвестиционной программы в форме шаблона INVEST.EE.FACT за 2017 год.

| Наименование показателя | Показатель | Значение |
| --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 |
| **Корректировка НВВ с учётом исполнения ИПР (с учётом недополучения «Красноярскэнерго» НВВ от ухода объектов "последней мили")  (п. 1\*(п. 3/п. 2 - 1))** |  | **565 388,00** |
| Расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в 2017 году | *НР ип i-2* | 776 133,00 |
| Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год (i-2) | *ИП заявл. i-2* | 565 286,60 |
| *Амортизация* |  | *565 286,60* |
| Объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год | *ИП факт. i-2* | 984 787,00 |
| *Амортизация* |  | *984 787,00* |

Данные по корректировке НВВ на 2019 год в связи с изменением инвестиционной программы за 2017 год представлены в таблице:

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлена справка о величине капитальных вложений и финансирования за 2017 год, согласно которой план на 2017 год составил 1 848 724 тыс. руб., факт – 2 209 517 тыс. руб.:

| Наименование статьи | 2017 год | | |
| --- | --- | --- | --- |
| Финансирование | | Капитальные вложения |
| План | Факт | Факт |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **Освоение капитальных вложений, всего** | **1 848 724** | **2 209 517** | **1 639 408** |
| *в том числе по источникам:* |  |  |  |
| Амортизация | 776 133 | 977 082 | 809 582 |
| *в том числе:* |  |  |  |
| Амортизация текущего периода | 776 133 | 776 133 | 776 133 |
| Недоиспользованная амортизация прошлых лет |  | 200 949 | 33 449 |
| Плата за технологическое присоединение к электрическим сетям | 87 949 | 215 748 | 174 329 |
| *в том числе:* |  |  |  |
| Прибыль от технологического присоединения к электрическим сетям | 0 | 0 | 0 |
| Авансы за технологическое присоединение к электрическим сетям | 87 949 | 215 748 | 174 329 |
| Возврат НДС | 259 357 | 252 348 |  |
| За счет иных источников | 725 285 | 764 339 | 655 497 |
| *в том числе:* |  |  |  |
| Соглашения о компенсации затрат | 4 959 | 44 053 | 139 880 |
| Кредиты банков | 720 326 | 720 286 | 515 617 |

Согласно данным представленного отчета об исполнении инвестиционной программы в форме шаблона INVEST.EE.FACT за 2017 год плановый объем финансирования составил 1 848 724 тыс. руб., фактический – 2 218 590 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с данными Выписки из Экспертного заключения о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год корректировка необходимой валовой выручки на i-ый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не производилась. Обоснование позиции органа регулирования в Выписке не приводится.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В целях формирования позиции относительно использования собственных тарифных источников финансирования в рамках анализа исполнения инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2017 год Исполнителем рассмотрена информация о реализации инвестиционных проектов, финансирование которых предусмотрено с использованием средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам), согласно направлениям их реализации, проектным техническим характеристикам и плану перевода незавершенного строительства в состав основных средств.

В соответствии с Приложением № 7 к Приказу Минэнерго России от 30.12.2016 г. № 1471 «Плановые показатели реализации инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в Красноярском крае» общий плановый объем финансирования в 2017 году предусмотрен в объеме 2 483,36 млн. руб. с НДС, в том числе:

* Прибыль от технологического присоединения – 87,95 млн. руб.;
* Амортизация, учтенная в тарифах – 667,04 млн. руб.;
* Кредиты – 1 728,38 млн. руб.

Таким образом объем планового финансирования за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам), согласно утвержденной инвестиционной программы на 2017 год, составляет 667 038,18 тыс. руб. с НДС или 565 286,60 тыс. руб. без НДС.

В соответствии с Выпиской из Экспертного заключения о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год Смета расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» включает в себя в том числе следующие статьи расходов:

* амортизация – 776 133,00 тыс. руб.;

На основании изложенного выше Исполнитель может утверждать, что собственные источники финансирования инвестиционной программы были учтены в составе необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год в полном объеме.

Согласно проведенному анализу отчета о реализации Инвестиционной программы по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Минэнерго от 25.04.2018 № 320 и INVEST.EE.FACT за 2017 год, Исполнитель отмечает соответствие данных. Фактический объем финансирования инвестиционной программы за счет тарифных источников в 2017 году сложился на уровне 984 787 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

* амортизация, учтенная в тарифе – 776 133 тыс. руб.;
* недоиспользованная амортизация прошлых лет – 208 654 тыс. руб.

что выше утвержденного планового значения на   419 500,40 тыс. руб.

В связи с тем, что в шаблоне INVEST.EE.FACT нет разбивки объема финансирования в разрезе мероприятий на финансирование за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам) и иные источники финансирования, оценка исполнения Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2017 год проводилась Исполнителем исходя из опубликованного отчета о реализации Инвестиционной программы по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Минэнерго от 25.04.2018 № 320, размещенного на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» и Портале Государственных услуг РФ.

В качестве плановых показателей в рамках анализа за 2017 год приняты параметры Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2016-2020 гг., утвержденной приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471, а также проведен сравнительный анализ исполнения ИПР относительно плана корректировки, утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №30@.

Для оценки состава и причин, сформированных по итогам реализации инвестиционной программы за 2017 год отклонений фактического объема финансирования инвестиционных проектов от утвержденного планового уровня, Исполнителем проведен пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2017 год в части тарифных источников.

Согласно Методическим указаниям № 98-э в расчете необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы объемы финансирования инвестиционной программы и объемы фактического исполнения инвестиционной программы учитываются без НДС.

Информация об утвержденном и фактическом финансировании инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год отражена в приложении №1 к отчету.

Исполнителем проведен сравнительный анализ фактического финансирования мероприятий с плановой величиной относительно инвестиционной программы, утвержденной приказом Минэнерго России от 30.12.2016 №1471, и плана корректировки, утвержденного приказом Минэнерго от 28.12.2017 №30@, по результатам которого выявлено финансирование 66 проектов на сумму 154 958,00 тыс. руб. (без НДС), отсутствующие в Инвестиционной программе ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Красноярскэнерго».

Данные отражены в приложении №2 к отчету.

Согласно п. 32 Основ ценообразования № 1178 расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В связи с тем, что данные мероприятия не были утверждены в порядке и сроки, установленные действующим законодательством, то расходы на реализацию таких мероприятий к учету не принимаются.

Исполнителем в ходе проверки обнаружено превышение фактического финансирования по 3 мероприятиям Инвестиционной программы свыше величины средств, предусмотренных Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода (2017 года), и скорректированной инвестиционной программой в течение периода регулирования (2017 года) на сумму 164 003,56 тыс. руб. без НДС и 177 092,00 тыс. руб. без НДС соответственно.

При этом, все мероприятия отсутствует в корректировке инвестиционной программе, утвержденной Приказом Минэнерго от 28.12.2017 №30@.

Данные по этим мероприятиям представлены в приложении №3 к отчету.

Выявлено 16 мероприятий, отсутствующих в Инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (2017 год), по которым фактическое финансирование составило 101 316,00 тыс. руб. без НДС. Все проекты, при этом, учтены в скорректированной инвестиционной программе, утвержденной приказом Минэнерго от 28.12.2017 №30@.

Относительно плана Инвестиционной программы, скорректированного в течение периода регулирования (2017 года), фактическое финансирование оказалось выше на 31 188,04 тыс. руб. без НДС. Данные отражены в приложении №4 к отчету.

Основными причинами превышения фактических объемов финансирования мероприятий инвестиционной программы над утвержденными являются:

* досрочное выполнение работ подрядчиком;
* погашение кредиторской задолженности.

По результатам анализа Исполнителем определено 16 инвестиционных проектов, в отношении которых тарифный источник для финансирования капитальных вложений недоиспользован в полном объеме относительно утвержденного планового размера, в том числе 10 проектов на сумму 140 544,51 тыс. руб. были исключены из плана финансирования на 2017 год при корректировке Инвестиционной программы, утвержденной Приказом Минэнерго от 28.12.2017 №30@. При сопоставлении фактической величины финансирования с плановой, предусмотренной Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода (2017 года), и скорректированной Инвестиционной программой в течение периода регулирования (2017 года), отклонение по указанным объектам составило (-166 581,91) тыс. руб. (без НДС) и (-25 268,62) тыс. руб. (без НДС) соответственно. Данные отражены в приложении №5 к отчету.

Также, выявлены 45 мероприятий, отсутствующие в Инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (2017 год), на сумму 74 159,00 тыс. руб. без НДС. Все проекты, при этом, учтены в скорректированной Инвестиционной программе, утвержденной Приказом Минэнерго от 28.12.2017 №30@.

Относительно плана, утвержденного в течение периода регулирования (2017 года), фактическое финансирование оказалось меньше на (-69 869,53) тыс. руб. без НДС. Данные отражены в приложении №6 к отчету.

В ходе анализа недофинансированных мероприятий Исполнителем определено 5 инвестиционных проекта, в отношении которых плановый тарифный источник для финансирования капитальных вложений был уменьшен при корректировке Инвестиционной программы. Фактическое финансирование относительно плановой величины, утвержденной до начала периода регулирования, оказалось ниже на 143 429,82 тыс. руб. без НДС, относительно плана, утвержденного в период регулирования, фактическое финансирование превысило плановую величину на 29 527,00 тыс. руб. без. НДС. Стоит отметить, что 4 проекта из 5 были исключены при корректировке инвестиционной программы в текущем периоде регулирования (2017 года).

Данные отражены в приложении №7 к отчету.

По 2 проектам, выявлено превышение фактического финансирования над плановым, утвержденным до начала периода регулирования (2017 года), на 133 323,96 тыс. руб. без НДС.

Относительно плана, утвержденного корректировкой в течение периода регулирования, фактическая величина финансирования оказалась ниже на 88 973,23 тыс. руб. Данные отражены в приложении №8 к отчету.

Таким образом, по результатам пообъектного анализа фактического исполнения инвестиционной программы за 2017 год относительно инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования (2017 года) выявлены 127 мероприятий, отсутствующие в утвержденном плане, отклонения по которым составили 330 433,00 тыс. руб. без НДС (154 958,00+101 316,00+74 159,00). Выявлены 5 мероприятий, факт финансирования по которым превысил утвержденный план на 298 327,52 тыс. руб. без НДС (133 323,96+164 003,56). Обнаружено 21 мероприятие, по которым факт финансирования ниже утвержденного плана на 310 011,70 тыс. руб. без НДС (166 581,91+143 429,82).

По результатам пообъектного анализа фактического исполнения инвестиционной программы за 2017 год относительно инвестиционной программы, утвержденной в течение периода регулирования (2017 года) выявлены 66 мероприятий, отсутствующие в утвержденном плане, отклонения по которым составило 154 958,00 тыс. руб. без НДС. Выявлены 24 мероприятия, факт финансирования по которым превысил утвержденный план на 237 807,04 тыс. руб. без НДС (31 188,04+29 527,00+177 092,00). Обнаружено 53 мероприятия, по которым факт финансирования ниже утвержденного плана на 184 111,38 тыс. руб. без НДС (69 869,53+25 268,62+88 973,23).

Корректировка НВВ в долгосрочном периоде регулирования, связанная с (неисполнением) инвестиционной программы осуществляется в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э по формуле 9:

base_1_287253_32795 (9),

где:

base_1_287253_32793 - корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год.

base_1_287253_32796 - расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в году i-2, которая не может принимать отрицательные значения;

base_1_287253_32797 - плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС;

base_1_287253_32798 - объем фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на год (i-2) до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС в году (i-2) долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

base_1_287253_32799 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

Исполнителем обнаружено несоответствие показателей, учтенных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в расчете по корректировке НВВ, фактическим данным, отраженным в предоставленных отчетных формах по исполнению инвестиционной программы.

По результатам анализа предоставленных документов и отчетных форм за 2017 год, а также учитывая выявленные отклонения плановых показателей от фактических, Исполнитель подводит следующие итоги:

Расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы за 2017 год

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Обозначение** | **Значение (план, до начала периода регулирования),  тыс. руб. без НДС** | **Значение (план, скорректированный в течение периода регулирования),  тыс. руб. без НДС** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в 2017 году |  | 565 286,60 | 776 133,00 |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 565 286,60 | 776 133,00 |
| 3 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) всего, без учета пообъектного анализа) |  | 984 787,00 | 984 787,00 |
| 4 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено превышение фактического финансирования над плановым финансированием, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 100 647,52 | 162 803,04 |
| 5 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, отсутствующие в инвестиционной программе, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 330 433,00 | 154 958,00 |
| 6 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено неисполнение относительно планового финансирования, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 310 011,71 | 184 111,38 |
| 7 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до 150 кВт включительно (новое строительство), предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 196 680,00 | 75 004,00 |
| 8 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2017, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (всего, с учетом пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  | 553 706,48 | 667 025,96 |
| 9 | Корректировка необходимой валовой выручки на 2019 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2017 год |  | 419 500,40 | 208 654,00 |
| 10 | Корректировка необходимой валовой выручки на 2019 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2017 год с учетом пообъектного анализа |  | -11 580,12 | -109 107,04 |

Согласно пункту 8 Методических указаний по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, утвержденных приказом ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17, инвестиционная составляющая на покрытие расходов, связанных с развитием существующей инфраструктуры, в том числе связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами ЕНЭС, в целях присоединения новых и (или) увеличения мощности устройств, присоединенных ранее, не учитывается при установлении платы за технологическое присоединение к электрическим сетям.

Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии.

На основании подтверждающих материалов, направленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки на 2017 год, Исполнитель делает вывод, что фактическое финансирование в целом по инвестиционной программе превышает плановый объем, утвержденный на 2017 год. Также Исполнитель отмечает, что мероприятия инвестиционной программы Заявителя направлены на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость предоставления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации следующих мероприятий:

* отсутствующих в инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (замещающих);
* превышающих объемы финансирования, предусмотренные инвестиционной программой утвержденной (скорректированной) в установленном законом порядке.

С целью недопущения проведения отрицательной корректировки НВВ будущих периодов в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы Исполнитель рекомендует исключать разночтения отраженных показателей во всех представляемых формах отчетов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и учитывать рекомендации, а именно:

* усилить контроль за соблюдением графиков реализации инвестиционных проектов;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии прикладывать документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам:
* копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
* акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
* справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
* товарные накладные;
* справки по распределению косвенных затрат;
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии дополнительно прикладывать документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по техническому присоединению – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
* для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
* инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
* в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии дополнительно прикладывать документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
* для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
* для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

# 

# Экспертиза расчетов необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям на 2017 год

## **Экспертиза расчетов необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования №1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, органами регулирования определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF604F2D2BB662035610DAA8E17C9A85149609144AB87F175793F9C4CDE65C243E5179C8A9398B117139D289412336C5D0P) по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с [пунктом 40(1)](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF7E41292BB66201551BDCAFE87C9A85149609144AB87F175793FDC5CAED09747150258DF82A8A17713BD095C4D3P) настоящего документа;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с [пунктом 8](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF7E41292BB66201551BDCAFE87C9A85149609144AB87F175793F9C4CDE75E273E5179C8A9398B117139D289412336C5D0P) настоящего документа и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утвержденных приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций».

Расчет необходимой валовой выручки на очередной период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования, при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 2 пункта 11 Методических указаний № 98-э:



**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В рамках тарифной кампании по корректировке необходимой валовой выручки и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края письмом от 29.04.2016 №1.3/01/8947-исх направлено заявление с приложением обосновывающих документов и расчетов плановых показателей.

К заявлению филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие расчеты:

**Расчет расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017-2018 гг. по методу долгосрочной индексации НВВ**

| № п/п | Расчет коэффициента индексации | Единица измерения | 2016-2017 гг. | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Утверждено на 2016 | 2017 период регулирования |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | инфляция | % | 6,4% | 5,8% |
| 2 | индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0% | 1,0% |
| 3 | количество активов | у.е. | 191 962,29 | 192 681,57 |
| 4 | индекс изменения количества активов | % | -1,54% | 0,37% |
| 5 | коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,7500 |
| 6 | итого коэффициент индексации |  | 1,0412 | 1,0504 |

**Расчет подконтрольных расходов**

| № п/п | Показатели | Единица измерения | Утверждено на 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| период регулирования |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1.1. | Материальные затраты | тыс. руб. | 395 153,6 | 415 050,6 |
| 1.1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб. | 225 009,0 | 236 338,8 |
| 1.1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб. | 170 144,6 | 178 711,9 |
| 1.2. | Расходы на оплату труда | тыс. руб. | 1 733 302,2 | 1 820 578,4 |
| **1.3.** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **тыс. руб.** | **977 828,8** | **1 027 064,9** |
| 1.3.1. | Ремонт основных фондов | тыс. руб. | 286 143,4 | 300 551,4 |
| **1.3.2.** | **Оплата работ и услуг сторонних организаций** | **тыс. руб.** | **184 555,8** | **193 848,6** |
| 1.3.2.1. | *услуги связи* | тыс. руб. | 49 888,8 | 52 400,9 |
| 1.3.2.2. | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | тыс. руб. | 99 633,4 | 104 650,2 |
| 1.3.2.3. | *Расходы на юридические и информационные услуги* | тыс. руб. | 3 244,4 | 3 407,8 |
| 1.3.2.4. | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | тыс. руб. | 27 867,3 | 29 270,5 |
| 1.3.2.5. | *Транспортные услуги* | тыс. руб. | 1 111,9 | 1 167,9 |
| 1.3.2.6. | *Прочие услуги сторонних организаций* | тыс. руб. | 2 809,9 | 2 951,4 |
| 1.3.3. | Расходы на командировки и представительские | тыс. руб. | 23 789,3 | 24 987,2 |
| 1.3.4. | Расходы на подготовку кадров | тыс. руб. | 15 963,7 | 16 767,6 |
| 1.3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс. руб. | 28 012,6 | 29 423,1 |
| 1.3.6. | расходы на страхование | тыс. руб. | 5 326,8 | 5 595,0 |
| 1.3.7. | Проценты за кредит | тыс. руб. | 161 524,1 | 169 657,2 |
| 1.3.8. | Расходы социального характера из прибыли | тыс. руб. | 20 749,1 | 21 793,9 |
| 1.3.9. | Дивиденды | тыс. руб. |  | 0,0 |
| 1.3.10. | Другие прочие расходы | тыс. руб. | 203 476,0 | 213 721,5 |
| 1.3.11. | Электроэнергия на хоз. нужды | тыс. руб. | 48 288,0 | 50 719,4 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **3 106 284,6** | **3 262 694,0** |

**Расчет неподконтрольных расходов**

| № п/п | Показатели | Единица измерения | Утверждено на 2016 | 2017 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| период регулирования |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 2.1. | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 2 980 631,4 | 3 182 270,0 |
| 2.2. | Теплоэнергия | тыс. руб. | 20 964,9 | 25 564,8 |
| 2.3. | Плата за аренду имущества и лизинг | тыс. руб. | 55 213,7 | 56 015,5 |
| **2.4.** | **Налоги, всего, в том числе:** | **тыс. руб.** | **93 149,8** | **107 266,0** |
| 2.4.1. | *плата за землю* | тыс. руб. | 4 093,1 | 3 964,9 |
| 2.4.2. | *Налог на имущество* | тыс. руб. | 86 063,9 | 98 591,7 |
| 2.4.3. | *Прочие налоги и сборы* | тыс. руб. | 2 992,8 | 4 709,4 |
| 2.5. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс. руб. | 496 199,6 | 553 455,8 |
| 2.6. | Прочие неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 0,0 | 1 503 138,7 |
| 2.6.1. | Проценты к уплате за кредит | тыс. руб. |  | 1 503 138,7 |
| 2.7. | Налог на прибыль | тыс. руб. | 5 187,3 | 49 493,0 |
| 2.8. | Выпадающие доходы/экономия средств (п.87 Основ ценообразования) | тыс. руб. | -137 325,4 | 1 562 717,7 |
| 2.9. | Амортизация | тыс. руб. | 727 653,8 | 888 729,2 |
| 2.10. | Прибыль на развитие | тыс. руб. | 0,0 | 0,0 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс. руб.** | **4 241 675,2** | **7 928 650,8** |
| 3. | Выпадающие доходы за исключением выпадающих доходов, учтенных в соответствии с п. 87 Основ ценообразования | тыс. руб. | 1 530 906,6 | 16 628 136,6 |
| **4** | **ИТОГО НВВ** | **тыс. руб.** | **8 878 866,4** | **27 819 481,3** |
| *5* | *Покупка потерь э/э филиала* | тыс. руб. | *2 066 976,5* | *2 909 395,9* |
| **6** | **НВВ филиала, всего** | **тыс. руб.** | **10 945 842,9** | **30 728 877,3** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Приказом РЭК Красноярского края от 26.12.2016 № 672-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 25.10.2012 № 165-п «Об утверждении необходимой валовой выручки филиала «Красноярскэнерго» публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460069527) на долгосрочный период регулирования 2012-2017 годы» на 2017 год утверждена НВВ в размере 9 615 080,36 тыс. руб. (без учета оплаты потерь) со следующей разбивкой по статьям затрат согласно выписке из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 26.12.2016 № 104.

| № п/п | Наименование статьи расходов | Утверждено РЭК Красноярского края на 2017 год |
| --- | --- | --- |
| тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 |
| **1. Подконтрольные расходы** | | |
| 1.1. | Сырье и материалы | 233 975,15 |
| 1.2. | Ремонт основных фондов | 297 545,59 |
| 1.3. | Расходы на оплату труда | 1 802 370,72 |
| 1.4. | Другие подконтрольные расходы, в том числе расходы на обслуживание заемных средств, а также расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации | 896 172,17 |
| 1.4.1. | Работы и услуги производственного характера | 176 924,55 |
| 1.4.2. | Работа и услуги непроизводственного характера | 475 689,29 |
| 1.4.3. | Внереализационные расходы | 171 770,24 |
| 1.4.3.1. | расходы на услуги банков | 3 809,77 |
| 1.4.3.2. | % за пользование кредитом | 167 960,47 |
| 1.4.3.3. | Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам | 0,00 |
| 1.4.3.4. | Другие обоснованные внереализационные расходы | 0,00 |
| 1.4.4. | Расходы, не учитываемые в целях налогообложения | 21 575,90 |
| 1.4.4.1. | Дивиденды | 0,00 |
| 1.4.4.2. | Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 21 575,90 |
| 1.4.4.3. | Резервный фонд | 0,00 |
| 1.4.4.4. | Прочие расходы из прибыли | 0,00 |
| 1.4.5. | Электроэнергия на хозяйственные нужды | 50 212,19 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **3 230 063,63** |
| **2. Неподконтрольные расходы** | | |
| 2.1. | Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли | 0,00 |
| 2.2. | Оплата налогов на прибыль, имущество и иных налогов | 101 042,41 |
| 2.2.1. | налог на прибыль | 5 393,97 |
| 2.2.2. | налог на имущество | 89 876,38 |
| 2.2.3. | плата за землю | 1 801,44 |
| 2.2.4. | транспортных налог | 3 397,30 |
| 2.2.5. | прочие налоги и сборы | 573,32 |
| 2.3. | Амортизация основных средств | 776 133,00 |
| 2.4. | Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений | 0,00 |
| 2.5. | Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования | 0,00 |
| 2.6. | Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размеров тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций | 2 647 652,29 |
| 2.6.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 622 087,29 |
| 2.6.2. | Теплоэнергия | 25 565,00 |
| 2.7. | Прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования | 565 516,01 |
| 2.7.1. | Отчисления на социальные нужды | 515 972,12 |
| 2.7.2. | Другие прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования | 49 543,89 |
| 2.7.2.1. | Плата за аренду имущества и лизинг | 49 543,89 |
| 2.7.2.2. | Другие прочие неподконтрольные расходы | 0,00 |
|  | **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **4 090 343,72** |
| 3. | Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус") | 2 294 673,01 |
| 4. | Необходимая валовая выручка, всего | 9 615 080,36 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем был проведен анализ документов и расчетов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки на 2017 год.

Расчет необходимой валовой выручки

| № п/п | Наименование статьи расходов | 2017 год | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Заявлено филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», тыс. руб. | Утверждено РЭК Красноярского края, тыс. руб. | Отклонение, тыс. руб. | Отклонение, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **1. Подконтрольные расходы** | | | | | | |
| 1.1. | Сырье и материалы | 236 338,78 | 233 975,15 | -2 363,63 | -1% |
| 1.2. | Ремонт основных фондов | 300 551,42 | 297 545,59 | -3 005,83 | -1% |
| 1.3. | Расходы на оплату труда | 1 820 578,38 | 1 802 370,72 | -18 207,66 | -1% |
| 1.4. | Другие подконтрольные расходы, в том числе расходы на обслуживание заемных средств, а также расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации | 905 225,37 | 896 172,17 | -9 053,20 | -1% |
| 1.4.1. | Работы и услуги производственного характера | 178 711,85 | 176 924,55 | -1 787,30 | -1% |
| 1.4.2. | Работа и услуги непроизводственного характера | 484 343,00 | 475 689,29 | -8 653,71 | -2% |
| 1.4.3. | Внереализационные расходы | 169 657,22 | 171 770,24 | 2 113,02 | 1% |
| 1.4.4. | Расходы, не учитываемые в целях налогообложения | 21 793,85 | 21 575,90 | -217,95 | -1% |
| 1.4.4.1. | Дивиденды | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| 1.4.4.2. | Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 21 793,85 | 21 575,90 | -217,95 | -1% |
| 1.4.5. | Электроэнергия на хозяйственные нужды | 50 719,44 | 50 212,19 | -507,25 | -1% |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | | **3 262 693,95** | **3 230 063,63** | **-32 630,32** | **-1%** |
| **2. Неподконтрольные расходы** | | | | | | |
| 2.1. | Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| 2.2. | Оплата налогов на прибыль, имущество и иных налогов | 156 759,00 | 101 042,41 | -55 716,59 | -55% |
| 2.2.1. | налог на прибыль | 49 493,00 | 5 393,97 | -44 099,03 | -818% |
| 2.2.2. | налог на имущество | 98 591,70 | 89 876,38 | -8 715,32 | -10% |
| 2.2.3. | плата за землю | 3 964,90 | 1 801,44 | -2 163,46 | -120% |
| 2.2.4. | транспортных налог |  | 3 397,30 | 3 397,30 | 100% |
| 2.2.5. | прочие налоги и сборы | 4709,4 | 573,32 | -4 136,08 | -721% |
| 2.3. | Амортизация основных средств | 888 729,24 | 776 133,00 | -112 596,24 | -15% |
| 2.4. | Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| 2.5. | Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования | 1 562 717,67 | 0,00 | -1 562 717,67 |  |
| 2.6. | Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размеров тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций | 3 207 834,85 | 2 647 652,29 | -560 182,56 | -21% |
| 2.6.1. | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 3 182 270,01 | 2 622 087,29 | -560 182,72 | -21% |
| 2.6.2. | Теплоэнергия | 25 564,84 | 25 565,00 | 0,16 | 0% |
| 2.7. | Прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования | 2 112 610,07 | 565 516,01 | -1 547 094,06 | -274% |
| 2.7.1. | Отчисления на социальные нужды | 553 455,83 | 515 972,12 | -37 483,71 | -7% |
| 2.7.2. | Другие прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования | 1 559 154,24 | 49 543,89 | -1 509 610,35 | -3047% |
| 2.7.2.1. | Плата за аренду имущества и лизинг | 56 015,51 | 49 543,89 | -6 471,62 | -13% |
| 2.7.2.2. | Другие прочие неподконтрольные расходы | 1 503 138,73 | 0,00 | -1 503 138,73 |  |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | | **3 262 693,95** | **3 230 063,63** | **-32 630,32** | **-1%** |
| **3.Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка** | | **16 628 136,6** | **2 294 673,01** |  |  |
| Необходимая валовая выручка, всего | | **27 819 481,3** | **9 615 080,36** | **-18 204 400,94** |  |

На основании проведенного постатейного анализа расходов, входящих в состав необходимой валовой выручки, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и утвержденных РЭК Красноярского края на 2017 год, Исполнитель отмечает следующее:

* подконтрольные расходы РЭК Красноярского края были снижены в сравнении с Предложением на 2017 год на 32 630,32 тыс. руб. или на 1%.
* неподконтрольные расходы РЭК Красноярского края были снижены в сравнении с Предложением на 2017 год на 3 838 307,11 тыс. руб. или на 94%.
* необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на основании утвержденных РЭК Красноярского края параметров на 2017 год установлена в размере 9 615 080,36 тыс. руб., что 18 204 400,94 тыс. руб. ниже заявленного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» уровня в размере 27 819 481,3 тыс. руб. (без учета покупки потерь) в связи с нижеследующим.

Заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» выпадающие доходы за исключением выпадающих доходов, учтенных в соответствии с п. 87 Основ ценообразования в размере 16 628 136,6 тыс. руб. РЭК Красноярского края учтены в размере 2 294 673,01 тыс. руб.

Из предложения филиала по уровню НВВ на 2017 год РЭК Красноярского края из состава неподконтрольных расходов исключены расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования, а также проценты к уплате за кредит (прочие неподконтрольые расходы) в 100% объеме (анализ в первой части по ним не сделан).

В составе предложения по установлению тарифов на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 3 182 270 тыс. руб. РЭК Красноярского края приняты расходы на 560 182,72 тыс. руб. или на 21% ниже.

Подробное описание позиции Исполнителя по выполненной экспертизе обоснованности расчетов РЭК Красноярского края по статьям неподконтрольных расходов на 2017 г. отражено в разделе «Экспертиза обоснованности расчетов РЭК Красноярского края по статьям неподконтрольных расходов на 2017 год» Этап №2.1.1.

Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», принятых РЭК Красноярского края при определении НВВ на 2017 год представлена в разделе «Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки   
ПАО «МРСК Сибири», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2017 год» настоящего Отчета.

## **Анализ фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2017 года**

Согласно пункту 42 Правил недискриминационного доступа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ставки тарифов определяются с учетом необходимости обеспечения равенства единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность).

Согласно пункту 49 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, для расчета единых (котловых) тарифов на территории субъекта Российской Федерации на каждом уровне напряжения суммируется необходимая валовая выручка всех сетевых организаций по соответствующему уровню напряжения.

Согласно пункту 52 Методических указаний № 20-э/2 НВВ любой сетевой организации региона должна суммарно обеспечиваться за счет платежей от потребителей, а также от сетевых организаций. Таким образом, в состав необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» должны включаться расходы на оплату услуг ТСО в размере, определяемом исходя из планового объема полезного отпуска по каждой ТСО и индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями, установленных РЭК Красноярского края.

В выписке из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 26.12.2016 №104 о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2017 год не содержится информации об учтенных расходах на оплату услуг ТСО.

Индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на 2017 год установлены приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 26.12.2016 № 676-п по установлению индивидуальных тарифов, в который внесены изменения приказом от 01.03.2017 № 20-п «Об исправлении технических ошибок в приказе РЭК Красноярского края от 26.12.2016 №676-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2013 № 445-п «Об установлении (пересмотре) индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями».

На основании индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных указанным приказом, а также плановых величин сальдированного перетока электрической энергии по данным филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», Исполнителем проведен расчет расходов на оплату услуг сетевых организаций на 2017 год.

Величина расходов на оплату услуг сетевых организаций составила   
460 157,9 тыс. руб. Подробный расчет представлен в таблице.

| № п/п | Наименование ТСО | Показатели | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Полезный отпуск э/э, тыс. кВт\*ч | Заявленная мощность, МВт | Затраты, всего, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1** | ОАО "РЖД" | 3 621 598,87 | 481,20 | 347 236,2 |
| **2** | АО "Разрез Березовский" | 1 698,88 |  | 510,8 |
| **3** | АО "Разрез Назаровский" | 109 390,72 |  | 13 637,5 |
| **4** | ООО "ЭС КТМ" | - | - | 0,0 |
| **5** | ООО "Электрические сети "ЕФЗ" | 11 249,35 |  | 32 750,6 |
| **6** | ООО «СТК» | 4 825,71 |  | 66 022,8 |
| **ИТОГО** | | **3 748 763,52** | **481,20** | **460 157,9** |

Исполнителем проведен анализ фактических расходов на оплату услуг смежных ТСО за оказанные услуги по передаче электрической энергии в 2017 году. В результате выявлено снижение объема полезного отпуска электрической энергии потребителям смежных ТСО на 198 102,35 тыс. кВт\*ч (5,3%). Следовательно снизились расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии на сумму 18 912,79 тыс. руб. Информация приведена в таблице ниже.

**Расшифровка фактических затрат на услуги ТСО по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2017 год**

| № п/п | Наименование ТСО | Показатели | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Полезный отпуск э/э, тыс. кВтч | Заявленная мощность, МВт | Затраты, всего, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | ОАО "РЖД" | 3 535 227,385 | 481,2 | 346 344,59 |
| 2 | ООО "ЭС КТМ" | 10 794,319 | 0,0 | 31 425,82 |
| 3 | ООО "СТК" | 4 639,465 | 0,0 | 63 474,70 |
| **ИТОГО** | | **3 550 661,169** | **481,2** | **441 245,11** |

# Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2017 год

В соответствии с пунктом 9 Методических указаний №98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной расчетный период регулирования. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов.

В соответствии с пунктом 10 Методических указаний от 17.02.2012 №98-э результаты деятельности регулируемой организации учитываются при определении ежегодной корректировки необходимой валовой выручки в порядке, определенном [пунктом 11](#P88) Методических указаний № 98-э. по следующей формуле

(3),

где:

 - корректировка необходимой валовой выручки на i-ый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;

 - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9 Методических указаний № 98-э, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний № 98-э. Указанные расходы определяются следующим образом:

(4),

где:

 - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

 - корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

 - корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию.

Так же в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э в НВВ на содержание электрических сетей включается величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом достижения показателей надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг).

## **Экспертиза обоснованности корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов**

Корректировка необходимой валовой выручки в части корректировки подконтрольных расходов производится в соответствии с формулой (5) Методических указаний №98-э:

base_1_287253_32778 (5),

где:

∆ ПРi- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, установленный в процентах;

ИПЦi-2 - фактические значения индекса потребительских цен в году i-2;

ИКАi - индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год i при расчете долгосрочных тарифов;

base_1_287253_32785, base_1_287253_32786 - фактическое количество условных единиц, относящихся к регулируемой организации соответственно в (i-2)-ом и (i-3)-ем году долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» была заявлена корректировка подконтрольных расходов с учетом влияния отклонения фактического индекса потребительских цен от учтенного при утверждении необходимой валовой выручки филиалу. Величина корректировки подконтрольных расходов заявлена в размере 262 387,85 тыс. руб.

Расчет корректировки НВВ выполнен в соответствии с формулой (5) Методических указаний №98-э и представлен в таблице:

| № п/п | Показатель | Параметры | Ед. изм. | Значение |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Размер корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением параметров расчёта тарифов (п.1\*(1-п.2)\*(1+п.3)\*(1+п.4\*п.5)-п.8) | | | тыс. руб. | 262 387,85 |
| 1 | Подконтрольные расходы, установленные на 2014 год\* | *ПР уст.i-3* | тыс. руб. | 2 701 009,49 |
| 2 | Индекс эффективности подконтрольных расходов, установленный на 2015год | *Хi* | % | 1,00% |
| 3 | Фактический индекс потребительских цен за 2015 год | *ИПЦф i-2* | % | 15,56% |
| 4 | Коэффициент эластичности | *Кэл* |  | 0,75 |
| 5 | Фактический индекс изменения количества активов ((п.7 - п.6)/п.6) | *ИКА ф i-2* | % | 0,02% |
| 6 | Фактическое количество условных единиц за 2014 год | *УЕ ф i-3* | у.е. | 191 942,01 |
| 7 | Фактическое количество условных единиц за 2015 год | *УЕ ф i-2* | у.е. | 191 988,96 |
| 8 | Подконтрольные расходы, установленные на 2015 год\* | *ПР уст.i-2* | тыс. руб. | 2 828 252,77 |

\*- исключены проценты к уплате за кредит

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с данными Выписки из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 26.12.2016 №104 корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов за 2015 не производилась. Обоснование позиции органа регулирования в Выписке не приводится. Экспертное заключение отсутствует.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования РЭК Красноярского края ежегодно, в соответствии с методическими указаниями, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и тарифов, установленных на долгосрочный период регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», с учетом отклонения фактических и плановых значений индекса потребительских цен и других индексов, установленных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на отчетный и планируемый периоды, от значений, учтенных при установлении тарифов.

Исполнителем проанализирована информация, представленная филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по корректировке подконтрольных расходов.

По данным филиала фактический объем условных единиц за 2014 год составляет – 191 942,01 ед., за 2015 год – 191 988,96 ед., подконтрольные расходы, утвержденные на 2014 год, составляют 2 849 163,5 тыс. руб., подконтрольные расходы, утвержденные на 2015 год, составляют 2 983 386,24 тыс. руб.

На основании представленных документов, а также с учетом фактического показателя инфляции (ИПЦ) – 15,5% принимаемого в соответствии с основными показателями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, размещенного на сайте Минэкономразвития России от 24.11.2016, Исполнителем был произведен расчет корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов за 2015, который представлен в таблице:

| Наименование показателя | Ед. изм. | Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» | | Исполнитель | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 2014 | 2015 | 2014 | 2015 |
| ИПЦ | % | - | 15,56% | - | 15,5% |
| индекс эффективности подконтрольных расходов | % | - | 1% | - | 1% |
| количество активов | у.е. | 191 942,01 | 191 988,96 | 191 942,01 | 191 988,96 |
| коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов |  | - | 0,75 | - | 0,75 |
| индекс изменения количества активов | % |  | 0,02% |  |  |
| Величина подконтрольных расходов, утвержденная в составе НВВ | тыс. руб. | 2 701 009,49 | 2 828 252,77 | 2 849 163,49 | 2 983 386,24 |

 =

 =2 849 163,49 \*(1-1%)\*(1+15,5%)\*(1+75%\*0,000244605128) – 2 983 386,24 =3 258 473,66 – 2 983 386,24= 275 087,4225 тыс. рублей.

Величина корректировки подконтрольных расходов, рассчитанная Исполнителем, составила 275 087,4225 тыс. руб., что на 12 699,7252 тыс. руб. больше величины, определенной филиалом.

## **Экспертиза обоснованности корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра**

Корректировка неподконтрольных расходов, исходя из фактических значений указанного параметра base_1_287253_32776, производится в соответствии с формулой 7 Методических указаний №98-э:

base_1_287253_32780,

где:

base_1_287253_32787, base_1_287253_32788 - фактическая и плановая величина неподконтрольных расходов (за исключением расходов на финансирование капитальных вложений).

В соответствии с п. 87 Основ ценообразования №1178 в случае если по итогам хозяйственной деятельности прошедшего периода регулирования у сетевой организации появились экономически обоснованные расходы, превышающие объем средств, подлежащих компенсации сетевой организации в указанном периоде регулирования, регулирующие органы учитывают выпадающие доходы прошлых периодов с учетом индексов – дефляторов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе НВВ на 2017 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» была заявлена корректировка неподконтрольных расходов, исходя из фактических данных 2015 года в размере 306 570 тыс. руб.

Для подтверждения заявленной суммы корректировки филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были представлены следующие документы:

* Расчет размера корректировки неподконтрольных расходов за 2015 год;
* Расчет по расходам, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемым в плату за технологическое присоединение, за 2015 год;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов, расшифровка расходов;
* Расшифровка выручки, расходов на услуги ПАО "ФСК ЕЭС", затрат на компенсацию потерь с учетом нагрузочных потерь за 2015 год;
* Налоговые декларации по налогу на имущество за 2015 год.

В материалах тарифного дела на 2017 год и дополнительных материалов филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не предоставил в РЭК Красноярского края расчет платы за землю, пообъектный расчет транспортного налога, а также расшифровку и расчеты прочих налогов.

тыс. руб.

| **Наименование статьи затрат** | **2015 год** | | **Выпадающие доходы** |
| --- | --- | --- | --- |
| **утверждено** | **факт** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 2 826 132 | 2 632 764 | -193 369 |
| Теплоэнергия | 19 967 | 20 746 | 779 |
| Плата за аренду имущества и лизинг | 67 035 | 55 440 | -11 595 |
| Налоги, всего, в том числе: | 77 546 | 73 920 | -3 626 |
| плата за землю | 4 802 | 3 965 | -837 |
| транспортный налог | 2 311 | 3 423 | 1 112 |
| прочие налоги и сборы | 638 | 685 | 47 |
| налог на имущество | 69 795 | 65 846 | -3 949 |
| Страховые взносы | 476 568 | 513 339 | 36 771 |
| Налог на прибыль | 4 982 | 54 834 | 49 852 |
| Выпадающие расходы от ТП |  | 427 757 | 427 757 |
| Итого неподконтрольных расходов | **3 472 229** | **3 778 799** | **306 570** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с данными Выписки из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 26.12.2016 №104 корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра за 2015 не производилась. Обоснование позиции органа регулирования в Выписке не приводится.

РЭК Красноярского края размер выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемые в плату за технологическое присоединение (и подлежащие учету (учтенных) в тарифах на услуги по передаче электрической энергии) на 2015 год для филиала «ПАО МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» тарифным решением не устанавливался.

На 2017 год размер корректировки по фактическим данным за 2015 год по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» РЭК Красноярского края не принимается к учету.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по корректировке неподконтрольных расходов, Исполнитель отмечает следующее:

Экспертное заключение отсутствует, следовательно провести анализ расчетных параметров по данной статье с позиции органа регулирования не представляется возможным. Исполнитель отмечает, что ФАС России предписанием от 09.11.2017 № СП/77992/17 обязала РЭК Красноярского края привести в соответствие с требованиями действующего законодательства Экспертные заключения за 2015-2017 год, однако в адрес филиала скорректированные Экспертные заключения не были представлены.

Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»

* Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2015 год заявлены филиалом   
  ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» с учетом нагрузочных потерь в размере 2 632 764 тыс. руб. По расчету Исполнителя фактические расходы по данной статье составили 2 245 109,69 тыс. руб., что подтверждается данными раздельного учета за 2015 год, согласно форме «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий» (таблица 1.6).

Согласно данным Выписки из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 19.12.2014 №106 на 2015 год расходы по статье «Оплата услуг ОАО «ФСК ЕЭС»» утверждены в размере 2 826 132,26 тыс. руб.

Теплоэнергия

* Фактические расходы на тепловую энергию на хозяйственные нужды за 2015 год определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 20 746 тыс. руб. Исполнитель отмечает, что со стороны филиала не был представлен расчет расходов, договоры на поставку тепловой энергии, акты и счета-фактуры за 2015 год, а также пояснительная записка.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

По данным Исполнителя расходы по статье затрат «Теплоэнергия» составили 20 646,11 тыс. руб. на основании данных отчета по форме 5-з «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2015 года.

В выписке из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 19.12.2014 №106 на 2015 год расходы по статье «Теплоэнергия» утверждены в размере 19 966,60 тыс. руб.

Величина налога на прибыль

* Величина налога на прибыль, заявленная филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», рассчитана как фактический размер налога по данным управленческого учета и составляет 54 834 тыс. руб. Исполнителем в рамках анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2017 год был проведен расчет налога на прибыль за 2015 год на основании данных налоговой декларации ПАО «МРСК Сибири», исходя из налоговой базы, приходящейся на филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в доле, относимой на деятельность по передаче электрической энергии. Сумма налога по расчету Исполнителя составила 51 222,21 тыс. руб.

В выписке из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 19.12.2014 №106 на 2015 год расходы по данной статье утверждены в размере 4 982,04 тыс. руб.

Налоги, за исключением налога на прибыль

В соответствии c выпиской из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 19.12.2014 №106 с приложением сметы по статьям расходов филиала ПАО «МРСК Сибирь» - «Красноярскэнерго» в состав НВВ на 2015 год приняты расходы в размере:

* статья «Налог на имущество» - 69 795,00 тыс. руб.;
* статья «Плата за землю» - 4 801,50 тыс. руб.;
* статья «Транспортный налог» - 2 311,30 тыс. руб.;
* статья «Прочие налоги и сборы» - 637,90 тыс. руб.

***Налог на имущество***

Величина налога на имущество, заявленная филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» составила 65 846 тыс. руб., по расчету Исполнителя фактический размер налога составил 65 660,49 тыс. руб. на основании представленных налоговых деклараций по налогу на имущество за 2015 год.

***Прочие налоги и сборы***

В составе тарифной заявки филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не представлены расчеты, налоговые декларации и прочие обосновывающие материалы по транспортному налогу, земельному налогу и прочим налогам и сборам за 2015 год.

* Расходы на транспортный налог и прочие налоги и сборы за 2015 год определены сетевой организацией в размере 4 108,00 тыс. руб. Исполнителем определена сумма налогов, которая составила 3 363,55 тыс. руб.
* Величина налога на землю за 2015 год по расчету Исполнителя составляет 3 964,55 тыс. руб., что не противоречит сумме, заявленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

Аренда и лизинг

* Фактические расходы на оплату аренды имущества за 2015 год определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 55 439,58 тыс. руб. В подтверждение фактических расходов на аренду в 2015 году филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлен отчет по форме 5-з «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2015 года, данные из которого представлены в таблице:

| Наименование показателей | Всего | В т.ч. по филиалу | Всего по основной деятельности | в т.ч. передача электрической энергии | Аренда | Неосновная деятельность | Управленческие расходы всего | в т.ч. передача электрической энергии |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **55 623,68** | **55 451,46** | **55 270,08** | **55 270,08** | **180,14** | **1,24** | **172,22** | **169,50** |
| Аренда электросетевых объектов | 933,78 | 933,78 | 933,78 | 933,78 |  |  |  |  |
| Аренда земельных участков | 19 506,25 | 19 506,25 | 19 505,01 | 19 505,01 |  | 1,24 |  |  |
| Прочая аренда | 35 183,66 | 35 011,43 | 34 831,30 | 34 831,30 | 180,14 |  | 172,22 | 169,50 |
| в т.ч. лизинговые платежи | 373,89 | 373,89 | 373,89 | 373,89 |  |  |  |  |

***Аренда земельных участков***

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на аренду земельных участков, Исполнитель отмечает, что филиалом не представлены:

* договоры аренды земельных участков;
* расчеты арендной платы за земельные участки;
* акты приемки-передачи арендованного имущества;
* документы, подтверждающие оплату арендных платежей.

Представленная форма 5-з «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2015 года подтверждает понесенные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» расходы на аренду земельных участков в 2015 году в размере 19 505,01 тыс. руб., однако оценить соответствие данных расходов требованиям пп. 5 п. 28 Основ ценообразования №1178 в виду отсутствия подтверждающих документов, не представляется возможным.

| Арендодатель | Назначение объекта | Факт за 2015, тыс. руб. по данным ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» | Позиция Исполнителя, тыс. руб. (факт 2015) | Комментарий Исполнителя по представленным документам |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Аренда земли** | | | | |
| Аренда земли |  | 19 506,2 | 19 505,01 | Договоры аренды, расчеты арендной платы не представлены |
| **Итого** |  |  | **19 505,01** |  |

***Аренда зданий и помещений***

Фактические затраты согласно представленному Отчету по форме 5-з «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2015 года, отнесенные на вид деятельности по передаче электрической энергии, составили 34 626,90 тыс. руб. В представленном реестре договоров отражены фактические затраты на аренду зданий и помещений в размере 35 452,68 тыс. руб.

По расчету Исполнителя фактические расходы на аренду зданий и помещений в 2015 году сложились на уровне 33 576,28 тыс. руб.

Анализ подтверждающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на аренду зданий и помещений, Исполнитель представил в следующей таблице:

| Арендодатель | Назначение объекта | Факт за 2015, тыс. руб. по данным ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» | Позиция Исполнителя, тыс. руб. (факт 2015) | Комментарий Исполнителя по представленным документам |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Аренда зданий и помещений** | | | | |
| ООО "Экономика-сервис" | Аренда нежилого помещения, для размещения ТП 571, по адресу:г. Красноярск, ул. Взлетная, 13 | 391,38 | 33 394,68 | Договор № 5-2009/05.24.06.06.09 от 01.07.2009 заключен с ОАО "МБЭ-С" на срок с 01.07.2009 по 31.05.2010 с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи помещения представлен. Расчет арендной платы не представлен. |
| АО "Бизнес-центр "Энергия" | Аренда нежилого помещения, для размещения оборудования связи, по адресу:г. Красноярск, ул. Бограда, 144а (литер Б3) | 427,20 | 140,80 | Договор № 17/05.24.1372.08 от 15.05.2008 заключен с ОАО "Енисейская ТГК (ТГК-13)" на срок с 01.05.2008 по 31.12.2008.  Акт приема-передачи помещения без даты подписания. ДС 1 от 15.12.2008 г. о продлении срока договора до 30.11.2009 г. и увеличении арендной платы.  ДС 2 от 23.12.2015 об изменении срока договора и увеличении размера арендной платы заключено с АО "БЦ "Энергия". ДС 3 от 26.01.2017 об увеличении размера АП заключено с АО "БЦ "Энергия".  Соглашение о замене стороны с ОАО "Енисейская ТГК (ТГК-13)" на АО "БЦ "Энергия" не представлено. Расчет арендной платы не представлен. |
| ОАО "НИЦ Сибири" | Аренда помещений, для размещения персонала филиала КЭ, по адресу:г. красноярск, пр. Свободный, 66а | 14 177,58 | 40,80 | Договор № 05.2400.5799.14 от 30.05.2014 заключен с ОАО «НИЦ Сибири» на срок до 30.04.2015 г.  Акт приема-передачи помещений от 01.06.2014 г.  Расчет арендной платы не представлен. |
| ОАО "НИЦ ЕЭС" | Аренда помещений, для размещения персонала филиала КЭ, по адресу:г. красноярск, пр. Свободный, 66а | 19 217,10 |  | Договор № 061-АРК-СВБ/44.2400.4845.15 от 25.05.2015 заключен с АО «НИЦ ЕЭС» на срок до 31.03.2016.  Акт приема-передачи помещений от 01.05.2015 г.  Расчет арендной платы не представлен. |
| ОАО "НИЦ ЕЭС" | Аренда помещений, для размещения персонала филиала КЭ, по адресу:г. красноярск, пр. Свободный, 66а |  | 33 394,68 | Договор № 086-АРК-СВБ/05.2400.3695.16 от 31.03.2016 заключен с АО «НИЦ ЕЭС» на срок до 28.02.2017.  Акт приема-передачи помещений от 01.04.2016 г.  Расчет арендной платы не представлен. |
| ОАО "КРПЭС" | Аренда нежилого помещения по адресу: Красноярский край, Минусинский р-н, 429 км автодороги М-54 "Енисей", стр. 1, пом. 1 | 140,80 | 140,80 | Договор № 31/05.24.0389.09 от 01.01.2010 г. заключен с ОАО "КРПЭС" на срок до 28.02.2016 г. Акт приема-передачи от 01.01.2010 г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. |
| АО "Красноярская теплотранспортная компания" | Аренда нежилого помещения, для размещения электротехнического оборудования, по адресу:г. Красноярск, ул. 60 лет Октября, 128а, ул. Тельмана, 49 д, ул Ленинградская, 44 | 445,98 |  | Договор № 04.2400.7817.13 от 01.06.2013 г. с ОАО "Красноярская электрокотельная" на срок до 30.04.2014 г., ДС №1 от 28.04.2015г. Акт приема-передачи представлен. Расчет арендной платы не представлен. |
| МП г. Красноярска "Горэлектротранс" | Размещение силового кабеля (Советский РЭС) ВЛИ 0,4 кВ ул. Калинина, 75,71 на опорах ГЭТ | 40,80 |  | Договор № 18.2400.942.12 от 10.07.2012 г. заключенный с МП "Горэлектротранс" представлен. ДС № 18.2400.924.12ДС3 от 20.01.2015 с расчетом аредной платы на 2015 год. |
| ИП Галынский | Аренда нежилых зданий (ТП). По адресу: г. Красноярск. Ул. Калинина. 53 Д | 208,44 |  | Договор № 05.2400.50.12 от 27.01.2012 заключен с ИП Галынский с 27.01.2012 г на 5 лет с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи помещения от 27.01.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. |
| ИП Зайцева Л.Ф. | Аренда нежилого здания, для размещения персонала, оборудования и техники Верхнеусинского участка Ермаковского Рэс, по адресу: Ермаковский р-н, с. Верхнеусинское, ул. Полевая, д.02 | 360,00 |  | Договор № 05.2400.689.14 от 10.04.2014 заключен с ИП Зайцева на срок с 01.02.2014 по 31.12.2014 с автоматической пролонгацией.  ДС № 1 от 27.01.2016 об изменении размера арендной платы. Акт приема-передачи помещения не представлен. Расчет арендной платы не представлен. |
| ФГУП "Почта России" |  | 43,40 |  | Договор № 05.2400.8788.15 от 12.10.2016 заключен с ФГУП "Почта России" на срок до 21.09.2016 г. Договор не является договором аренды и называется договором на оказание услуг по организации условий труда. |
| **Итого** |  | **35 452,68** | **33 576,28** |  |

***Аренда сооружений и электросетевого оборудования***

Фактические затраты согласно представленному Отчету по форме 5-э «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2015 года, отнесенные на вид деятельности по передаче электрической энергии, составили 933,78 тыс. руб. В представленном реестре договоров отражены фактические затраты на аренду электросетевых объектов в размере 266,92 тыс. руб.

По расчету Исполнителя фактические расходы на аренду сооружений и электросетевого оборудования в 2015 году сложились на уровне 25,07 тыс. руб.

| Арендодатель | Назначение объекта | Факт за 2015, тыс. руб. по данным ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» | Позиция Исполнителя, тыс. руб. (факт 2015) | Комментарий Исполнителя по представленным документам |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Аренда сооружений и электросетевого оборудования** | | | | |
| ЗАО "КФ Бирюсинка" | КТП, КЛ 10 кВ, г. Красноярск, ул. Дудинская 12 "А" | 11,07 | 11,07 | Договор № 04.2400.818.12 от 11.07.2012 г. заключен с ЗАО «КФ Бирюсинка» сроком на 11 месяцев с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи имущества от 01.08.2012 г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. В расчете указана остаточная стоимость имущества на 01.06.2012 г. и СПИ – 15 лет. Рассчитанная величина налога на имущество не учитывает уменьшение остаточной стоимости за счет амортизации. Так как в расчете отсутствует первоначальная стоимость имущества, а также не представлены инвентарные карточки основных средств, то проверить правильность суммы амортизации и налога на имущество не представляется возможным. |
| ТСЖ "Пригорное" | ТП, КЛ г. Красноярск, пер. Медицинский 43 | 14,00 | 14,00 | Договор № 04.2400.1471.12 от 15.11.2012 заключен с ТСЖ "Пригорное" сроком на 11 месяцев с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи имущества от 04.12.2012 г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. В расчете указана первоначальная стоимость имущества, но не указана дата приобретения объектов основных средств. Рассчитанная величина налога на имущество не учитывает уменьшение остаточной стоимости за счет амортизации. Так как в расчете отсутствует дата постановки на учет имущества, а также не представлены инвентарные карточки основных средств, то проверить правильность суммы амортизации и налога на имущество не представляется возможным. |
| Администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 0,72 |  | Договор № 05.2400.20.13 от 25.12.2012 заключен с Администрацией Холмогорского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи помещения от 25.12.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 2,16 |  | Договор № 05.2400.19.13 от 25.12.2012 заключен с Администрацией Холмогорского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи помещения от 25.12.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 13,20 |  | Договор № 05.2400.15.13 от 25.12.2012 заключен с Администрацией Холмогорского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи помещения от 25.12.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Родниковского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 52,14 |  | Договор №05.2400.8699.13 от 02.09.2013 заключен с Администрацией Родниковского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи от 02.09.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Родниковского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 52,14 |  | Договор №05.2400.8702.13 от 02.09.2013 заключен с Администрацией Родниковского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи от 02.09.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| КУМИиЗО администрации г. Шарыпово | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 20,01 |  | Договор № 04.2400.11001.13 от 25.10.2013 заключен с КУМИиЗО администрации г. Шарыпово на срок с 25.10.13 по 24.09.23 г.  Акт приема-передачи имущества от 25.10.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| КУМИиЗО администрации г. Шарыпово | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 101,48 |  | Договор № 04.2400.10998.13 от 25.10.2013 заключен с КУМИиЗО администрации г. Шарыпово на срок с 25.10.13 по 24.09.23 г.  Акт приема-передачи имущества от 25.10.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| **Итого** |  | **266,92** | **25,07** |  |

Отчисления на социальные нужды

РЭК Красноярского края в составе утвержденной НВВ на 2015 год учтены расходы по статье «отчисления на социальные нужды» в размере 476 567,74 тыс. руб.

Размер фактических расходов по статье заявлен филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на уровне 513 338 тыс. руб.

В целях проверки обоснованности заявленного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» уровня величины корректировки неподконтрольных расходов по статье «отчисления на социальные нужды» на 2017 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет исходя из официальной позиции ФАС России.

В соответствии с позицией ФАС России величина отчислений на социальные нужды, принимаемая в составе неподконтрольных расходов при проведении корректировки неподконтрольных расходов, должна соответствовать величине расходов на социальные нужды, рассчитанной от суммы расходов на оплату труда, учтенной в составе подконтрольных расходов на соответствующий период регулирования по фактически сложившейся ставке отчислений на социальные нужды в 2015 году.

Превышение величины фактического фонда оплаты труда над утвержденным уровнем может учитываться в целях расчета уровня отчислений на социальные нужды в составе фактических неподконтрольных расходов, в случае если фактический уровень подконтрольных расходов не превышает утвержденный уровень.

Фактический уровень подконтрольных расходов и расходы на оплату труда филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» сложились выше утвержденных величин РЭК Красноярского края в 2015 году.

| **Наименование** | **Утверждено РЭК Красноярского края на 2015 г.** | **Факт за 2015 год по данным филиала «Красноярскэнерго»** | **Отклонение (факт -утверждено)** |
| --- | --- | --- | --- |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 664 725,10 | 1 698 657,12 | 33 932,02 |
| Итого подконтрольные расходы, тыс. руб. | 2 983 386,24 | 3 061 171,50 | 77 785,26 |

Таким образом, величина отчислений на социальные нужды, подлежащая учету в составе неподконтрольных расходов 2015 года при корректировке необходимой валовой выручки на 2017 год, рассчитывается от утвержденного уровня расходов на оплату труда на 2015 год и фактически сложившейся ставке отчислений на социальные нужды в 2015 году.

Исполнитель отмечает, что в расшифровке расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям (таблица 1.6) за 2015 год отражены расходы на оплату труда по филиалу ПАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго» в размере – 1 820 870,0 тыс. руб.

Суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» (согласно Таблицы 1.6) на услуги по передаче электрической энергии составил за 2015 год 28,19% (513 388,00 тыс. руб./1 820 870,00 тыс. руб.).

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2015 год по данным Исполнителя, тыс. руб.** |
| Расходы на оплату труда | 1 664 725,10 |
| Процент отчислений на социальные нужды | 28,19 % |
| Отчисления на социальные нужды | 469 286,01 |

Исполнителем отчисления на социальные нужды за 2015 год определены в размере 469 286,01 тыс. руб., что на 7 281,73 тыс. руб. ниже принятой величины РЭК Красноярского края и на 44 051,99 тыс. руб. ниже заявленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

| **Показатель** | **Заявлено филиалом, тыс. руб.** | **Установлено РЭК Красноярского края, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Величина корректировки, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) за 2015 год | 513 338,00 | 476 567,74 | 469 286,01 | -7 281,73 |

Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах "а" и "д" - "ж" пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (далее – ТП) плата за которые устанавливается в соответствии с настоящим документом в размере не более 550 руб. составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

В целях проверки обоснованности заявленных филиалом «Красноярскэнерго» расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» Исполнителем проведен анализ документов, представленных для подтверждения фактических затрат за 2015 год и анализ динамики сложившихся выпадающих доходов от льготного технологического присоединения за 2015 год.

Согласно Учетной политике ПАО «МРСК Сибири» к учету затрат на технологическое присоединение относятся затраты на содержание подразделений, занимающихся технологическим присоединением (перечень подразделений приведен в стандарте организации СО 2.150 «Учет и распределение затрат», также в организации определена Методика ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «МРСК Сибири», согласно которой заполняются Таблицы 1.3, 1.6.

Фактический размер средств по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» на выполнение организационно-технических мероприятий за 2015 год по данным бухгалтерской отчетности (по Таблице 1.6.) без учета прочих расходов составил 58 068 тыс. руб., в том числе 26 845 тыс. руб. – расходы на выплату процентов по кредитам, уменьшающим налогооблагаемую базу по налогу на прибыль.

В соответствии с данными, раскрытыми на сайте по форме Приложения 2 к приказу Федеральной службы по тарифам от 24.10.2014 № 1831-э за 2015 год, расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение составили 465 627,0 тыс. руб.

Для подтверждения фактических расходов за 2015 год по мероприятиям «последней мили» филиал «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края направил реестр «Реестр исполненных договоров на технологическое присоединение в 2015 году с потребителями льготной категории до 15 кВт», согласно которому сумма расходов льготной группы заявителей сложилась на уровне 332 631,3 тыс. руб., сумма выручки составила 3 474,8 тыс. руб. При этом, в указанном реестре отсутствуют информация о выполненных мероприятиях «последней мили», информация о дате ввода ОС (инвентарный номер и СПП-элемент), таким образом невозможно определить в каком году был выполнен проект по ИПР и его источник финансирования.

В адрес Исполнителя филиалом представлен «Реестр исполненных договоров на технологическое присоединение в 2015 году с потребителями льготной категории до 150 кВт», согласно которому размер фактических расходов по мероприятиям капитального характера сложился на уровне 51 097,12 тыс. руб., сумму выручки составила 213 728,29 тыс. руб., в указанном реестре также отсутствует информация о дате ввода ОС (инвентарный номер и СПП-элемент) и объеме строительства с указанием марки и сечения провода, метода прокладки кабеля и т.д.).

Для подтверждения понесенных затрат филиал представил копии Актов приемки выполненных работ (с указанием суммы строительства) и Акты выполненных работ хозяйственным способом.

Согласно Методическим указаниям № 215-э фактические данные за предыдущий период регулирования определяются на основании выполненных договоров и актов приемки выполненных работ на технологическое присоединение.

В пакете документов, направляемых в адрес Исполнителя документы, подтверждающие технологическое присоединение (Акты об осуществлении ТП) не представлены.

Согласно скорректированной Инвестиционной программе, утвержденной приказом Минэнерго от 30.09.2015 № 711 план финансирования мероприятий ТП (новое строительство) Заявителей до 15 кВт и до 150 кВт за счет тарифных источников составлял 0,0 млн руб. с НДС, за счет прочих средств 0,0 млн руб. с НДС. На основании отчета об исполнении Инвестиционной программы в 2015 году объем средств, направляемых на финансирование мероприятий ТП за счет собственных средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) составил 246,035 млн руб. (без НДС).

Необходимо отметить, что согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 Регулирующий орган в своем решении по утверждению платы за технологическое присоединение отражает расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемые в плату за технологическое присоединение. Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктом 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнителем проведен анализ Приказов РЭК Красноярского края, опубликованных на официальном сайте органа регулирования, согласно которому за период 2015-2018 в приказах о плате за технологического присоединение к территориальным распределительным электрическим сетям на территории Красноярского края, а также в Приказах об утверждении тарифов на услуги по передаче размер выпадающих доходов, связанных с технологическим присоединением установлен не был, соответственно Исполнитель делает вывод что выпадающие доходы филиалу «Красноярскэнерго» в 2015-2018 гг. не устанавливались.

Таким образом, размер выпадающих доходов от технологического присоединения за 2015 год, подлежащий учету в составе корректировок неподконтрольных расходов в НВВ на 2017 год составляет 31 223 тыс. руб. с учетом выполнения организационно-технических мероприятий.

Строительство «последней мили» по договорам технологического присоединения льготных групп заявителей (до 15 кВт и до 150 кВт) профинансировано за счет собственных средств, полученных от оказания услуг по передаче электрической энергии (амортизация и прибыль на капитальные вложения) в Инвестиционной программе, а также за счет прибыли, полученной по договорам ТП с заявителями, мощность присоединяемых энергопринимающих устройств составляет 150 кВт.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» выполнен расчет расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки за 2015 год в размере 737 тыс. руб., в соответствии с требованиями Методических указаний № 215-э/1, на основе прогнозных данных. Информация о кредитных договорах организацией не представлена.

Проанализировать расчет расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, выполненный органом регулирования на сумму   
737 тыс. руб., не представляется возможным, т.к. отсутствует информация о кредитных договорах, связанных с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно.

Таким образом, расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки, на 2017 год по мнению Исполнителя, составляют 0,00 тыс. руб. как экономически не обоснованные.

Сводные данные представлены в таблице.

| Наименование статьи | Заявлено филиалом ПАО "МРСК Сибири"-"Красноярскэнерго" | | Утверждено РЭК Красноярского края | | Позиция Исполнителя | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Факт 2015 | Корректировка | Факт 2015 | Коррек-тировка | Факт 2015 | Корректировка |
| тыс.руб. | тыс.руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| Оплата налогов на прибыль, имущество и иных налогов, в т.ч.: | 128 753,00 | 46 225,26 | 82 527,74 |  | 124 210,80 | 41 683,06 |
| *- налог на прибыль* | *54 834,00* | 49 851,96 | *4 982,04* |  | *51 222,21* | *46 240,17* |
| *- налог на имущество* | *65 846,00* | - 3 949,00 | *69 795,00* |  | *65 660,49* | *- 4 134,51* |
| *- плата за землю* | *3 965,00* | - 836,50 | *4 801,50* |  | *3 964,55* | *- 836,95* |
| *- прочие налоги и сборы* | *4 108,00* | 1 158,80 | *2 949,20* |  | *3 363,55* | *414,35* |
| Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования | 427 757,00 | 427 757,00 | - |  | 31 223 | 31 223 |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 632 764,00 | - 193 369,00 | 2 826 106,13 |  | 2 245 109,69 | - 580 996,44 |
| Теплоэнергия | 20 746,00 | 779,40 | 19 966,60 |  | 20 646,11 | 679,51 |
| Отчисления на социальные нужды | 513 339,00 | 36 771,00 | 476 593,90 |  | 469 286,01 | -7 281,73 |
| Плата за аренду имущества и лизинг | 55 440,00 | - 11 594,65 | 67 034,65 |  | 53 106,36 | - 13 928,29 |
| Другие прочие неподконтрольные расходы |  | - | - |  |  | - |
| **Всего:** | **3 778 799,00** | **306 569,01** | **3 472 229,02** |  | **2 474 295,96** | **- 521 339,16** |

## **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию**

Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию производится в соответствии с формулой (8) Методических указаний №98-э

base_1_287253_32784 (8),

где:

base_1_287253_32789 - прогнозный объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определенный регулирующими органами на (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

base_1_287253_32790 - фактический объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определяемый регулирующими органами в (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

base_1_287253_32791 - уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии, указанная в [пункте 6](consultantplus://offline/ref=9E77B6B6493239759E03C4046152538418DF9E10953D7C9E2B0C5DA302337A24483C2BB0560AC2BF70B644641DE89BB6B7A6A21DBC3B20A0zAC3J) Методических указаний;

*ЦПi-2* - прогнозная цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2, учтенная при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

*ЦПфi-2* - фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» была заявлена корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2015 год в размере 532 800 тыс. руб.

В обоснование данной величины были представлены:

* Расчет корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2015 год, при установлении НВВ на 2017 год;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблица 1.3., утвержденная Приказом Министерства энергетики РФ от 13 декабря 2011 г. № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»),
* Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям (Таблица 1.6., утвержденная Приказом Министерства энергетики РФ от 13 декабря 2011 г. № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике») за 12 месяцев 2015 года.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

Расчет корректировки НВВ регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2015 год, при установлении НВВ на 2017 год выполнен в соответствии с формулой (8) Методических указаний №98-э и представлен в таблице:

| № п/п | Наименование величины | Единицы измерения | Значение |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 4 | 5 |
| **1.** | **Корректировка НВВ с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию (1.2-1.1)\*1.3+1.1\*(1.3-1.4)** | **тыс. руб.** | **532 799,6** |
| 1.1. | утвержденный объем технологического расхода (потерь) электрической энергии | млн. кВт\*ч | 1 548,0 |
| 1.2. | фактический объем технологического расхода (потерь) электрической энергии | млн. кВт\*ч | 1 605,0 |
| 1.3. | фактическая цена покупки электрической энергии | руб. / МВт\*ч | 1 505,0 |
| 1.4. | утвержденная цена покупки электрической энергии | руб. / МВт\*ч | 1 216,2 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с данными Выписки из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 26.12.2016 №104 корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию по факту 2015 года не производилась. Обоснование позиции органа регулирования в Выписке не приводится. Экспертное заключение отсутствует.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализирована информация, представленная филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по данной корректировке.

Исполнитель полагает, что отсутствие экспертного заключения о корректировке тарифов на 2015 год-2017, а также отсутствие информации в протоколе о корректировке НВВ филиала на 2017 год, может приводить к разногласиям между филиалом и РЭК Красноярского края по показателю корректировки НВВ за 2015 год, в части оценки корректировки по изменению полезного отпуска и цен на электрическую энергию. В связи с отсутствием достоверной информации от РЭК Красноярского края, Исполнителем проведен расчет суммы корректировки необходимой валовой выручки, с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2015 год, с использованием информации, размещенной на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» в рамках исполнения требований Стандартов раскрытия информации № 24.

При этом, - прогнозный объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определенный регулирующими органами на 2015 год – 16 815,54 млн. кВт\*ч, в соответствии с информацией об отпуске электрической энергии в сеть и отпуске электрической энергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемым для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации, опубликованной на официальном сайте организации;

- фактический объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации составляет 14 200,94 млн кВт\*ч, в соответствии с информацией об отпуске электрической энергии в сеть и отпуске электрической энергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемым для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации, опубликованной на официальном сайте организации.

- уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии 9,21 %, рассчитанный Исполнителем исходя из величины потерь электрической энергии в размере 1 548,0 млн. кВт\*ч и величины поступления в сеть, учтенной РЭК Красноярского края, в размере – 16 815,54 млн. кВт\*ч;

- прогнозная цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в 2015 году, учтенная при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии составила 1 216,21 руб./МВт\*ч;

- фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в 2015 году составила 1 504,98 руб./МВт\*ч, что на 23,7 % больше, чем установленная прогнозная цена.

Исполнителем составлен следующий расчет корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2015 год:

| № п/п | Наименование величины | Параметры | Единицы измерения | Значение |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1 | прогнозный объем отпуска электрической энергии в сеть ТСО |  | тыс. кВт\*ч | 16 815,54 |
| 2 | фактический объем отпуска электрической энергии в сеть ТСО |  | тыс. кВт\*ч | 14 200,94 |
| 3 | утвержденный уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии |  | % | 9,21 |
| 4 | фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях |  | руб. / МВт\*ч | 1 504,98 |
| 5 | прогнозная цена покупки потерь электрической энергии в сетях (утвержденная цена покупки э/э) |  | руб. / МВт\*ч | 1 216,21 |
| **6** | **Размер корректировки НВВ с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию** |  | **тыс. руб.** | **84 815,15** |

В результате проведенного анализа Исполнитель отмечает, что величина корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию составляет 84 815,15 тыс. руб.

## **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг)**

Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производится в соответствии с формулой 2 Методических указаний от 17.02.2012 №98-э и формулой 1 Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ России от 26.10.2010 №254-э/1

base_1_287253_32770

base_1_106840_32768

где

base_1_106840_32770- обобщенный показатель надежности и качества оказываемых услуг в году i, используемый при осуществлении корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, связанной с отклонением фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг от плановых (далее - обобщенный показатель), который определяется в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными Приказом Министерства энергетики РФ от 29 ноября 2016 г. N 1256 (зарегистрировано в Минюсте РФ 27 декабря 2016 г.) (далее - Методические указания по надежности и качеству);

base_1_106840_32771- максимальный процент корректировки, определяемый:

для 2011 года: base_1_106840_32772 = 0,5%;

для 2012 года: base_1_106840_32773 = 1%;

начиная с 2013 года: base_1_106840_32774 = 2%.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» была заявлена корректировка НВВ с учетом надежности и качества реализуемых услуг в размере 92 418 тыс. руб.

В обоснование величины корректировки были представлены:

* Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг за 2015 год;
* Расчет показателей средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии;
* Фактические значения параметров индикатора информативности за 2015 год;
* Фактические значения параметров индикатора исполнительности за 2015 год;
* Фактические значения параметров индикатора результативности за 2015 год;
* Пояснительная записка к расчету фактического показателя качества оказываемых услуг за 2015 год;
* Расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества;
* Расчет индикатора показателя уровня надежности и качества;
* Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям подачи электроэнергии, произошедшим на объектах электросетевого хозяйства за 2015 год

| № п/п | Наименование | Параметры | Значение |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **1** | **Корректировка необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг в году 2017 (i), тыс. руб. (1=1.1\*1.2.)** | ***(НВВ сод i-2 \* КНК i)*** | **92 418,43** |
| 1.1. | Необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на 2015 год, тыс. руб. | *НВВ i-2* | 7 109 109,97 |
| 1.2. | Понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i | *КНК i (1.3\*1.4)* | 0,013 |
| 1.3. | Обобщенный коэффициент надежности и качества | *Коб i* | 0,65 |
| 1.4. | Максимальный процент корректировки (начиная с 2013 года - 2%) | *П кор.i* | 2% |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Выписке из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 26.12.2016 №104 не отражен расчет по корректировке необходимой валовой выручки с учетом выполнения плановых показателей надежности и качества оказываемых услуг за 2015 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго». Обоснование позиции органа регулирования в Выписке не приводится.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э расчет корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) осуществляется с использованием понижающего (повышающего) коэффициента, определяемого в процентах в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=F19DDAA4B340ADFC33A0F9A9E8D5AE6943CC39DDDAE194245E8D9B0F410C74BC39C853EC2F1F3AEA2D9421DBA0504D42CC981C0B9E41300DADXAK) по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26 декабря 2010 г. № 254-э/1 (далее Методические указания №254-э/1).

Согласно пункту 5 Методических указаний № 254-э/1 понижающий (повышающий) коэффициент определяется как произведение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг и максимального процента корректировки, который в соответствии с указанным пунктом составляет:

для 2011 года: base_1_106840_32772 = 0,5%;

для 2012 года: base_1_106840_32773 = 1%;

начиная с 2013 года: base_1_106840_32774 = 2%.

Таким образом, для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» максимальный процент корректировки для 2015 года составит 2%.

В результате анализа представленных материалов Исполнитель отмечает, что по итогам 2015 года Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп) достигнут со значительным улучшением, а Показатели уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) и обслуживания потребителей услуг территориальными сетевыми организациями (Птсо) – достигнуты.

Рассматриваемый 2015 год относится к долгосрочному периоду регулирования 2012 – 2017 гг., таким образом, в соответствии с пунктом 5.1.2 Методических указаний по надежности и качеству значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций, долгосрочные периоды регулирования которых, начались до 2014 года, рассчитывается по формуле 20:

, (20)

где:

 и  - коэффициенты значимости показателей надежности и качества оказываемых услуг:

для территориальных сетевых организаций:  = 0,65;  = 1 - .

 - коэффициент достижения (недостижения, перевыполнения) уровня надежности оказываемых услуг;

 - коэффициент достижения (недостижения, перевыполнения) уровня качества оказываемых услуг.

На основании информации, представленной филиалам о показателях надежности и качества письмом от 31.03.2016 № 1.3/01/6502-исх, Исполнителем произведен расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества.

Коб = 0,65\*1+0,35\*0 = 0,65

Величина повышающего коэффициента, определенного Исполнителем по пункту 5 Методических указаний №254-э/1 составила:

КНК = 0,65\*2% = 0,013

Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2015 год утверждена приказом РЭК Красноярского края от 19.12.2014 № 344-п и составила 7 109 109,97 тыс. руб.

Величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества оказываемых услуг по расчету Исполнителя составляет:

7 109 109,97 тыс. руб.\*0,013 = 92 418,43 тыс. руб.

Полученная Исполнителем величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг в размере 92 418,43 тыс. руб. соответствует уровню, заявленному филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

## **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с Методическими указаниями, указанными в [пункте 32](consultantplus://offline/ref=8FA62A3035446D75D4F199BCD1E5F9FF74893F32D85097BEC61541CA2F523D00407C5F7FF23AE9653705G) Основ ценообразования № 1178, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования с учетом отклонение совокупного объема инвестиций, фактически осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования.

Порядок проведения корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы определен пунктом 11 Методических указаний № 98-э.

Приказом Минэнерго России от 05.05.2012 № 237 утверждена инвестиционная программа ОАО «МРСК Сибири» на 2012-2017 годы.

Приказом Минэнерго России от 30.09.2015 № 711 утверждены изменения, вносимые в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири» на 2012-2017 годы, утвержденную приказом Минэнерго России от 05.05.2012 № 237, в части основных характеристик инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» на 2015 год.

**Источники финансирования инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярский» на 2015 год**

| **Источники финансирования на 2015 год** | **План, утвержденный Приказом МИНЭНЕРГО от 05.05.2012 №237, тыс.руб. с НДС** | **Скорректированный план, утвержденный Приказом МИНЭНЕРГО от 30.09.2015 №711, тыс.руб. с НДС** |
| --- | --- | --- |
| **Источники финансирования инвестиционной программы всего (I+II)** | **944 923,98** | **1 141 191,76** |
| **Собственные средства всего, в том числе:** | **944 923,98** | **856 530,91** |
| прибыль от продажи электрической энергии (мощности) | 0,00 | 0,00 |
| прибыль от технологического присоединения |  | 81 284,79 |
| **Амортизация основных средств всего** | 803 277,97 | 549 609,32 |
| амортизация, учтенная в тарифах | 803 277,97 | 549 609,32 |
| недоиспользованная амортизация прошлых лет |  |  |
| Возврат налога на добавленную стоимость | 141 646,01 | 170 204,99 |
| Прочие собственные средства |  | 55 431,81 |
| **Привлеченные средства, всего, в том числе:** | **0,00** | **284 660,85** |
| Кредиты |  |  |
| Прочие привлеченные средства |  | 284 660,85 |

Общий плановый объем финансирования мероприятий инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) согласно утвержденного Приказа Минэнерго от 05.05.2012 №237 на 2015 год составил 803 277,97 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

* амортизация, учтенная в тарифе – 803 277,97 тыс. руб.

Общий плановый объем финансирования мероприятий инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) согласно утвержденного Приказа Минэнерго от 30.09.2015 №711 на 2015 год составил 549 609,32 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

* амортизация, учтенная в тарифе – 549 609,32 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно запросу РЭК Красноярского края от 24.08.2016 №02-2402 (вх. от 1.3/2265-вх-пов) о представлении отчетных данных об использовании амортизационных отчислений за 2015 год ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» письмом от 14.09.2016 №13/01/19861-исх сообщило, что в составе НВВ филиала амортизационные отчисления утверждены в размере 653 494,73 тыс. руб. Фактическое использование амортизации на выполнение мероприятий капитального характера – 793 449 тыс. руб.

Согласно отчету об исполнении инвестиционной программы за 2015 год по форме шаблона INVEST EE FACT фактические расходы по статье Амортизация составили 794 834,00 тыс. руб.

В составе предложения на 2017 год корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2015 год, филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» не заявлялась.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно запроса ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» от 14.04.2015 №1.3/01/7141-исх РЭК Красноярского края письмом от 19.05.2015 №2-2404/3 направила выписки из протоколов заседания правления РЭК от 28.11.2014 №86, от 19.12.2014 №106 и от 30.12.2014 №109.

В соответствии с выпиской затраты по амортизации утверждены в сумме 619 575,00 тыс. руб., скорректированы до 653 494,73 тыс. руб. Объем средств, направляемых на финансирование инвестиционных мероприятий, в указанной выписке из протокола отсутствует.

В соответствии с данными Выписки из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 26.12.2016 №104 на 2017 год корректировка необходимой валовой выручки на i-ый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не производилась. Обоснование позиции органа регулирования в Выписке не приводится.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Оценка исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2015 год проводилась Исполнителем исходя из опубликованного отчета о реализации инвестиционной программы по формам, утвержденным Приказом Минэнерго России от 24.03.2010 №114, размещенного на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири».

Согласно проведенному анализу отчета о реализации Инвестиционной программы по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Минэнерго от 24.03.2010 № 114 и INVEST.EE.FACT за 2015 год, Исполнитель отмечает соответствие данных.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э при определении величины корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используется плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) на год (i-2) до его начала. В связи с этим Исполнителем в качестве плановых показателей в рамках анализа исполнения инвестиционной программы за 2015 год приняты утвержденные параметры согласно инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2012-2017 года, утвержденные приказом Минэнерго России от 05.05.2012 №237.

В данном приказе источники финансирования инвестиционных программ отражены в целом по ПАО «МРСК Сибири» без разбивки по регионам.

Исполнителем для проведения корректного анализа исполнения инвестиционной программы за 2015 год у филиала «Красноярскэнерго» была запрошена информация о плановом объеме финансирования с разбивкой на тарифные и иные источники финансирования.

Согласно представленной информации, плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной приказом Минэнерго России от 05.05.2012 №237, за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам) составляет 803 277,97 тыс. руб. (без НДС).

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что при оценке исполнения инвестиционной программы регулирующим органом во внимание может быть принята инвестиционная программа, скорректированная и утвержденная в течение периода регулирования (2015 года) Приказом Минэнерго от 30.09.2015 №711.

Для оценки состава и причин, сформированных по итогам реализации инвестиционной программы за 2015 год отклонений фактического объема финансирования инвестиционных проектов от утвержденного планового уровня, Исполнителем проведен пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2015 год в части тарифных источников.

В качестве плановых показателей в рамках анализа за 2015 год приняты параметры Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2012-2017 года, утвержденные приказом Минэнерго России от 05.05.2012 №237, а также проведен сравнительный анализ исполнения относительно плана корректировки, утвержденной Приказом Минэнерго России от 30.09.2015 №711.

В связи с тем, что формами отчета об исполнении инвестиционной программы, утвержденными Приказом Минэнерго России от 24.03.2010 №114, не предусмотрена пообъектная разбивка на источники финансирования за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам) и иные источники, то для корректного проведения анализа исполнения инвестиционной программы за 2015 год Исполнителем у ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» была запрошена информация в части финансирования мероприятий за счет тарифных источников в разрезе объектов по плановой величине финансирования, утвержденной Приказом Минэнерго России от 30.09.2015 №711 и от 05.05.2012 №237, а также факта финансирования.

Согласно Методическим указаниям № 98-э в расчете необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы объемы финансирования инвестиционной программы и объемы фактического исполнения инвестиционной программы учитываются без НДС.

Информация об утвержденной и фактической структуре финансирования инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2015 год отражена в приложении №9 к отчету.

Исполнителем проведен сравнительный анализ фактического финансирования мероприятий с плановой величиной относительно инвестиционной программы, утвержденной приказом Минэнерго России от 05.05.2012 №237, и плана корректировки, утвержденного приказом Минэнерго от 30.09.2015 №711, по результатам которого выявлено финансирование 9 проектов на сумму 43 877,00 тыс. руб. (без НДС), отсутствующие в Инвестиционной программе ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Красноярскэнерго».

| **№ п/п** | **Наименование инвестиционного проекта** | **Факт исполнения за счет средств, полученных от оказания услуг, млн.руб. без НДС** |
| --- | --- | --- |
| **(группы инвестиционных проектов)** |
| 1 | ИА МРСК Серверное оборудование для модернизации центра обработки данных | 4,792 |
| 2 | Реконструкция ВЛ 10 кВ ф.121-18 от оп. №1 до оп. №10 (460 м). Строительство дополнительной КЛ -10 кВ кабелем марки 3\*АПвПу (1\*240) (200м)от яс. №18 ЗРУ 10 кВ ПС №121 "Мясокомбинат" до оп. №1 (200 м) д | 1,089 |
| 3 | ИИА МРСК Создание автоматизированной системы обнаружения, предотвращения и ликвидации последствий компьютерных атак (АСПКА) | 0,220 |
| 4 | Реконструкция ЛЭП 110 кВ С-645/С-646 ПС "Раздолинская" - ПС "Партизанская" | 0,431 |
| 5 | Приобретение и замена элементов СОПТ (целевая программа повышения надежности СОПТ) | 18,194 |
| 6 | ИА МРСК Прочие основные средства | 0,337 |
| 7 | Строительство ВЛЗ 10кВ проводом марки 3хСИП-3-20 (1х35) на железобетонных опорах от оп. №91 ф. 68-5 10кВ для ТП школы на 115 учащихся в с. Новомитрополька2. Строительство новой КТП 10/0,4кВ для ТП шко | 0,001 |
| 8 | Строительство учебно тренировочных полигонов | 0,183 |
| 9 | Строительство двух новых ЛЭП 35 кВ Енисейская - Связная с установкой двух линейных ячеек 35 кВ на ПС 110 кВ Енисейская. Индивидуальный тариф | 18,630 |
|  | Итого | **43,877** |

Согласно п. 32 Основ ценообразования № 1178 расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В связи с тем, что данные мероприятия не были утверждены в порядке и сроки, установленные действующим законодательством, то расходы на реализацию таких мероприятий к учету не принимаются.

Исполнителем в ходе проверки обнаружено превышение фактического финансирования по 3 мероприятиям Инвестиционной программы свыше величины средств, предусмотренных Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода (2015 года), и скорректированной инвестиционной программой в течение периода регулирования (2015 года) на сумму 28 219,36 тыс. руб. без НДС и 20 806,30 тыс. руб. без НДС соответственно.

Действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) не предусмотрена возможность учета в необходимой валовой выручке территориальных сетевых организаций данных расходов, в связи с чем расходы учитываются на уровне плановых затрат.

Данные по этим мероприятиям представлены в приложении №10 к отчету.

Выявлено 17 мероприятий, отсутствующих в Инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (2015 год), по которым фактическое финансирование составило 603 924,00 тыс. руб. без НДС. Все проекты, при этом, учтены в скорректированной инвестиционной программе, утвержденной приказом Минэнерго от 30.09.2015 №711.

Относительно плана Инвестиционной программы, скорректированного в течение периода регулирования (2015 года), фактическое финансирование оказалось выше на 271 799,47 тыс. руб. без НДС. Данные отражены в приложении №11 к отчету.

По результатам анализа Исполнителем определено 25 инвестиционных проекта, в отношении которых тарифный источник для финансирования капитальных вложений недоиспользован в полном объеме относительно утвержденного планового размера, в том числе 22 проекта на сумму 504 579,76 тыс. руб. были исключены из плана финансирования на 2015 год при корректировке Инвестиционной программы, утвержденной Приказом Минэнерго от 30.09.2015 №711. При сопоставлении фактической величины финансирования с плановой, предусмотренной Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода (2015 года), и скорректированной Инвестиционной программой в течение периода регулирования (2015 года), выявлены 3 проекта, факт финансирования по которым ниже утвержденных плановых величин. Отклонение по указанным объектам составило (-43 689,77) тыс. руб. (без НДС) и (-1 337,74) тыс. руб. (без НДС) соответственно. Данные отражены в приложении №12 к отчету.

Также, выявлено 55 мероприятий, отсутствующие в Инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (2015 год), на сумму 38 657,40 тыс. руб. без НДС. Все проекты, при этом, учтены в скорректированной Инвестиционной программе, утвержденной Приказом Минэнерго от 30.09.2015 №711.

Относительно плана, утвержденного в течение периода регулирования (2015 года), фактическое финансирование оказалось меньше на (-116 254,32) тыс. руб. без НДС.

Данные отражены в приложении №13 к отчету.

Согласно п. 32 Основ ценообразования № 1178 в случае если инвестиционные проекты, предусмотренные инвестиционной программой, не были реализованы, из необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность, устанавливаемой на очередной период регулирования, исключаются расходы на реализацию этих проектов в части, финансируемой за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам).

В ходе анализа недофинансированных мероприятий Исполнителем определено 5 инвестиционных проекта, в отношении которых плановый тарифный источник для финансирования капитальных вложений был уменьшен при корректировке Инвестиционной программы. Фактическое финансирование относительно плановой величины, утвержденной до начала периода регулирования, оказалось ниже на 172 357,95 тыс. руб. без НДС, относительно плана, утвержденного в период регулирования, фактическое финансирование превысило плановую величину на 26 333,26 тыс. руб. без НДС.

Данные отражены в приложении №14 к отчету.

Таким образом, по результатам пообъектного анализа фактического исполнения инвестиционной программы за 2015 год относительно инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования (2015 года) выявлено 81 мероприятие, отсутствующие в утвержденном плане, отклонения по которым составило 686 458,40 тыс. руб. без НДС (43 877,00+603 924,00+38 657,40). Выявлены 3 мероприятия, факт финансирования по которым превысил утвержденный план на 28 219,36 тыс. руб. без НДС. Обнаружено 30 мероприятий, по которым факт финансирования ниже утвержденного плана на 720 627,48 тыс. руб. без НДС (548 269,53+172 357,95).

По результатам пообъектного анализа фактического исполнения инвестиционной программы за 2015 год относительно инвестиционной программы, утвержденной в течение периода регулирования (2015 года) выявлены 9 мероприятий, отсутствующие в утвержденном плане, отклонения по которым составило 43 877,00 тыс. руб. без НДС. Выявлены 24 мероприятия, факт финансирования по которым превысил утвержденный план на 318 939,03 тыс. руб. без НДС (20 806,30+271 799,47+26 333,26). Обнаружено 58 мероприятий, по которым факт финансирования ниже утвержденного плана на 117 592,06 тыс. руб. без НДС (1 337,74+116 254,32).

Порядок проведения корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы определен пунктом 11 Методических указаний № 98-э (ред. от 18.03.2015, с изм. от 22.11.2016).

 - корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год.

Величина  определяется по формуле (9):

 (9),

где:

 - расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в (i-2)-ом расчетном периоде регулирования;

 - инвестиционная программа, утвержденная на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования;

 - объем фактического исполнения инвестиционной программы в (i-2)-ом году долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

В случае, если договорная схема распределительной сетевой компании предполагает взаиморасчет по одноставочному тарифу, величина  принимается равной расчетному значению , определяемому с учетом изменения полезного отпуска по формуле (10):

 (10),

где:

 - полезный отпуск электрической энергии, учтенный при формировании тарифов на (i-1)-й год долгосрочного периода регулирования (8 847 951,62 тыс. кВт.ч.);

 - полезный отпуск электроэнергии, фактически сложившийся в (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования (8 906 236,09 тыс. кВт.ч.);

,  - соответственно плановая и фактическая доля необходимой валовой выручки в (i-2)-ом году долгосрочного периода регулирования, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам.

= 8 657 969,29 тыс. руб.;

= 8 055 705,91 тыс. руб.;

= 0,930 тыс. руб. (8 055 705,91/8 657 969,29);

= 8 536 389,99 тыс. руб.;

= 7 755 568,77 тыс. руб.;

= 0,909 тыс. руб. (7 755 568,77/8 536 389,99),

На основе отчетных данных о реализации Инвестиционной программы за 2015 год Исполнителем сформирована величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы. Оценка выполнена согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Обозначение** | **Значение (план, до начала периода регулирования),  тыс. руб. без НДС** | **Значение (план, скорректированный в течение периода регулирования),  тыс. руб. без НДС** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в 2015 году |  | 653 494,73 | 549 609,32 |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2015 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 803 277,97 | 549 609,32 |
| 3 | Расчетное значение размера финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2015 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 817 264,34 | 559 178,91 |
| 4 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2015 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) всего, без учета пообъектного анализа) |  | 794 834,00 | 794 834,00 |
| 5 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено превышение фактического финансирования над плановым финансированием, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2015 год, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 28 219,36 | 318 939,03 |
| 6 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, отсутствующие в инвестиционной программе, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2015 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 686 458,40 | 43 877,00 |
| 7 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено неисполнение относительно планового финансирования, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2015 год, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 720 627,48 | 117 592,06 |
| 8 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2015, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (всего, с учетом пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  | 80 156,24 | 432 017,97 |
| 9 | Корректировка необходимой валовой выручки на 2017 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2015 год без учета пообъектного анализа |  | -17 935,58 | 231 622,18 |
| 10 | Корректировка необходимой валовой выручки на 2017 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы 2015 года с учетом пообъектного анализа |  | -589 400,80 | -124 984,75 |

Положениями пункта 32 Основ ценообразования № 1178 указывается на необходимость корректировки в случае, если инвестиционные проекты не были реализованы или были исключены без замещения. Также, согласно положениям данного пункта, следует, что средства на реализацию этих проектов «исключаются» из НВВ.

Сложившееся отклонение объема финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено неисполнение обусловлено замещением ряда проектов при корректировке ИПР, которая утверждена приказом Минэнерго от 30.09.2015 №711, однако, замещение и корректировка проектов инвестиционной программы в соответствии с действующим законодательством должна быть экономически обоснована и подтверждаться документами, позволяющими оценить причину, стоимость, сроки вносимых изменений.

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость предоставления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации следующих мероприятий:

* отсутствующих в инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (замещающих);
* превышающих объемы финансирования, предусмотренные инвестиционной программой утвержденной (скорректированной) в установленном законом порядке.

## **Экспертиза экономически обоснованных расходов, понесенных в предыдущих периодах регулирования, но не учтенных при тарифном регулировании, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178**

В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

В тарифной заявке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» дополнительно были представлены расчеты и обоснования величины расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного убытка в 2010-2015 годах в сумме 18 190 854,0 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Наименование** | **Сумма, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- |
|
|  |
| 1 | Недополученные доходы за 2010 год, в том числе: | 3 939 533 |
| 1.1. | Недополученная выручка по передаче электрической энергии в связи с заключением ОАО «РУСАЛ Красноярск» прямого договора на передачу электрической энергии с ОАО «ФСК ЕЭС» | 3 354 121 |
| 1.2. | Корректировка НВВ с учётом изменения цен на электрическую энергию | 585 411 |
| 2 | Недополученные доходы за 2011 год, в том числе: | 4 631 759 |
| 2.1. | Недополученная выручка по передаче электрической энергии в связи с заключением ОАО «РУСАЛ Красноярск» прямого договора на передачу электрической энергии с ОАО «ФСК ЕЭС» | 4 637 956 |
| 2.2. | Корректировка НВВ с учётом изменения цен на электрическую энергию | -6 197 |
| 3 | Недополученные доходы за 2012 год, в том числе: | 3 897 872 |
| 3.1. | Недополученная выручка по передаче электрической энергии в связи с заключением ОАО «РУСАЛ Красноярск» прямого договора на передачу электрической энергии с ОАО «ФСК ЕЭС» | 3 621 990 |
| 3.2. | Корректировка НВВ с учётом изменения цен на электрическую энергию | 425 240 |
| 3.3. | Корректировка подконтрольных расходов | 48 452 |
| 3.4. | Корректировка неподконтрольных расходов | -197 810 |
| 4 | Недополученные доходы за 2013 год, в том числе: | 1 614 109 |
| 4.1. | Недополученная выручка по передаче электрической энергии в связи с заключением ОАО «РУСАЛ Красноярск», ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ Сибирь» прямого договора на передачу электрической энергии с ОАО «ФСК ЕЭС» | 1 440 430 |
| 4.2. | Корректировка НВВ с учётом изменения цен на электрическую энергию | 145 387 |
| 4.3. | Корректировка подконтрольных расходов | -95 314 |
| 4.4. | Корректировка неподконтрольных расходов | 55 876 |
| 4.5. | Корректировка НВВ в связи с изменением ИПР | 67 729 |
| 5 | Экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении цен (тарифов) на 2014 год, в том числе: | 607 112 |
| 5.1. | Проценты за обслуживание заёмных средств | 447 260 |
| 5.2. | Некомпенсированный остаток по итогам предоставления субсидии на компенсации экономически обоснованных затрат не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) в связи с прекращением действия механизма «последней мили» на территории Красноярского края с 01.01.2014 | 159 852 |
| 6 | Экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении цен (тарифов) на 2015 год, в том числе: | 1 937 752 |
| 6.1. | Проценты за обслуживание заёмных средств | 743 577 |
| 6.2. | Корректировка подконтрольных расходов | 262 388 |
| 6.3. | Корректировка неподконтрольных расходов | 306 570 |
| 6.4. | Корректировка с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию | 532 800 |
| 6.5. | Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг | 92 418 |
| 7 | Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением потребителей | 120 447 |
| 8 | Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением потребителей | 86 588 |
| 9 | Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением потребителей | 287 406 |
| 10 | Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением потребителей | 405 125 |
| 11 | Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением потребителей | 663 152 |
| Итого выпадающих доходов | | 18 190 854 |

В обоснование представленных расходов указаны следующие документы:

* Приказ ФСТ России от 26.12.2014 № 2398/2-д;
* Обосновывающие документы были направленны в составе письма от 27.04.2012 №1.3/01/5630-исх;
* Обосновывающие документы были направленны в составе письма от 24.04.2013 №1.3/01/6113-исх;
* Расчет и обосновывающие документы были направленны письмом от 31.10.2014 №1.3/01/18976-исх;
* Обосновывающие документы были направленны в составе письма от 30.04.2015 №1.3/01/8418-исх;
* Пояснительные записки и расчеты по недополученному доходу.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Выписке из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 26.12.2016 №104 указаны расходы, связанные с компенсацией непланируемых расходов или полученного избытка в размере 2 294 673,01 тыс. руб., информация об анализе данных расходов не отражена.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель полагает, что отсутствие экспертного заключения о корректировке тарифов на 2015 год-2017, а также отсутствие информации в протоколе о корректировке НВВ филиала на 2017 год, может приводить к разногласиям между филиалом и РЭК Красноярского края по учету экономически обоснованных расходов, понесенных (выявленных) филиалом в 2015 году, но не учтенных НВВ на 2015 и 2017 годы.

Исполнитель отмечает, что в рамках рассмотрения формирования НВВ на 2018 год филиалом представлена следующая информация по компенсации выпадающих доходов от расторжения договоров «последняя миля»: «Фактические недополученные доходы от заключения основными крупными потребителями ОАО «РУСАЛ Красноярск» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ Сибирь» прямых договоров с ОАО «ФСК ЕЭС» за 2010-2013 гг. составили 14 083 млн руб.

Согласно п. 3 Протокола совещания Губернатора Красноярского края и Генерального директора ПАО «Россети» от 21.06.2017 № 60, согласована сумма компенсации в размере валового убытка - 8,6 млрд руб. в среднесрочной перспективе, начиная с 2018 года.

Расчет компенсации 8,6 млрд руб. произведен регулятором на основании данных бухгалтерского учета (раздельные формы учета) как выручка по передаче э/э - себестоимость по передаче э/э, т.е. по величине валового убытка по передаче э/э.».

В связи с этим, расходы «Недополученная выручка по передаче электрической энергии в связи с заключением ОАО «РУСАЛ Красноярск» прямого договора на передачу электрической энергии с ОАО «ФСК ЕЭС» Исполнителем не анализировались.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго» не отражены суммы, полученные из федерального бюджета, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2014 № 1444 «О предоставлении в 2014 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики». Постановлением Правительства Российской Федерации от 3.11.2014 № 1444 Красноярскому краю выделена сумма – 1 500 000,0 тыс. руб., не считая суммы софинансирования из регионального бюджета в 2014 году, которая является обязательным условием выделения средств из федерального бюджета. В 2015 году по аналогичному постановлению Правительства Российской Федерации от 09.10.2015 № 1079 выделена из федерального бюджета сумма в 900 000,0 тыс. руб. Учитывая, что данные суммы не отражены в расчетах филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго», то Исполнитель не может достоверно оценить экономически обоснованные расходы за предыдущие периоды регулирования возникшие по результатам расторжения договоров «последней мили».

Оставшаяся сумма по недополученным доходам филиала, за исключением недополученной выручки по передаче электрической энергии в связи с заключением ОАО «РУСАЛ Красноярск» прямого договора на передачу электрической энергии с ОАО «ФСК ЕЭС» составляет 5 136 357,0 тыс. руб. (18 190 854 – 13 054 497).

По расходам, связанным с изменением цены электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях филиала, заявленной в размере – 1 149 841,0 тыс. руб., Исполнитель отмечает.

Согласно пункту 10 Основ ценообразования № 109 если организации, осуществляющие регулируемую деятельность, в течение расчетного периода регулирования понесли экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении регулируемых тарифов (цен), в том числе расходы, связанные с объективным и незапланированным ростом цен на продукцию, потребляемую в течение расчетного периода регулирования, эти расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых тарифов (цен) на последующий расчетный период регулирования (включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств).

Вместе с тем, Исполнителю не представлены материалы по изменению технических и ценовых показателей за 2010-2011 годы. Учитывая, отсутствие требований по раскрытию информации до 2012 года по Стандартам раскрытия информации в части стоимости покупки потерь, Исполнитель не может провести оценку экономической обоснованности расходов, понесенных на покупку потерь в 2010-2011 годах.

Исходя из информации, указанной в формах раскрытия информации о структуре и объемам затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии по сетям ОАО «МРСК Сибири» (филиала ОАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго» регулирование которого осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки за 2012-2014 годы сделать оценку экономической обоснованности заявленных филиалом корректировок на сумму – (121 066,0 тыс. руб.), Исполнителем не представляется возможным.

Некомпенсированный остаток по итогам исполнения приказа ФСТ России от 26.12.2014 № 2398/2-д проанализировать в отсутствие Экспертного заключения РЭК Красноярского края не представляется возможным.

Проценты за привлечение заемных средств, относятся к неподконтрольным расходам, и проанализированы в разделе Отчета 2.1.1. по анализу неподконтрольных расходов.

Корректировки НВВ по итогу 2015 года, заявленные филиалом в сумме 1 194 176,0 тыс. руб., проанализированы Исполнителем в разделах выше.

Выпадающие доходы по осуществлению льготного технологического присоединения в 2011-2014 годах филиалом подтверждаются реестрами лиц. с которыми заключены договоры на осуществление присоединения по ставке 550 рублей с НДС, и указанием фактических расходов, по осуществлению физического присоединения данных потребителей. При этом, в адрес Исполнителя филиалом не представлены подтверждающие расходы документы, включая договоры с приложением ТУ на осуществление технологического присоединения, подписанные акты по осуществлению ТП, иные подтверждающие документы. Кроме того, при отсутствии Экспертного заключения от РЭК Красноярского края за 2011-2015 годы, достоверно уточнить о включении/невключении данных расходов в предыдущие периоды регулирования в состав НВВ филиала.

Учитывая отсутствие вышеуказанной информации у Исполнителя, а также наличие более подробной информации у РЭК Красноярского края, Исполнитель обоснованно полагает позицию РЭК Красноярского края по включению выпадающих расходов в состав НВВ филиала на 2017 год обоснованной.

## **Обобщенные данные по обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2017 год**

Регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов.

В соответствии с пунктом 10 Методических указаний от 17.02.2012 №98-э результаты деятельности регулируемой организации учитываются при определении ежегодной корректировки необходимой валовой выручки в порядке, определенном [пунктом 11](#P88) Методических указаний № 98-э. по следующей формуле

(3),

где:

 - корректировка необходимой валовой выручки на i-ый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;

 - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9 Методических указаний № 98-э, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний № 98-э. Указанные расходы определяются следующим образом:

(4),

где:

 - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

 - корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

 - корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию.

Так же в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э в НВВ на содержание электрических сетей включается величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом достижения показателей надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг).

Обобщенные данные анализа обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2017 год, представлены в таблице.

| Наименование показателя | Показатель | Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярск  энерго», тыс. руб. | РЭК Красноярского края, тыс. руб. | Исполнитель, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Корректировки необходимой валовой выручки** |  | 18 190 854,0 | 2 294 673 | 1 829 623 |
| корректировка подконтрольных расходов |  | 262 387,85 | - | 275 087,42 |
| корректировка неподконтрольных расходов |  | 306 569,01 | - | - 521 339,16 |
| корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию |  | 532 799,6 | - | 84 815,15 |
| корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы |  | - | - | -589 400,8 |
| корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) |  | 92 418,43 | - | 92 418,43 |
| экономически обоснованные расходы, понесенные в предыдущих периодах регулирования, но не учтенные при тарифном регулировании, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178\* |  | 18 190 854 | 2 294 673 | 2 488 042,0 |

\*) филиалом ПАО «МРСК Сибири» Красноярскэнерго» корректировки НВВ, согласно Методических указаний № 98-э, заявляет дополнительно в экономически обоснованных расходах, понесенных в предыдущих периодах регулирования, но не учтенных при тарифном регулировании, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178.

# Экспертиза обоснованности величин изменения необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» в целях сглаживания тарифов, определенных РЭК Красноярского края на 2017 год

Согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 12.11.2016 № 1157) В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. К экономически обоснованным расходам в том числе относятся расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств (за исключением случая применения в отношении организации, осуществляющей регулируемую деятельность, метода доходности инвестированного капитала).

Исключение экономически необоснованных доходов и расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, выявленных в том числе по результатам проверки их хозяйственной деятельности, учет экономически обоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, в целях сглаживания изменения тарифов могут осуществляться в течение периода, в том числе относящегося к разным долгосрочным периодам регулирования, который не может быть более 5 лет. В этом случае распределение исключаемых экономически необоснованных доходов и расходов, учитываемых экономически обоснованных расходов, не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходов, недополученных при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, осуществляется при расчете необходимой валовой выручки соответствующего годового периода регулирования с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации. Действие положений, установленных настоящим абзацем, не распространяется на территориальные сетевые организации, необходимая валовая выручка которых с учетом расходов на оплату потерь и оплату услуг других территориальных сетевых организаций за 3 последних периода регулирования не превысила 10 процентов суммарной необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций, учтенной при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» с 2010 года в связи с расторжением договоров «последней мили» формируется недополученный на осуществление регулируемой деятельности доход, который не компенсируется тарифными источниками. В материалах филиала направлены копии судебных решений по возмещению расходов по договорам «последней мили». Учитывая несвоевременное урегулировании ситуаций с разрешениями потребителям на расторжение договоров «последней мили» (постановление Правительства Российской Федерации от 27.12.2010 года № 1173 вступило в силу с 3.06.2011 года), Исполнитель отмечает, что у филиала ежегодно формируются некомпенсированные тарифной выручкой расходы, которые учитываются ежегодно в минимальном объеме. В том числе неучтенные расходы по расторжению договоров последней мили, неучтенные расходы по корректировкам НВВ филиала, определенные Методическими указаниями № 98-э, которые не производятся РЭК Красноярского края при определении выручки на период регулирования.

Исполнитель отмечает, что оставшаяся сумма подлежит индексации на индекс потребительских цен как определено в пункте 7 Основ ценообразования № 1178 «с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации». К основным параметрам Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, в том числе в части тарифного регулирования, относятся индекс потребительских цен и темп роста тарифов на услуги по передаче электрической энергии, как темп роста цен (тарифов) на услуги естественных монополий.

Темп роста цен (тарифов) на услуги естественных монополий или темп роста цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии не может применяться к расходам не включенным в состав необходимой валовой выручки территориальной сетевой организации, так как данный показатель применяется к приросту тарифов на услуги по передаче электрической энергии, которые включают в себя единые (котловые) тарифы на передачу электрической энергии, индивидуальные тарифы взаиморасчетов между сетевыми организациями и тарифы на услуги для моносетевых организаций. Применение данного показателя к расходам территориальных сетевых организаций или ограничение таковых не соответствует принципу государственного регулирования цен (тарифов) который предусматривает баланс интересов поставщиков и потребителей электрической энергии, а также обеспечения экономически обоснованной необходимой валовой выручки всех участников процесса поставки электрической энергии, включая территориальные сетевые организации. Также Исполнитель отмечает, что ФАС России утверждаются предельные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии для конкретного субъекта Российской Федерации на уровне выше (ниже) темпов прироста тарифов на услуги по передаче электрической энергии. Кроме того, согласно Федерального закона от 02.08.2019 № 300-ФЗ регулирующие органы обязаны согласовывать решение об установлении тарифов на уровне выше (ниже) предельных утвержденных ФАС России, с ФАС России.

Анализируя Основы ценообразования № 1178 и Методические указания № 228-э и Методические указания № 98-э к расходам регулируемых организаций, как правило, применяется индекс потребительских цен. Индекс потребительских цен является одним из важнейших показателей, характеризующих инфляционные процессы в стране, и используется в целях осуществления государственной финансовой и денежно-кредитной политики, анализа и прогноза ценовых процессов в экономике. Индекс потребительских цен применяется при пересчете макроэкономических показателей из текущих цен в сопоставимые цены.

Таким образом, к величине экономически обоснованных расходов, понесенных регулируемой организацией в периоде, в котором они не были учтены, применять по мнению Исполнителя необходимо индекс потребительских цен. Также Исполнитель отмечает, что исходя из системного трактования норм действующего законодательства, в частности из части 6 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» и Основ ценообразования № 1178 возмещение экономически обоснованных расходов регулируемых организаций возможно за счет бюджетной системы Российской Федерации или за счет включения в соответствующие регулируемые цены (тарифы).

При этом к средствам бюджетной системы Российской Федерации по разъяснениям Конституционного Суда Российской Федерации (определений   
от 20.03.2008 № 244-ОП, от 17.02.2015 № 322-О, от 23.11.2017 № 2665-О, от 26.10.2017 № 2446-О) и решений Верховного Суда Российской Федерации в случае просрочки (задержки) выплат к сумме применяется индексация. Основанием для индексации взысканных сумм является их обесценивание на день фактического исполнения обязательств. Следовательно, и в случае включения в тарифы на услуги по передаче электрической энергии сумм недополученных доходов за предыдущие периоды такая сумма подлежит индексации на индекс потребительских цен, чтобы обеспечить в том числе проведение аналогичных мероприятий в текущем периоде, которые были проведены за счет понесенных расходов.

Так как Экспертное заключение РЭК Красноярского края не содержит информацию о поэтапном включении экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании, Исполнителем не может быть сделан вывод о корректности величины примененного «сглаживания» в составе НВВ филиала на 2017 год.

# Краткая характеристика параметров регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» при принятии РЭК Красноярского края тарифно-балансовых решений на 2018 год

2018 год является первым годом очередного (второго) долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг.

Приказом Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 № 639-П «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 16.12.2011 № 563-п «Об утверждении долгосрочных параметров регулирования для территориальных сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, в отношении которых тарифы на услуги по передаче электрической энергии устанавливаются на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности территориальных сетевых организаций» филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были утверждены долгосрочные параметры регулирования на 2018-2022 годы:

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование сетевой организации в субъекте Российской Федерации | Год | Базовый уровень подконт-рольных расходов | Индекс эффек-тивности подкон-трольных расходов | Коэффици-ент эластич-ности подконт-рольных расходов по количеству активов | Величина технологичес-кого расхода (потерь) электрической энергии (уровень потерь) | Показатель уровня качества осуществля-емого технологи-ческого присоедине-ния к сети | Уровень надежности реализуемых товаров (услуг) | |
| Показа-тель уровня надеж-ности (Пsaidi) | Показа-тель уровня надеж-ности (Пsaifi) |
| млн. руб. | % | % | % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 |
| 1 | Филиал «Красноярскэнерго» публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (г. Красноярск, ИНН 2460069527) | 2018 | 3298,51741 | 1 | 75 | 10,46 | 1,1106 | 3,9684 | 2,1251 |
| 2019 | х | 10,46 | 1,0939 | 3,9088 | 2,0767 |
| 2020 | х | 10,46 | 1,0775 | 3,8502 | 2,0294 |
| 2021 | х | 10,46 | 1,0614 | 3,7925 | 1,9831 |
| 2022 | х | 10,46 | 1,0455 | 3,7356 | 1,9379 |

НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год определена с применением метода долгосрочной индексации. Приказом РЭК Красноярского края от 27.12.2017 № 640-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2011 № 565-п «Об утверждении необходимой валовой выручки сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы (без учета оплаты потерь)» НВВ на 2018 год утверждена в размере 10 730 226,50 тыс. руб.

Единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края на 2018 год утверждены приказом РЭК Красноярского края от 27.12.2017 г. № 641-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2013 № 406-п «Об установлении (пересмотре единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края для тарифной группы потребителей «население и приравненные к нему категории потребителей».

Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2018-2022 годы утверждена приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@. В 2018 году ПАО «МРСК Сибири» в установленном порядке направило в Минэнерго России проект изменений в инвестиционную программу на 2018-2022 годы, в т. ч. с утверждением инвестиционной программы на 2019-2023 годы. Приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 20.12.2018 года № 25@ утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2019 – 2023 годы и изменения, вносимые в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@, в том числе указанная инвестиционная программа предусматривает мероприятия на территории Красноярского края.

# Анализ исполнения инвестиционных программ, учтенных РЭК Красноярского края при принятии тарифно-балансовых решений на 2018 год

Согласно постановлению Правительства Российской Федерации от 27.06.2013 № 543 «О государственном контроле (надзоре) в области регулируемых государством цен (тарифов), а также изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» органом регулирования осуществляется систематическое наблюдение и анализ в рамках процедуры рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) в сфере электроэнергетики. В пределах полномочий регулятором проводится анализ соответствия представленных организацией первичных документов отчету по форме приказа ФСТ России от 20.02.2014 года № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения». Результаты исполнения инвестиционной программы отражаются в отчете о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые цены (тарифы) в сфере электроэнергетики. Отчет о проведении систематического наблюдения и анализа за использованием инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики, подписывается руководителем или заместителем руководителя органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов до принятия решения об установлении цен (тарифов) и прилагается к делу об установлении цен (тарифов).

Проводимый органами регулирования анализ инвестиционных программ территориальных сетевых организаций и осуществляемые корректировки необходимой валовой выручки в обязательном порядке должны быть отражены в протоколах заседаний коллегиальных органов и экспертных заключениях по установлению цен (тарифов) в соответствии с пунктами 23, 26, 28 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178.

В случае если инвестиционные проекты, предусмотренные инвестиционной программой, не были реализованы, из необходимой валовой выручки организации, осуществляющей регулируемую деятельность, устанавливаемой на очередной период регулирования, исключаются расходы на реализацию этих проектов в части, финансируемой за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам). При пересмотре указанной инвестиционной программы необходимая валовая выручка организации, осуществляющей регулируемую деятельность, на очередной период регулирования корректируется с учетом изменения объемов финансирования инвестиционной программы за счет выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам) (п. 32 Основ ценообразования № 1178).

Действующим законодательством в области государственного регулирования цен (тарифов) не предусмотрена возможность учета органами регулирования в необходимой валовой выручке ТСО расходов на выполнение мероприятий инвестиционных программ в размере, превышающем величину средств, определенных в утвержденной в установленном порядке инвестиционной программе.

При обнаружении фактов финансирования мероприятий, не включенных в утвержденные в установленном порядке инвестиционные программы ТСО, указанные расходы ТСО расцениваются органом регулирования тарифов как нецелевое использование средств, учтенных в необходимой валовой выручке.

Таким образом, регулятором в необходимой валовой выручке не учитываются расходы, превышающие плановую величину и неучтенные в утвержденной инвестиционной программе. Данная позиция отражена в разъяснительном письме ФАС России от 20.04.2018 № ИА/28440/18.

Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 №30@ утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2018 – 2022 годы и изменения, вносимые в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 г. № 1043, с изменениями, внесенными приказом Минэнерго России от 30.12.2016 г. № 1471.

В течение периода регулирования (2018 года) Приказом Минэнерго от 20.12.2018 №25@ утверждена инвестиционная программа на 2019 – 2023 годы и изменения, вносимые в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@.

Источники финансирования инвестиционной программы на 2018 год

| **Источники финансирования на 2018 год** | **План, утвержденный Приказом МИНЭНЕРГО от 28.12.2017 №30, тыс.руб с НДС** | **Скорректированный план, утвержденный Приказом МИНЭНЕРГО от 20.12.2018 №25, тыс.руб с НДС** |
| --- | --- | --- |
| **Источники финансирования инвестиционной программы всего (I+II)** | **3 265 603,89** | **4 374 256,75** |
| **Собственные средства всего, в том числе:** | **1 336 929,95** | **1 590 256,75** |
| прибыль от продажи электрической энергии (мощности) | 75 975,08 | 814 000,00 |
| прибыль от технологического присоединения |  |  |
| **Амортизация основных средств всего** | **807 178,32** | **724 186,59** |
| амортизация, учтенная в тарифах | 807 178,32 | 724 186,59 |
| недоиспользованная амортизация прошлых лет |  |  |
| Возврат налога на добавленную стоимость | 453 776,55 | 52 070,16 |
| Прочие собственные средства |  |  |
| **Привлеченные средства, всего, в том числе:** | **1 928 673,94** | **2 784 000,00** |
| Кредиты | 1 928 673,94 | 2 784 000,00 |
| Прочие привлеченные средства |  |  |

Плановый объем финансирования мероприятий инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) согласно утвержденного Приказа Минэнерго от 28.12.2017 №30 на 2018 год сложился на уровне 883 153,40 тыс. руб. (с НДС), в том числе:

* амортизация, учтенная в тарифе – 807 178,32 тыс. руб.;
* прибыль на капитальные вложения – 75 975,08 тыс. руб.

Плановый объем финансирования мероприятий инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) согласно утвержденного Приказа Минэнерго от 20.12.2018 №25@ на 2018 год составил 1 538 186,59 тыс. руб. (с НДС), в том числе:

* амортизация, учтенная в тарифе – 724 186,59 тыс. руб.;
* прибыль на капитальные вложения – 824 000,00 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В соответствии с п.38 Основ ценообразования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 №1178, в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденными приказом ФСТ от 17.02.2012 №98-э.

На основании данных положений, ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» рассчитана сумма корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2018 год.

Расчет корректировки произведен по формуле (9) Методических указаний:

где:

- расчетная величина собственных средств для финансирования инвестиционной программы развития, учтенная при установлении тарифов на 2018 год (800 162 тыс. руб.). Расходы приняты в размере утвержденных на 2018 год амортизационных отчислений и прибыли на капитальные вложения;

- плановый размер финансирования инвестиционной программы за счет собственных средств согласно приказу Минэнерго РФ от 28.12.2017 №30@ (883 153 тыс. руб.);

- фактический объем финансирования ИПР за счет собственных средств за 2018 год (1 271 139 тыс. руб.);

- учтенная при расчете тарифов на 2018 год корректировка необходимой валовой выручки, осуществлённая в связи с изменением инвестиционной программы за истекший период 2018 года по результатам 9 месяцев (показатель равен нулю).

Процент исполнения объема финансирования по факту относительно плана составляет 143,9% (1 271 139 тыс. руб./ 883 153 тыс. руб.).

В связи с тем, что корректировка осуществляется в связи с неисполнением инвестиционной программы, складывающаяся положительная корректировка ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не заявлялась.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с данными Выписки из протокола заседания правления Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 №101 на 2018 год утверждены следующие статьи расходов:

* амортизация основных средств – 724 187,26 тыс. руб.;
* расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли – 75 975,08 тыс. руб.

В соответствии с данными Выписки из Экспертного заключения о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2020 год корректировка необходимой валовой выручки на i-ый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, не производилась. Обоснование позиции органа регулирования в Выписке не приводится.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно проведенному анализу отчета о реализации Инвестиционной программы по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Минэнерго от 25.04.2018 № 320 и INVEST.EE.FACT за 2018 год, Исполнитель отмечает соответствие данных в части фактического объема финансирования, которое составило 4 690,98 тыс. руб. (с НДС).

Фактические источники финансирования инвестиционной программы на 2018 год

| **Источники финансирования на 2018 год** | **Факт по отчету МИНЭНЕРГО, тыс.руб с НДС** | **Факт по шаблону INVEST.EE.FACT, тыс.руб с НДС** |
| --- | --- | --- |
| **Источники финансирования инвестиционной программы всего (I+II)** | **4 690 981,00** | **4 690 981,00** |
| **Собственные средства всего, в том числе:** | **1 625 780,00** | **1 625 780,00** |
| прибыль от продажи электрической энергии (мощности) | 546 952,00 | 546 952,00 |
| прибыль от технологического присоединения | 120 468,00 | 120 468,00 |
| **Амортизация основных средств всего** | **722 039,00** | **724 187,00** |
| амортизация, учтенная в тарифах | 722 039,00 | 724 187,00 |
| недоиспользованная амортизация прошлых лет |  |  |
| Возврат налога на добавленную стоимость | 51 455,85 | 49 308,00 |
| Прочие собственные средства | 184 865,15 | 184 865,00 |
| **Привлеченные средства, всего, в том числе:** | **3 065 201,00** | **3 065 201,00** |
| Кредиты | 3 065 201,00 | 3 065 201,00 |
| Прочие привлеченные средства |  |  |

Как видно из таблицы, имеется не соответствие между отчетами по статье Амортизация и возврат НДС.

В связи с тем, что в шаблоне INVEST.EE.FACT нет разбивки объема финансирования в разрезе мероприятий на финансирование за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам) и иные источники финансирования, оценка исполнения Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2017 год проводилась Исполнителем исходя из опубликованного отчета о реализации Инвестиционной программы по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Минэнерго от 25.04.2018 № 320, размещенного на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» и Портале Государственных услуг РФ.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э при определении величины корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используется плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) на год (i-2) до его начала, то есть план, утвержденный Приказом Минэнерго от 28.12.2017 №30@.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что при оценке исполнения инвестиционной программы регулирующим органом во внимание может быть принята скорректированная относительно указанной в отчете о реализации инвестиционной программы величина использования собственных тарифных источников - с учетом анализа фактического использования источников финансирования на реализацию инвестиционных проектов, предусмотренных согласно плану утвержденной (скорректированной) в установленном порядке инвестиционной программы Приказом Минэнерго от 20.12.2018 №25@.

Для оценки состава и причин отклонений фактического объема финансирования инвестиционных проектов от планового финансирования, предусмотренного Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода регулирования (2018 года), и скорректированной инвестиционной программой в течение периода регулирования (2018 года), Исполнителем проведен пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2018 год.

Согласно Методическим указаниям № 98-э в расчете необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы объемы финансирования инвестиционной программы и объемы фактического исполнения инвестиционной программы учитываются без НДС.

Информация об утвержденном и фактическом финансировании инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год отражена в приложении №15 к отчету.

По итогам проверки отчетов и проведения сравнительного анализа фактического финансирования мероприятий с плановой величиной относительно инвестиционной программы, утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@, и скорректированной Инвестиционной программой, утвержденной приказом Минэнерго от 20.12.2018 №25@, Исполнителем выявлено финансирование 98 проектов на сумму 49 753,39 тыс. руб. (без НДС), отсутствующие в Инвестиционной программе ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Красноярскэнерго». Данные отражены в приложении №16 к отчету.

Согласно п. 32 Основ ценообразования № 1178 расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В связи с тем, что данные мероприятия не были утверждены в порядке и сроки, установленные действующим законодательством, то расходы на реализацию таких мероприятий к учету не принимаются.

Исполнителем в ходе проверки обнаружено превышение фактического финансирования по 2 мероприятиям Инвестиционной программы свыше величины средств, предусмотренных Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода (2018 года), и скорректированной инвестиционной программой в течение периода регулирования (2018 года).

Отклонение по указанным объектам составило 1 646,41 тыс. руб. (без НДС) и 836,21 тыс. руб. (без НДС) соответственно. Данные отражены в приложении №17 к отчету.

Выявлено 30 мероприятий, отсутствующих в Инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (2018 год), по которым фактическое финансирование составило 239 046,61 тыс. руб. без НДС. Все проекты, при этом, учтены в скорректированной инвестиционной программе, утвержденной приказом Минэнерго от 20.12.2018 №25@.

Относительно плана Инвестиционной программы, скорректированного в течение периода регулирования (2018 года), фактическое финансирование оказалось выше на 147 372,30 тыс. руб. без НДС. Данные отражены в приложении №18 к отчету.

По результатам анализа Исполнителем определено 33 инвестиционных проектов, в отношении которых тарифный источник для финансирования капитальных вложений недоиспользован в полном объеме относительно утвержденного планового размера, в том числе 3 проекта на сумму 7 592,25 тыс. руб. были исключены из плана финансирования на 2018 год при корректировке Инвестиционной программы, утвержденной Приказом Минэнерго от 20.12.2018 №25@. При сопоставлении фактической величины финансирования с плановой, предусмотренной Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода (2018 года), и скорректированной Инвестиционной программой в течение периода регулирования (2018 года), отклонение по указанным объектам составило (-263 817,88) тыс. руб. (без НДС) и (-57 499,57) тыс. руб. (без НДС) соответственно. Данные отражены в приложении №19 к отчету.

Также, выявлены 164 мероприятия, отсутствующие в Инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (2018 год), на сумму 260 959,32 тыс. руб. без НДС. Все проекты, при этом, учтены в скорректированной Инвестиционной программе, утвержденной Приказом Минэнерго от 20.12.2018 №25@.

Относительно плана, утвержденного в течение периода регулирования (2018 года), фактическое финансирование оказалось меньше на (-573 794,82) тыс. руб. без НДС. Данные отражены в приложении №20 к отчету.

В ходе анализа недофинансированных мероприятий Исполнителем определено 3 инвестиционных проекта, в отношении которых плановый тарифный источник для финансирования капитальных вложений был уменьшен при корректировке Инвестиционной программы. Фактическое финансирование относительно плановой величины, утвержденной до начала периода регулирования, оказалось ниже на 14 964,46 тыс. руб. без НДС, относительно плана, утвержденного в период регулирования, фактическое финансирование превысило плановую величину на 4 033,67 тыс. руб. без. НДС. Данные отражены в приложении №21 к отчету.

Таким образом, по результатам пообъектного анализа фактического исполнения инвестиционной программы за 2018 год относительно инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования (2018 года) выявлены 292 мероприятия, отсутствующие в утвержденном плане, отклонения по которым составило 549 759,32 тыс. руб. без НДС (49 753,39+239 046,61+260 959,32). Выявлены 2 мероприятия, факт финансирования по которым превысил утвержденный план на 1 646,41 тыс. руб. без НДС. Обнаружено 37 мероприятий, по которым факт финансирования ниже утвержденного плана на 278 782,33 тыс. руб. без НДС (263 817,88+14 964,46).

По результатам пообъектного анализа фактического исполнения инвестиционной программы за 2018 год относительно инвестиционной программы, утвержденной в течение периода регулирования (2018 года) выявлены 98 мероприятий, отсутствующие в утвержденном плане, отклонения по которым составило 49 753,39 тыс. руб. без НДС. Выявлены 34 мероприятия, факт финансирования по которым превысил утвержденный план на 152 242,18 тыс. руб. без НДС (836,21+147 372,3+4 033,67). Обнаружено 195 мероприятий, по которым факт финансирования ниже утвержденного плана на 631 294,39 тыс. руб. без НДС (57 499,57+573 794,82).

В соответствии с п.32, п. 87 Основ ценообразования № 1178 при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе: расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт.

| **Наименование инвестиционного проекта** | **План 2018 года, утвержденный Приказом Минэнерго от 28.12.2017 №30, млн. руб. без НДС** | **Скорректированный план 2018 года, утвержденный Приказом Минэнерго от 20.12.2018 №25, млн. руб. без НДС** | **Фактический объем финансирования, млн. руб. без НДС** | **Отклонение , млн. руб. без НДС** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(группы инвестиционных проектов)** | **от ИП, утвержденной до начала периода регулирования** | **от скорректированной ИП в течение периода регулирования** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 4-2 | 4-3 |
| до 15 кВт включительно (новое строительство) | 394,931 | 234,086 | 298,545 | -96,386 | 64,459 |
| до 150 кВт включительно (новое строительство) | - | 14,039 | 150,744 | 150,744 | 136,705 |
| **Итого, подлежит включению** |  |  |  | 54,358 | 201,164 |

В соответствии с п. 24(1) Правил № 861 сетевая организация не вправе отказаться от заключения договора в случае направления заявления о заключении договора в отношении энергопринимающих устройств, которые не имеют технологического присоединения (непосредственного или опосредованного) к объектам электросетевого хозяйства этой сетевой организации. Таким образом, включение со стороны филиала объектов в ИП экономически обосновано.

На основе отчетных данных о реализации Инвестиционной программы за 2018 год Исполнителем сформирована величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы за 2018 год. Оценка выполнена согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э. Величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) ИПР за 2018 год, а также результаты оценки приведены ниже.

Исполнитель отмечает, что согласно Методическим указаниям №98-э в расчете необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используются показатели планового и фактического финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) без НДС.

Расчет величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы за 2018 год

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Обозначение** | **Значение (план, до начала периода регулирования),  тыс. руб. без НДС** | **Значение (план, скорректированный в течение периода регулирования),  тыс. руб. без НДС** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в 2018 году |  | 748 435,08 | 800 162,34 |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 748 435,08 | 1 303 547,96 |
| 3 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) всего, без учета пообъектного анализа) |  | 1 075 416,10 | 1 075 416,10 |
| 4 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено превышение фактического финансирования над плановым финансированием, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018 год, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 1 646,41 | 152 242,18 |
| 5 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, отсутствующие в инвестиционной программе, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 549 759,32 | 49 753,39 |
| 6 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено неисполнение относительно планового финансирования, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018 год, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 278 782,33 | 631 294,39 |
| 7 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей максимальной мощностью до150 кВт (включительно), предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 54 358,05 | 201 163,91 |
| 8 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2018, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (всего, с учетом пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  | 524 010,37 | 873 420,53 |
| 9 | Корректировка необходимой валовой выручки на 2020 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2018 год |  | 326 981,02 | -140 035,14 |
| 11 | Корректировка необходимой валовой выручки на 2020 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2018 год с учетом пообъектного анализа |  | -224 424,71 | -264 026,93 |

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость предоставления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации следующих мероприятий:

* отсутствующих в инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (замещающих);
* превышающих объемы финансирования, предусмотренные инвестиционной программой утвержденной (скорректированной) в установленном законом порядке.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что Основами ценообразования № 1178 предусмотрено исключение экономически необоснованных расходов территориальной сетевой организации. Инвестиционные мероприятия, предусмотренные и фактически профинансированные в периоде регулирования согласно инвестиционной программе, скорректированной в течение периода регулирования, являются экономически обоснованными и должны быть учтены при определении корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, по следующим основаниям:

1. Абзацем 5 пункта 32 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы, связанные с развитием существующей инфраструктуры, в том числе с развитием связей между объектами территориальных сетевых организаций и объектами единой национальной (общероссийской) электрической сети, расходов на реконструкцию линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств и установку компенсирующих устройств для обеспечения качества электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства) в целях обеспечения надежности работы электрических станций, присоединяемых энергопринимающих устройств и ранее присоединенных потребителей, а также расходы на установку на принадлежащих сетевой организации объектах электросетевого хозяйства устройств компенсации и регулирования реактивной мощности и иных устройств, необходимых для поддержания требуемых параметров надежности и качества электрической энергии, включаются в цену (тариф) на услуги по передаче электрической энергии.

Исполнитель отмечает, что выполнение мероприятий инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Красноярскэнерго» направлено на перспективное развитие электрических сетей и энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также направлено на достижение целевых показателей надежности и качества оказываемых услуг.

2. Пунктом 67 Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» (вместе с «Правилами утверждения инвестиционных программ субъектов электроэнергетики», «Правилами осуществления контроля за реализацией инвестиционных программ субъектов электроэнергетики») (далее - Правила № 977) установлено, что в случае необходимости внесения изменений в инвестиционную программу (корректировки инвестиционной программы) указанные изменения подлежат утверждению органом исполнительной власти, ранее утвердившим соответствующую инвестиционную программу. Утверждение изменений в инвестиционную программу осуществляется в порядке и сроки, которые установлены Правилами № 977 для утверждения инвестиционных программ. Порядком утверждения инвестиционных программ территориальных сетевых организаций предусмотрены проверка и согласование параметров инвестиционной программы территориальной сетевой организации высшими органами исполнительной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. К параметрам, подлежащим проверке и согласованию отнесены:

* финансовые последствия реализации инвестиционной программы для федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов;
* вопросы ценообразования при проектировании и строительстве объектов капитального строительства, предусмотренных проектом инвестиционной программы;
* соответствие проекта инвестиционной программы государственным программам, федеральным целевым программам, ответственным исполнителем (государственным заказчиком - координатором) которых определено Министерство промышленности и торговли Российской Федерации, в части объемов и источников финансирования объектов капитального строительства проекта инвестиционной программы, предусмотренных такими государственными программами, федеральными целевыми программами;
* соответствие проекта инвестиционной программы прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, а также отраслей и секторов экономики на краткосрочный, среднесрочный и долгосрочный периоды;
* эффективность использования направляемых в рамках инвестиционной программы на капитальные вложения средств федерального бюджета;
* соблюдение антимонопольного законодательства, а также за соблюдение заявителем, являющимся субъектом естественной монополии, требований законодательства Российской Федерации в сфере регулирования естественных монополий;
* выполнение сетевыми организациями мероприятий, предусмотренных схемами и программами развития электроэнергетики субъектов Российской Федерации, утвержденными в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, за счет инвестиционных ресурсов, предлагаемых сетевыми организациями к включению в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов);
* размещение объектов электроэнергетики на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации;
* предложения субъектов электроэнергетики по включению инвестиционных ресурсов, необходимых для реализации инвестиционной программы, в цены (тарифы), регулируемые органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), и соответствие проектов инвестиционных программ сетевых организаций, целевым значениям показателей надежности и качества услуг, установленных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов) для целей формирования инвестиционных программ таких сетевых организаций и т.д.

На основании вышеизложенного и с целью исключения риска отрицательной корректировки необходимой валовой выручки Исполнитель рекомендует АО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» предоставлять регулирующему органу подтверждение обоснованности использования тарифных источников, учтенных в рамках тарифно-балансовых решений будущий периодов, для финансирования инвестиционных проектов, не предусмотренных утвержденной в установленном порядке до начала периода регулирования инвестиционной программы.

В целях минимизации риска отрицательной корректировки НВВ по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы Исполнитель рекомендует:

1. проводить своевременную корректировку параметров инвестиционной программы;
2. усилить контроль за соблюдением графиков реализации инвестиционных проектов;
3. в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии будущих периодов прикладывать документы, подтверждающие факт финансирования и освоения капитальных вложений по инвестиционным проектам:
4. копии платежных поручений со статусом «Оплачено»;
5. выписки из оборотно-сальдовой ведомости по счету 08 (в т.ч в случае выполнения работ хоз. способом);
6. акты о приемке выполненных работ (по форме КС-2);
7. справка о стоимости выполненных работ (по форме КС-3);
8. товарные накладные;
9. справки по распределению косвенных затрат;
10. в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии будущих периодов дополнительно прикладывать документы, подтверждающие необходимость и экономическую обоснованность финансирования новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
11. для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках осуществления мероприятий по ТП – реестр и копии заключенных договоров на технологическое присоединение;
12. для инвестиционных проектов, реализующихся в рамках модернизации, реконструкции или технического перевооружения – обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации в целях ликвидации последствий аварий; предписания государственных надзорных и контролирующих органов, экспертные заключения о необходимости выполнения мероприятий;
13. инвестиционные проекты иных направлений реализации – соответствующие обосновывающие материалы, подтверждающие необходимость их реализации (решения органов исполнительной власти, указы Президента Российской Федерации и пр.);
14. в составе заявки об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии будущих периодов дополнительно прикладывать документы, подтверждающие полную стоимость новых инвестиционных проектов инвестиционной программы, такие как:
15. для инвестиционных проектов, имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сводка затрат; сводный сметный расчет, разработанный в составе утвержденной в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности проектной документации; пояснительная записка к сметной документации по инвестиционному проекту; копия решения об утверждении проектной документации.
16. для инвестиционных проектов, не имеющих утвержденную проектно-сметную документацию - сметный расчет стоимости реализации инвестиционного проекта, составленный в ценах, сложившихся ко времени составления такого сметного расчета, в том числе с использованием укрупненных сметных нормативов и другой ценовой информации (в сметном расчете указываются использованные документы и источники ценовой информации); копии документов, использованных в качестве источников ценовой информации для подготовки сметного расчета по инвестиционному проекту.

# Экспертиза расчетов необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности, в том числе анализ фактических расходов на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям на 2018 год

## **Экспертиза расчетов необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго», сформированной на основе долгосрочных параметров регулирования деятельности**

Согласно пункту 38 Основ ценообразования №1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, органами регулирования определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с [методическими указаниями](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF604F2D2BB662035610DAA8E17C9A85149609144AB87F175793F9C4CDE65C243E5179C8A9398B117139D289412336C5D0P) по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с [пунктом 40(1)](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF7E41292BB66201551BDCAFE87C9A85149609144AB87F175793FDC5CAED09747150258DF82A8A17713BD095C4D3P) настоящего документа;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с [пунктом 8](consultantplus://offline/ref=B3028F4BB5523BE771AF7E41292BB66201551BDCAFE87C9A85149609144AB87F175793F9C4CDE75E273E5179C8A9398B117139D289412336C5D0P) настоящего документа и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утвержденных приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций».

Расчет необходимой валовой выручки на очередной период регулирования в течение долгосрочного периода регулирования, при применении метода индексации необходимой валовой выручки производится согласно формуле 2 пункта 11 Методических указаний № 98-э:



**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В рамках тарифной кампании ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес РЭК Красноярского края письмом от 28.04.2017 №1.3/01/10168-исх направило заявление об установлении необходимой валовой выручки на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы с приложением обосновывающих документов и расчетов плановых показателей.

К заявлению филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были предоставлены следующие расчеты:

Расчет расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год по методу долгосрочной индексации НВВ

| № п/п | Расчет коэффициента индексации | Единица измерения | Заявлено на 2018 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1 | инфляция | % | 4,0% |
| 2 | индекс эффективности операционных расходов | % | 1,0% |
| 3 | количество активов | у.е. | 191 982,54 |
| 4 | индекс изменения количества активов | % | -0,42% |
| 5 | коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 |
| 6 | итого коэффициент индексации |  | 1,0264 |

**Расчет подконтрольных расходов**

| № п/п | Показатели | Единица измерения | Заявлено на 2018 |
| --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 1.1. | Материальные затраты | тыс. руб. | 505 122,9 |
| 1.1.1. | Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс. руб. | 474 279,6 |
| 1.1.2. | Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс. руб. | 30 843,3 |
| 1.2. | Расходы на оплату труда | тыс. руб. | 4 640 049,9 |
| **1.3.** | **Прочие расходы, всего, в том числе:** | **тыс. руб.** | **2 465 074,0** |
| 1.3.1. | Ремонт основных фондов | тыс. руб. | 388 115,3 |
| **1.3.2.** | **Оплата работ и услуг сторонних организаций** | **тыс. руб.** | **182 807,0** |
| 1.3.2.1. | *услуги связи* | тыс. руб. | 33 815,9 |
| 1.3.2.2. | *Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства* | тыс. руб. | 68 747,0 |
| 1.3.2.3. | *Расходы на юридические и информационные услуги* | тыс. руб. | 66 328,0 |
| 1.3.2.4. | *Расходы на аудиторские и консультационные услуги* | тыс. руб. | 3 136,0 |
| 1.3.2.5. | *Транспортные услуги* | тыс. руб. | 1 060,8 |
| 1.3.2.6. | *Прочие услуги сторонних организаций* | тыс. руб. | 9 719,2 |
| 1.3.3. | Расходы на командировки и представительские | тыс. руб. | 46 602,6 |
| 1.3.4. | Расходы на подготовку кадров | тыс. руб. | 16 646,8 |
| 1.3.5. | Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс. руб. | 21 253,4 |
| 1.3.6. | расходы на страхование | тыс. руб. | 15 353,8 |
| 1.3.7. | Проценты за кредит | тыс. руб. | 1 543 369,5 |
| 1.3.8. | Расходы социального характера из прибыли | тыс. руб. | 50 688,6 |
| 1.3.9. | Дивиденды | тыс. руб. |  |
| 1.3.10. | Другие прочие расходы | тыс. руб. | 114 958,9 |
| 1.3.11. | Электроэнергия на хоз. нужды | тыс. руб. | 85 278,0 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс. руб.** | **7 610 246,9** |

**Расчет неподконтрольных расходов**

| № п/п | Показатели | Единица измерения | Заявлено на 2018 |
| --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| 2.1. | Оплата услуг ОАО "ФСК ЕЭС" | тыс. руб. | 2 488 998,3 |
| 2.2. | Теплоэнергия | тыс. руб. | 34 751,8 |
| 2.3. | Плата за аренду имущества и лизинг | тыс. руб. | 56 946,0 |
| **2.4.** | **Налоги, всего, в том числе:** | **тыс. руб.** | **140 289,8** |
| 2.4.1. | *плата за землю* | тыс. руб. | 1 849,3 |
| 2.4.2. | *Налог на имущество* | тыс. руб. | 133 984,1 |
| 2.4.3. | *Прочие налоги и сборы* | тыс. руб. | 4 456,3 |
| 2.4.4. | *Транспортный налог* | тыс. руб. | 4 125,94 |
| 2.5. | Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс. руб. | 1 406 570,7 |
| 2.6. | Прочие неподконтрольные расходы | тыс. руб. | 1 331 952,4 |
| 2.6.1. | Проценты к уплате за кредит | тыс. руб. | 198 291,8 |
| 2.7. | Налог на прибыль | тыс. руб. | 31 665,9 |
| 2.8. | Выпадающие доходы/экономия средств (п.87 Основ ценообразования) | тыс. руб. | 707 855,0 |
| 2.9. | Амортизация | тыс. руб. | 923 846,1 |
| 2.10. | Прибыль на развитие | тыс. руб. | 75 975,1 |
|  | **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс. руб.** | **7 198 851,0** |
| 3. | Выпадающие доходы за исключением выпадающих доходов, учтенных в соответствии с п. 87 Основ ценообразования | тыс. руб. | 19 307 816,5 |
| **4** | **ИТОГО НВВ** | **тыс. руб.** | **34 116 914,4** |
| *5* | *Покупка потерь э/э филиала* | тыс. руб. | *3 275 122,6* |
| **6** | **НВВ филиала, всего** | **тыс. руб.** | **37 392 036,9** |

Исполнитель отмечает, что в расчете НВВ на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» не была учтена сумма 4 125,94 тыс. руб. по статье «Транспортный налог», из-за которой заявляемый размер НВВ был занижен.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год определена с применением метода долгосрочной индексации. Приказом РЭК Красноярского края от 27.12.2017 № 640-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2011 № 565-п «Об утверждении необходимой валовой выручки сетевых организаций, оказывающих услуги по передаче электрической энергии на территории Красноярского края, на долгосрочный период регулирования 2018-2022 годы (без учета оплаты потерь)» НВВ на 2018 год утверждена в размере 10 730 226,50 тыс. руб. со следующей разбивкой по статьям затрат согласно выписке из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 27.12.2017 № 101.

| № п/п | Наименование статьи расходов | Утверждено Министерством на 2018 год |
| --- | --- | --- |
| тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 |
| **1. Подконтрольные расходы** | | |
| 1.1. | Сырье и материалы | 270 842,04 |
| 1.2. | Ремонт основных фондов | 474 937,94 |
| 1.3. | Расходы на оплату труда | 2 308 324,76 |
| 1.4. | Другие подконтрольные расходы, в том числе расходы на обслуживание заемных средств, а также расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации | 244 412,67 |
| 1.4.1. | Работы и услуги производственного характера | 10 711,61 |
| 1.4.2. | Работа и услуги непроизводственного характера | 214 837,61 |
| 1.4.3. | Внереализационные расходы | 143,32 |
| 1.4.3.1. | расходы на услуги банков | 143,32 |
| 1.4.3.2. | % за пользование кредитом | 0,00 |
| 1.4.3.3. | Расходы на формирование резервов по сомнительным долгам | 0,00 |
| 1.4.3.4. | Другие обоснованные внереализационные расходы | 0,00 |
| 1.4.4. | Расходы, не учитываемые в целях налогообложения | 18 720,14 |
| 1.4.4.1. | Дивиденды | 0,00 |
| 1.4.4.2. | Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 18 720,14 |
| 1.4.4.3. | Резервный фонд | 0,00 |
| 1.4.4.4. | Прочие расходы из прибыли | 0,00 |
|  | **ИТОГО подконтрольные расходы** | **3 298 517,41** |
| **2. Неподконтрольные расходы** | | |
| 2.1. | Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли | 75 975,08 |
| 2.2. | Оплата налогов на прибыль, имущество и иных налогов | 156 820,64 |
| 2.2.1. | налог на прибыль | 23 673,80 |
| 2.2.2. | налог на имущество | 127 720,50 |
| 2.2.3. | плата за землю | 1 849,28 |
| 2.2.4. | транспортных налог | 3 503,35 |
| 2.2.5. | прочие налоги и сборы | 73,70 |
| 2.3. | Амортизация основных средств | 724 187,26 |
| 2.4. | Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений | 0,00 |
| 2.5. | Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования | 0,00 |
| 2.6. | Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размеров тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций | 2 538 333,79 |
| 2.6.1. | Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 439 598,40 |
| 2.6.2. | Электроэнергия на хозяйственные нужды | 69 885,68 |
| 2.6.3. | Теплоэнергия | 28 849,71 |
| 2.7. | Прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования | 738 560,07 |
| 2.7.1. | Отчисления на социальные нужды | 687 247,01 |
| 2.7.2. | Другие прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования | 51 313,06 |
|  | **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **4 233 876,84** |
| 3. | Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус") | 3 197 832,26 |
| **4.** | **Необходимая валовая выручка, всего** | **10 730 226,50** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем был проведен анализ документов и расчетов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе тарифной заявки на 2018 год.

Расчет необходимой валовой выручки

| № п/п | Наименование статьи расходов | 2018 год | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Заявлено филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», тыс. руб. | Утверждено РЭК Красноярского края, тыс. руб. | Отклонение, тыс. руб. | Отклонение, % |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. Подконтрольные расходы | | | | | |
| 1.1. | Сырье и материалы | 505 122,90 | 270 842,04 | -234 280,86 | -87% |
| 1.2. | Ремонт основных фондов | 388 115,30 | 474 937,94 | 86 822,64 | 18% |
| 1.3. | Расходы на оплату труда | 4 640 049,95 | 2 308 324,76 | -2 331 725,19 | -101% |
| 1.4. | Другие подконтрольные расходы, в том числе расходы на обслуживание заемных средств, а также расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации | 2 076 958,76 | 244 412,67 | -1 832 546,09 | -750% |
| 1.4.1. | Работы и услуги производственного характера | 30 843,30 | 10 711,61 | -20 131,69 | -188% |
| 1.4.2. | Работа и услуги непроизводственного характера | 364 997,06 | 214 837,61 | -150 159,45 | -70% |
| 1.4.3. | Внереализационные расходы | 1 545 151,72 | 143,32 | -1 545 008,40 | -1078013% |
| 1.4.4. | Расходы, не учитываемые в целях налогообложения | 50 688,65 | 18 720,14 | -31 968,51 | -171% |
| 1.4.4.1. | Дивиденды | 0,00 | 0 | 0,00 |  |
| 1.4.4.2. | Денежные выплаты социального характера (по коллективному договору) | 50 688,65 | 0,00 | -50 688,65 |  |
| 1.4.5. | Электроэнергия на хозяйственные нужды | 85 278,03 | 0,00 | -85 278,03 |  |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | | **7 610 246,90** | **3 298 517,41** | **-4 311 729,49** | **-131%** |
| 2. Неподконтрольные расходы | | | | | |
| 2.1. | Расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли | 75 975,08 | 75 975,08 | 0,00 | 0% |
| 2.2. | Оплата налогов на прибыль, имущество и иных налогов | 171 955,68 | 156 820,63 | -15 135,05 | -10% |
| 2.2.1. | налог на прибыль | 31 665,93 | 23 673,80 | -7 992,13 | -34% |
| 2.2.2. | налог на имущество | 133 984,14 | 127 720,50 | -6 263,64 | -5% |
| 2.2.3. | плата за землю | 1 849,28 | 1 849,28 | 0,00 | 0% |
| 2.2.4. | транспортных налог | 4 125,94 | 3 503,35 | -622,59 | -18% |
| 2.2.5. | прочие налоги и сборы | 4 456,33 | 73,7 | -4 382,63 | -5947% |
| 2.3. | Амортизация основных средств | 923 846,08 | 724 187,26 | -199 658,82 | -28% |
| 2.4. | Расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| 2.5. | Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования | 0,00 | 0,00 | 0,00 |  |
| 2.6. | Расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размеров тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций | 2 523 750,14 | 2 538 333,79 | 14 583,65 | 1% |
| 2.6.1. | Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 2 488 998,30 | 2 439 598,40 | -49 399,90 | -2% |
| 2.6.2. | Электроэнергия на хозяйственные нужды |  | 69 885,68 | 69 885,68 | 100% |
| 2.6.3. | Теплоэнергия | 34 751,84 | 28 849,71 | -5 902,13 | -20% |
| 2.7. | Прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования | 2 795 469,05 | 738 560,07 | -2 056 908,98 | -279% |
| 2.7.1. | Отчисления на социальные нужды | 1 406 570,66 | 687 247,01 | -719 323,65 | -105% |
| 2.7.2. | Другие прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на долгосрочный период регулирования | 1 388 898,39 | 51 313,06 | -1 337 585,33 | -2607% |
| 2.7.2.1. | Плата за аренду имущества и лизинг | 56 945,95 | 48 969,09 | -56 945,95 |  |
| 2.7.2.2. | Другие прочие неподконтрольные расходы | 1 331 952,43 | н/д | -1 331 952,43 |  |
|  | Выпадающие доходы от технологического присоединения | 707 855,00 | н/д | -707 855,00 |  |
| **ИТОГО неподкотрольные расходы** | | **7 198 851,03** | **4 233 876,84** | **-2 964 974,19** | **-70%** |
| **3.Расходы, связанные с компенсацией незапланированных расходов или полученного избытка** | | **19 307 816,45** | **3 197 832,26** | -16 109 984,19 | -504% |
| Необходимая валовая выручка, всего (без учета затрат на компенсацию потерь) | | **34 116 914,37** | **10 730 226,50** | **-23 386 687,87** | **-218%** |

На основании проведенного постатейного анализа расходов, входящих в состав необходимой валовой выручки, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» и утвержденных РЭК Красноярского края на 2018 год, Исполнитель отмечает следующее:

* подконтрольные расходы РЭК Красноярского края были снижены в сравнении с Предложением на 2018 год на 4 311 729,49 тыс. руб. или на 131%.
* неподконтрольные расходы РЭК Красноярского края были снижены в сравнении с Предложением на 2018 год на 2 964 974,19 тыс. руб. или на 70%.
* необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на основании утвержденных РЭК Красноярского края параметров на 2018 год установлена в размере 10 730 226,50 тыс. руб., что 23 386 687,87 тыс. руб. ниже заявленного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» уровня в размере 34 116 914,37 тыс. руб. (без учета покупки потерь) в связи с нижеследующим.

Заявленные филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» выпадающие доходы от технологического присоединения в размере 707 855,00 тыс. руб., а также прочие неподконтрольные расходы (расходы на Универсиаду) в размере 1 331 952,43 тыс. руб. РЭК Красноярского края исключены в 100% объеме.

Подробное описание позиции Исполнителя по выполненной экспертизе обоснованности расчетов РЭК Красноярского края по статьям неподконтрольных расходов на 2018 г. отражено в разделе «Экспертиза обоснованности расчетов РЭК Красноярского края по статьям неподконтрольных расходов на 2018 год» Этап №2.1.1.

Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», принятых РЭК Красноярского края при определении НВВ на 2018 год представлена в разделе «Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки   
ПАО «МРСК Сибири», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2018 год» настоящего Отчета.

## **Анализ фактических расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» на оплату услуг ТСО с календарной разбивкой по полугодиям 2018 года**

Согласно пункту 42 Правил недискриминационного доступа, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 (далее – Правила недискриминационного доступа) при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии ставки тарифов определяются с учетом необходимости обеспечения равенства единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии для всех потребителей услуг, расположенных на территории соответствующего субъекта Российской Федерации и принадлежащих к одной группе (категории) из числа тех, по которым законодательством Российской Федерации предусмотрена дифференциация тарифов на электрическую энергию (мощность).

Согласно пункту 49 Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке, утвержденных приказом ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2, для расчета единых (котловых) тарифов на территории субъекта Российской Федерации на каждом уровне напряжения суммируется необходимая валовая выручка всех сетевых организаций по соответствующему уровню напряжения.

Согласно пункту 52 Методических указаний № 20-э/2 НВВ любой сетевой организации региона должна суммарно обеспечиваться за счет платежей от потребителей, а также от сетевых организаций. Таким образом, в состав необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» должны включаться расходы на оплату услуг ТСО в размере, определяемом исходя из планового объема полезного отпуска по каждой ТСО и индивидуальных цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между двумя сетевыми организациями, установленных РЭК Красноярского края.

В выписке из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 27.12.2017 №101 о корректировке тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2018 год не содержится информации об учтенных расходах на оплату услуг ТСО.

Индивидуальные цены на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями на 2018 год установлены приказом РЭК Красноярского края от 27.12.2017 № 644-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2013 № 445-п «Об установлении (пересмотре) индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями», приказом РЭК Красноярского края от 30.01.2018 № 4-п «Об исправлении технических ошибок в приказе Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 27.12.2017 № 644-п «О внесении изменений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2013 № 445-п «Об установлении (пересмотре) индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями», приказом РЭК Красноярского края от 07.03.2018 № 21-п «О внесении дополнений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2013 № 445-п «Об установлении (пересмотре) индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями», приказом РЭК Красноярского края от 12.04.2018 № 36-п «О внесении дополнений в приказ Региональной энергетической комиссии Красноярского края от 19.12.2013 № 445-п «Об установлении (пересмотре) индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями».

На основании индивидуальных тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденных указанным приказом, а также плановых величин сальдированного перетока электрической энергии по данным филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», Исполнителем проведен расчет расходов на оплату услуг сетевых организаций на 2018 год.

Величина расходов на оплату услуг сетевых организаций в 2018 году планировалась в размере - 439 738,13 тыс. руб. Подробный расчет представлен в таблице.

| № п/п | Наименование ТСО | Показатели | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Полезный отпуск э/э, тыс. кВт\*ч | Заявленная мощность, МВт | Затраты, всего, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1** | ОАО «РЖД» | 3 482 737,97 | 462,89 | 361 862,43 |
| **2** | ООО «Электрические сети КРАСТЯЖМАШ» | 20 794,70 |  | 25 207,65 |
| **3** | ООО «Искра энергосети» | 40 746,21 |  | 20 702,41 |
| **4** | ЭТС | 4 459,74 |  | 165,87 |
| **5** | АО «Красмаш» | 199 773,07 |  | 31 799,77 |
| **ИТОГО** | | **3 748 511,70** | **462,89** | **439 738,13** |

Исполнителем проведен анализ фактических расходов на оплату услуг смежных ТСО за оказанные услуги по передаче электрической энергии в 2018 году. В результате выявлено увеличение объема полезного отпуска электрической энергии потребителям смежных ТСО на 131 309,71 тыс. кВт\*ч (3,5%). Следовательно, увеличились расходы на оплату услуг по передаче электрической энергии на сумму 18 023,93 тыс. руб. Информация приведена в таблице ниже.

**Расшифровка фактических затрат на услуги ТСО по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2018 год**

| № п/п | Наименование ТСО | Показатели | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Полезный отпуск э/э, тыс. кВтч | Заявленная мощность, МВт | Затраты, всего, тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **1** | ОАО «РЖД» | 3 545 970,95 | 462,89 | 362 649,44 |
| **2** | ООО «Электрические сети КРАСТЯЖМАШ» | 21 164,67 | 0,00 | 25 463,20 |
| **3** | ООО «Искра энергосети» | 55 185,58 | 0,00 | 28 019,67 |
| **4** | ЭТС | 6 962,40 | 0,00 | 258,04 |
| **5** | АО «Красмаш» | 250 537,81 | 0,00 | 41 371,71 |
| **ИТОГО** | | **3 879 821,41** | **462,89** | **457 762,06** |

# Экспертиза обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2018 год

В соответствии с пунктом 9 Методических указаний №98-э в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной расчетный период регулирования. По решению регулирующего органа такая корректировка может осуществляться с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов по итогам истекшего периода текущего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, а также изменение плановых показателей на следующие периоды.

Регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов.

В соответствии с пунктом 10 Методических указаний от 17.02.2012 №98-э результаты деятельности регулируемой организации учитываются при определении ежегодной корректировки необходимой валовой выручки в порядке, определенном [пунктом 11](#P88) Методических указаний № 98-э. по следующей формуле

(3),

где:

 - корректировка необходимой валовой выручки на i-ый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;

 - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9 Методических указаний № 98-э, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний № 98-э. Указанные расходы определяются следующим образом:

(4),

где:

 - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

 - корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

 - корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию.

Так же в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э в НВВ на содержание электрических сетей включается величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом достижения показателей надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг).

## **Экспертиза обоснованности корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов**

Корректировка необходимой валовой выручки в части корректировки подконтрольных расходов производится в соответствии с формулой (5) Методических указаний №98-э:

base_1_287253_32778 (5),

где:

∆ ПРi- корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, установленный в процентах;

ИПЦi-2 - фактические значения индекса потребительских цен в году i-2;

ИКАi - индекс изменения количества активов, установленный в процентах на год i при расчете долгосрочных тарифов;

base_1_287253_32785, base_1_287253_32786 - фактическое количество условных единиц, относящихся к регулируемой организации соответственно в (i-2)-ом и (i-3)-ем году долгосрочного периода регулирования.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» была заявлена корректировка подконтрольных расходов с учетом влияния отклонения фактического индекса потребительских цен от учтенного при утверждении необходимой валовой выручки филиалу. Величина корректировки подконтрольных расходов заявлена в размере 42 014,46 тыс. руб.

Расчет корректировки НВВ выполнен в соответствии с формулой (5) Методических указаний №98-э и представлен в таблице:

| № п/п | Показатель | Параметры | Ед. изм. | Значение |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Размер корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением параметров расчёта тарифов (п.1\*(1-п.2)\*(1+п.3)\*(1+п.4\*п.5)-п.8)** | | | **тыс. руб.** | **42 014,46** |
| 1 | Подконтрольные расходы, установленные на 2015 год | *ПР уст.i-3* | тыс. руб. | 2 983 386,24 |
| 2 | Индекс эффективности подконтрольных расходов, установленный на 2015 год | *Хi* | % | 1,00% |
| 3 | Фактический индекс потребительских цен за 2016 год | *ИПЦф i-2* | % | 7,10% |
| 4 | Коэффициент эластичности | *Кэл* |  | 0,75 |
| 5 | Фактический индекс изменения количества активов ((п.7 - п.6)/п.6) | *ИКА ф i-2* | % | -0,63% |
| 6 | Фактическое количество условных единиц за 2015 год | *УЕ ф i-3* | у.е. | 191 988,96 |
| 7 | Фактическое количество условных единиц за 2016 год | *УЕ ф i-2* | у.е. | 190 788,69 |
| 8 | Подконтрольные расходы, установленные на 2016 год | *ПР уст.i-2* | тыс. руб. | 3 106 284,65 |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с данными Выписки из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 27.12.2017 №101 корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов за 2016 не производилась. Обоснование позиции органа регулирования в Выписке не приводится. Экспертное заключение отсутствует.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования РЭК Красноярского края ежегодно, в соответствии с методическими указаниями, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и тарифов, установленных на долгосрочный период регулирования для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», с учетом отклонения фактических и плановых значений индекса потребительских цен и других индексов, установленных прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на отчетный и планируемый периоды, от значений, учтенных при установлении тарифов.

Исполнителем проанализирована информация, представленная филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по корректировке подконтрольных расходов.

Исполнителем проанализирована информация, представленная филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по корректировке подконтрольных расходов.

По данным филиала фактический объем условных единиц за 2015 год составляет – 191 988,96 ед., за 2016 год – 190 788,69 ед., подконтрольные расходы, утвержденные на 2015 год, составляют 2 983 386,24, подконтрольные расходы, утвержденные на 2016 год, составляют 3 106 284,65 тыс. руб.

Согласно п.12 Методических указаний №98-э (изм.от 18.03.2015) при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются в том числе расходы на обслуживание заемных средств, а также расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

На основании представленных документов, а также с учетом фактического показателя инфляции (ИПЦ) – 7,1% принимаемого в соответствии с основными показателями Прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, размещенного на сайте Минэкономразвития России от 27.10.2017, Исполнителем был произведен расчет корректировки подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов за 2016, который представлен в таблице:

 =

 =2 983 386,24 \*(1-1%)\*(1+7,1%)\*(1+75%\*(-0,0062517657) – 3 106 284,65 =3 148 422,65 – 3 106 284,65= 42 138,0 тыс. рублей.

Величина корректировки подконтрольных расходов, рассчитанная Исполнителем, составила 42 138,0 тыс. руб., что почти соответствует величине, определенной филиалом.

## **Экспертиза обоснованности корректировки неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра**

Корректировка неподконтрольных расходов, исходя из фактических значений указанного параметра base_1_287253_32776, производится в соответствии с формулой 7 Методических указаний №98-э:

base_1_287253_32780,

где:

base_1_287253_32787, base_1_287253_32788 - фактическая и плановая величина неподконтрольных расходов (за исключением расходов на финансирование капитальных вложений).

В соответствии с п. 87 Основ ценообразования №1178 в случае если по итогам хозяйственной деятельности прошедшего периода регулирования у сетевой организации появились экономически обоснованные расходы, превышающие объем средств, подлежащих компенсации сетевой организации в указанном периоде регулирования, регулирующие органы учитывают выпадающие доходы прошлых периодов с учетом индексов – дефляторов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе НВВ на 2018 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» была заявлена корректировка неподконтрольных расходов, исходя из фактических данных 2016 года в размере 358 577,10 тыс. руб.

Для подтверждения заявленной суммы корректировки филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» были представлены следующие документы:

* Расчет размера корректировки неподконтрольных расходов за 2016 год;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов, расшифровка расходов;
* Отчет по фактическим расходам за услуги по передаче электрической энергии по сетям ПАО "ФСК ЕЭС" за 2016 год;
* Реестр актов и счетов-фактур за 2016 год;
* Акты оказанных услуг, протоколы разногласий, акты сверки и счета-фактуры за 2016 год;
* Отчет по фактическим расходам за аренду за 2016 год;
* Договоры аренды имущества;
* Акты, счет-фактуры за 2016 год к договорам аренды имущества;
* Отчет о фактических затратах на теплоэнергию за 2014-2016 гг.;
* Налоговые декларации за 2016 год.

тыс. руб.

| **Наименование статьи затрат** | **2016 год** | | **Выпадающие доходы** |
| --- | --- | --- | --- |
| **утверждено** | **факт** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | 2 980 631 | 2 941 786 | -38 845 |
| Теплоэнергия | 20 965 | 26 859 | 5 894 |
| Плата за аренду имущества и лизинг | 55 214 | 49 305 | -5 909 |
| Налоги, всего, в том числе: | 93 150 | 82 292 | -10 858 |
| плата за землю | 4 093 | 1 850 | *-2 243* |
| транспортный налог | 2 413 | 3 367 | *954* |
| прочие налоги и сборы | 580 | 429 | *-151* |
| налог на имущество | 86 064 | 76 646 | *-9 418* |
| Страховые взносы | 496 200 | 537 964 | 41 765 |
| Налог на прибыль | 5 187 | 0 | -5 187 |
| Выпадающие расходы от ТП |  | 371 718 | 371 718 |
| Итого неподконтрольных расходов | **3 651 347** | **4 009 924** | **358 577** |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с данными Выписки из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 27.12.2017 №101 корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра за 2016 не производилась. Обоснование позиции органа регулирования в Выписке не приводится. Экспертное заключение отсутствует, следовательно провести анализ расчетных параметров по данной статье с позиции органа регулирования не представляется возможным.

Ввиду отсутствия экспертного заключения и выписки из протокола заседания правления на 2016 год, данные по статьям затрат Исполнителям принимались в соответствии с представленным филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» отчетом по форме 2.26 «Факторный анализ обоснованности тарифно-балансовых решений организаций».

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа материалов, представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по корректировке неподконтрольных расходов, Исполнитель отмечает следующее:

Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»

Расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2016 год заявлены филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» с учетом нагрузочных потерь в размере 2 941 786,00 тыс. руб.

По расчетам Исполнителя расходы по данной статье составили 2 584 472,38 тыс. руб., что соответствуют данным, представленным в формах 1.6 «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2016 год и 5-з «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2016 года.

Теплоэнергия

Фактические расходы на тепловую энергию на хозяйственные нужды за 2016 год определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 26 859,00 тыс. руб. Исполнитель отмечает, что со стороны филиала не был представлен расчет расходов, акты и счета-фактуры за 2016 год, а также пояснительная записка.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются Исполнителем с использованием официальной статистической информации.

По данным Исполнителя расходы по статье затрат «Теплоэнергия» за 2016 год составили 23 903,32 тыс. руб. на основании данных отчета по форме 5-з «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2016 года.

РЭК Красноярского края расходы по статье «Теплоэнергия» утверждены в размере 20 964,90 тыс. руб.

Отчисления на социальные нужды

РЭК Красноярского края в составе утвержденной НВВ на 2016 год учтены расходы по статье «отчисления на социальные нужды» в размере 496 199,60 тыс. руб.

Размер фактических расходов по статье заявлен филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на уровне 537 964,10 тыс. руб.

В целях проверки обоснованности заявленного филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» уровня величины корректировки неподконтрольных расходов по статье «отчисления на социальные нужды» на 2018 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет исходя из официальной позиции ФАС России.

В соответствии с позицией ФАС России величина отчислений на социальные нужды, принимаемая в составе неподконтрольных расходов при проведении корректировки неподконтрольных расходов, должна соответствовать величине расходов на социальные нужды, рассчитанной от суммы расходов на оплату труда, учтенной в составе подконтрольных расходов на соответствующий период регулирования по фактически сложившейся ставке отчислений на социальные нужды в 2016 году.

Превышение величины фактического фонда оплаты труда над утвержденным уровнем может учитываться в целях расчета уровня отчислений на социальные нужды в составе фактических неподконтрольных расходов, в случае если фактический уровень подконтрольных расходов не превышает утвержденный уровень.

Фактический уровень подконтрольных расходов и расходы на оплату труда филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» сложились выше утвержденных величин РЭК Красноярского края в 2015 году.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Утверждено РЭК Красноярского края на 2016 г.** | **Факт за 2016 год по данным филиала «Красноярскэнерго»** | **Отклонение (факт -утверждено)** |
| Расходы на оплату труда, тыс. руб. | 1 733 302,22 | 1 825 646,73 | 92 344,51 |
| Итого подконтрольные расходы, тыс. руб. | 3 106 284,66 | 4 124 679,27 | 1 018 394,61 |

Таким образом, величина отчислений на социальные нужды, подлежащая учету в составе неподконтрольных расходов 2016 года при корректировке необходимой валовой выручки на 2018 год, рассчитывается от утвержденного уровня расходов на оплату труда на 2016 год и фактически сложившейся ставке отчислений на социальные нужды в 2016 году.

В соответствии с расшифровкой расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям (таблица 1.6) за 2016, суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на услуги по передаче электрической энергии составил за 2016 год 29,47% (537 964,00 тыс. руб./1 825 647,00 тыс. руб.).

|  |  |
| --- | --- |
| **Наименование** | **Факт за 2016 год по данным Исполнителя, тыс. руб.** |
| Расходы на оплату труда | 1 733 302,22 |
| Процент отчислений на социальные нужды | 29,47 % |
| Отчисления на социальные нужды | 510 804,16 |

Исполнителем отчисления на социальные нужды за 2016 год определены в размере 510 804,16 тыс. руб., что на 14 604,56 тыс. руб. выше принятой величины РЭК Красноярского края и на 27 159,94 тыс. руб. ниже заявленной филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

| **Показатель** | **Заявлено филиалом, тыс. руб.** | **Установлено РЭК Красноярского края, тыс. руб.** | **Позиция Исполнителя, тыс. руб.** | **Величина корректировки, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) за 2016 год | 537 964,10 | 496 199,60 | 510 804,16 | 14 604,56 |

Величина налога на прибыль

Величина налога на прибыль на 2016 год утверждена РЭК Красноярского края в размере 5 187,27 тыс. руб., фактический размер налога заявленный филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» составил 0 тыс. руб.

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2016 год, налоговая база для исчисления налога на прибыль равна нулю. По данным формы бухгалтерской отчетности Отчет о финансовых результатах за 2016 год убыток ПАО «МРСК Сибири» составил 1 747 127 тыс. руб.

Таким образом, по расчету Исполнителя, величина расходов по статье «Налог на прибыль» за 2016 год составляет 0 тыс. руб.

Налоги, за исключением налога на прибыль

РЭК Красноярского края в состав НВВ на 2016 год приняты расходы в размере:

* статья «Налог на имущество» - 86 063,87 тыс. руб.;
* статья «Плата за землю» - 4 093,08 тыс. руб.;
* статья «Транспортный налог» - 2 413,00 тыс. руб.;
* статья «Прочие налоги и сборы» - 580,00 тыс. руб.

***Налог на имущество***

Фактические расходы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по статье «Налог на имущество» за 2016 год составили 76 646,03 тыс. руб. Заявленная величина расходов подтверждается формой 5-з Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг) за 2016 год. Согласно представленной форме, общая сумма расходов на оплату налога на имущество филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» составила 76 798,70 тыс. руб. Таким образом, расходы, относящиеся на вид деятельности по передаче электрической энергии составили 99,8 %.

Величина налога на имущество определена Исполнителем в размере 76 646,03 тыс. руб.

***Прочие налоги и сборы***

* В обоснование расходов по статье «Плата за землю» за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлены налоговые декларации по земельному налогу за 2016 год. Величина налога на землю расчету Исполнителя составила 1 849,28 тыс. руб.
* В обоснование расходов по статье «Транспортный налог» за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлены налоговые декларации по транспортному налогу за 2016 год. По результатам анализа налоговых деклараций Исполнителем определена сумма налогов в размере 3 367,00 тыс. руб., которая совпадает с позиций филиала.
* В обоснование расходов на оплату экологических платежей за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлены декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2016 год, а также документы, обосновывающие разрешение на выбросы загрязняющих веществ в окружающую среду и размещение отходов производства и потребления. Сумма, начисленная по данным представленных деклараций, составила 324,78 тыс. руб., в том числе в пределах установленных лимитов – 8,7 тыс. руб.
* В обоснование расходов на оплату водного налога за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» представлены декларации по водному налогу за 2016 год. Сумма затрат на оплату водного налога в 2016 году составила 1,83 тыс. руб.

Аренда и лизинг

* Фактические расходы на оплату аренды имущества за 2016 год определены филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в размере 49 221,51 тыс. руб.

| Наименование статьи расходов | Факт за 2016, тыс. руб. |
| --- | --- |
| 1 | 2 |
| **Плата за аренду имущества, всего, в том числе:** | **49 221,51** |
| Аренда зданий и помещений | 30 473,69 |
| Аренда электросетевых объектов | 353,38 |
| Аренда земельных участков | 18 394,44 |

***Аренда земельных участков***

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на аренду земельных участков, Исполнитель отмечает следующее:

В связи с тем, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в составе обосновывающих материалов не были представлены первичные документы, подтверждающие фактические расходы за 2016 год, Исполнитель определил экономически обоснованным размер фактических расходов на аренду земельных участков, подтвержденный предоставленной формой 5-з «Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг)» за 12 месяцев 2016 года, в части расходов, отнесенных на вид деятельности по передаче электрической энергии, что составляет 18 394,43 тыс. руб.

| Арендодатель | Назначение объекта | Факт за 2016, тыс. руб. по данным ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» | Позиция Исполнителя, тыс. руб. (факт 2016) | Комментарий Исполнителя по представленным документам |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Аренда земли** | | | | |
| Аренда земли |  | 18 394,44 | 18 394,44 | Представлены договоры аренды с приложенными расчетами размера арендной платы. |
| **Итого** |  |  | **18 394,44** |  |

***Аренда зданий и помещений***

Фактические затраты согласно представленному Отчету по фактическим расходам по договорам аренды за 2016 год составили 30 473,69 тыс. руб.

Анализ подтверждающих документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в РЭК Красноярского края для обоснования заявляемых расходов на аренду зданий и помещений, Исполнитель представил в следующей таблице:

| Арендодатель | Назначение объекта | Факт за 2016, тыс. руб. по данным ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» | Позиция Исполнителя, тыс. руб. (факт 2016) | Комментарий Исполнителя по представленным документам |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Аренда зданий и помещений** | | | | |
| ОАО "НИЦ ЕЭС" | Аренда помещений, для размещения персонала филиала КЭ, по адресу:г. красноярск, пр. Свободный, 66а | 20 471,58 | 28 042,44 | Договор № 383-АРК-СВБ от 05.12.2016 заключен с АО «НИЦ ЕЭС» на срок до 31.01.2018.  Акт приема-передачи помещений от 01.01.2017 г.  Расчет арендной платы представлен без печати АО «НИЦ ЕЭС». |
| МП г. Красноярска "Горэлектротранс" | Размещение силового кабеля (Советский РЭС) ВЛИ 0,4 кВ ул. Калинина, 75,71 на опорах ГЭТ | 25,02 | 25,02 | Договор № 18.2400.942.12 от 10.07.2012 г. заключенный с МП "Горэлектротранс" представлен. ДС № 18.2400.924.12ДС4 от 01.08.2015 к дог. № 62/18.2400.924.12 от 10.07.2012. Расчет аредной платы на 2015 год приложение к договору. |
| ИП Галынский | Аренда нежилых зданий (ТП). По адресу: г. Красноярск. Ул. Калинина. 53 Д | 208,44 | 208,44 | Договор № 05.2400.50.12 от 27.01.2012 заключен с ИП Галынский с 27.01.2012 г на 5 лет с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи помещения от 27.01.2012 г. Расчет арендной платы представлен. Принимая во внимание то, что арендодатель является индивидуальным предпринимателем, указанная в расчете арендной платы сумма амортизации не может быть включена в экономически обоснованную величину расходов на аренду имущества (ст. 346.16 НК РФ). Сумма налога на имущество не подтверждена. |
| ИП Зайцева Л.Ф. | Аренда нежилого здания, для размещения персонала, оборудования и техники Верхнеусинского участка Ермаковского Рэс, по адресу: Ермаковский р-н, с. Верхнеусинское, ул. Полевая, д.02 | 343,50 | 343,50 | Договор № 05.2400.689.14 от 10.04.2014 заключен с ИП Зайцева на срок с 01.02.2014 по 31.12.2014 с автоматической пролонгацией.  ДС № 1 от 27.01.2016 об изменении размера арендной платы. Акт приема-передачи помещения не представлен. Расчет арендной платы представлен. Принимая во внимание то, что арендодатель является индивидуальным предпринимателем, указанная в расчете арендной платы сумма амортизации не может быть включена в экономически обоснованную величину расходов на аренду имущества (ст. 346.16 НК РФ). Сумма налога на имущество не подтверждена. |
| ПАО "Росбанк" | Аренда нежилого здания, для размещения персонала Толстихинского РЭС, по адресу: Уярский р-н, г. Уяр, ул. Ленина, 81 | 568,52 |  | Договор №13-25/04/05.2400.2038.16 от 29.02.2016 заключен с ПАО «Росбанк» на срок с 01.03.2016 по 31.01.2017. Акт приема-передачи помещения от 01.03.2016 г. Расчет арендной платы не представлен. |
| **Итого** |  | **30 473,69** | **28 619,40** |  |

***Аренда сооружений и электросетевого оборудования***

Фактические затраты согласно представленному Отчету по фактическим расходам по договорам аренды за 2016 год составили 353,38 тыс. руб.

По расчету Исполнителя фактические расходы на аренду сооружений и электросетевого оборудования в 2016 году сложились на уровне 111,53 тыс. руб.

| Арендодатель | Назначение объекта | Факт за 2016, тыс. руб. по данным ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» | Позиция Исполнителя, тыс. руб. (факт 2016) | Комментарий Исполнителя по представленным документам |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **Аренда сооружений и электросетевого оборудования** | | | | |
| ЗАО "КФ Бирюсинка" | КТП, КЛ 10 кВ, г. Красноярск, ул. Дудинская 12 "А" | 11,07 | 11,07 | Договор № 04.2400.818.12 от 11.07.2012 г. заключен с ЗАО «КФ Бирюсинка» сроком на 11 месяцев с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи имущества от 01.08.2012 г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. В расчете указана остаточная стоимость имущества на 01.06.2012 г. и СПИ – 15 лет. Рассчитанная величина налога на имущество не учитывает уменьшение остаточной стоимости за счет амортизации. Так как в расчете отсутствует первоначальная стоимость имущества, а также не представлены инвентарные карточки основных средств, то проверить правильность суммы амортизации и налога на имущество не представляется возможным. |
| ТСЖ "Пригорное" | ТП, КЛ г. Красноярск, пер. Медицинский 43 | 14,00 | 14 | Договор № 04.2400.1471.12 от 15.11.2012 заключен с ТСЖ "Пригорное" сроком на 11 месяцев с автоматической пролонгацией.  Акт приема-передачи имущества от 04.12.2012 г. Расчет арендной платы представлен приложением к договору. В расчете указана первоначальная стоимость имущества, но не указана дата приобретения объектов основных средств. Рассчитанная величина налога на имущество не учитывает уменьшение остаточной стоимости за счет амортизации. Так как в расчете отсутствует дата постановки на учет имущества, а также не представлены инвентарные карточки основных средств, то проверить правильность суммы амортизации и налога на имущество не представляется возможным. |
| Администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 0,72 |  | Договор № 05.2400.20.13 от 25.12.2012 заключен с Администрацией Холмогорского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи помещения от 25.12.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 2,16 |  | Договор № 05.2400.19.13 от 25.12.2012 заключен с Администрацией Холмогорского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи помещения от 25.12.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Холмогорского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 13,20 |  | Договор № 05.2400.15.13 от 25.12.2012 заключен с Администрацией Холмогорского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи помещения от 25.12.2012 г. Расчет арендной платы не представлен. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Родниковского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 52,14 |  | Договор №05.2400.8699.13 от 02.09.2013 заключен с Администрацией Родниковского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи от 02.09.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| Администрация Родниковского сельсовета Шарыповского района | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 52,14 |  | Договор №05.2400.8702.13 от 02.09.2013 заключен с Администрацией Родниковского сельсовета Шарыповского района. Акт приема-передачи от 02.09.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| КУМИиЗО администрации г. Шарыпово | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 20,01 |  | Договор № 04.2400.11001.13 от 25.10.2013 заключен с КУМИиЗО администрации г. Шарыпово на срок с 25.10.13 по 24.09.23 г.  Акт приема-передачи имущества от 25.10.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| КУМИиЗО администрации г. Шарыпово | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 101,48 |  | Договор № 04.2400.10998.13 от 25.10.2013 заключен с КУМИиЗО администрации г. Шарыпово на срок с 25.10.13 по 24.09.23 г.  Акт приема-передачи имущества от 25.10.2013 г. Расчет арендной платы представлен отдельным расчетом, в котором указана первоначальная стоимость имущества и размер амортизации исходя из СПИ 15 лет. Муниципальное имущество не подлежит амортизации и обложению налогом на имущество. |
| ООО "БТК ГРУПП" | Объекты ЭСХ, Красноярский край, Шарыповский р-н | 86,46 | 86,46 | Договор № 42.2400.65.16 от 18.01.2016 г. заключен с ООО "БТК ГРУПП" сроком на 3 года. Акт приема-передачи имущества от 19.01.2016 г. Расчет арендной платы предоставлен. |
| **Итого** |  | **353,38** | **111,53** |  |

Выпадающие доходы от льготного ТП (п. 87 Основ ценообразования)

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах "а" и "д" - "ж" пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии (далее – ТП) плата за которые устанавливается в соответствии с настоящим документом в размере не более 550 руб. составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям.

В целях проверки обоснованности заявленных филиалом «Красноярскэнерго» расходов по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» Исполнителем проведен анализ документов, представленных для подтверждения фактических затрат за 2016 год и анализ динамики сложившихся выпадающих доходов от льготного технологического присоединения за 2016 год.

Согласно Учетной политике ПАО «МРСК Сибири» к учету затрат на технологическое присоединение относятся затраты на содержание подразделений, занимающихся технологическим присоединением (перечень подразделений приведен в стандарте организации СО 2.150 «Учет и распределение затрат», также в организации определена Методика ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «МРСК Сибири», согласно которой заполняются Таблицы 1.3, 1.6.

Фактический размер средств по статье «Выпадающие доходы от льготного ТП» на выполнение организационно-технических мероприятий за 2015 год по данным бухгалтерской отчетности (по Таблице 1.6.) без учета прочих расходов составил 58 839 тыс. руб., в том числе 31 834 тыс. руб. – расходы на выплату процентов по кредитам, уменьшающим налогооблагаемую базу по налогу на прибыль.

В соответствии с данными, раскрытыми на сайте по форме Приложения 2 к приказу Федеральной службы по тарифам от 24.10.2014 № 1831-э за 2016 год, расходы сетевой организации, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включенные в плату за технологическое присоединение составили 371 717,6тыс. руб.

Согласно Методическим указаниям № 215-э фактические данные за предыдущий период регулирования определяются на основании выполненных договоров и актов приемки выполненных работ на технологическое присоединение.

В адрес РЭК Красноярского края филиал «Красноярскэнерго» не направил «Реестр исполненных договоров на технологическое присоединение в 2016 году с потребителями льготной категории до 15 кВт», и «Реестр исполненных договоров на технологическое присоединение в 2016 году с потребителями льготной категории до 150 кВт». Таким образом. Определить размер выручки, полученной филиалом от осуществления деятельности по технологическому присоединению не представляется возможным.

Для подтверждения понесенных затрат филиал письмом от 15.06.2017   
№ 1.3/01/14249-исх представил копии Актов разграничения границ балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности сторон по исполненным в 2016 году договорам, Акты о выполнении технических условий и Уведомления Ростехнадзора о подключении абонентов к электрическим сетям по исполненным в 2016 году договорам.

В пакете документов, направляемых в адрес РЭК Красноярского края документы, подтверждающие технологическое присоединение (Заявки, договора ТП, технические условия), и документы подтверждающие строительство «последней мили» (КС-14,КС-2, КС-3, ОС-1, ОС-3) не представлены.

Согласно скорректированной Инвестиционной программе, утвержденной приказом Минэнерго от 30.12.2016 № 1471 план финансирования мероприятий ТП (новое строительство) Заявителей до 15 кВт и до 150 кВт за счет тарифных источников составлял 306,146 млн руб. без НДС, за счет прочих средств. На основании отчета об исполнении Инвестиционной программы в 2016 году объем средств, направляемых на финансирование мероприятий ТП за счет собственных средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) составил 307,16 млн руб. (с НДС) и 89,44 млн руб. (с НДС) за счет привлеченных средств.

С учетом изложенного строительство «последней мили» по договорам технологического присоединения льготных групп заявителей (до 15 кВт и до 150 кВт) профинансировано за счет собственных средств, полученных от оказания услуг по передаче электрической энергии (амортизация и прибыль на капитальные вложения) в Инвестиционной программе, а также за счет прибыли, полученной по договорам ТП с заявителями.

Проанализировать расчет расходов, связанных с предоставлением беспроцентной рассрочки, выполненный органом регулирования на сумму   
2 233 тыс. руб., не представляется возможным, т.к. отсутствует информация о кредитных договорах, связанных с рассрочкой по оплате технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 кВт и до 150 кВт включительно.

Таким образом, расходы, связанные с предоставлением беспроцентной рассрочки, на 2017 год по мнению Исполнителя, составляют 0,00 тыс. руб. как экономически не обоснованные.

Таким образом, размер выпадающих доходов от технологического присоединения за 2016 год, подлежащий учету в составе корректировки неподконтрольных расходов в НВВ на2018 год в связи с отсутствием достаточного документального обоснования определен Исполнителем как экономически необоснованный в нулевом размере.

Сводные данные представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование статьи | Заявлено филиалом ПАО "МРСК Сибири"-"Красноярскэнерго" | | Утверждено РЭК Красноярского края | | | Позиция Исполнителя | | |
| Факт 2016 | Корректировка | Факт 2016 | Корректировка | Факт 2016 | | Корректировка |
| тыс.руб. | тыс.руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | тыс. руб. | | тыс. руб. |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | | 7 |
| Оплата налогов на прибыль, имущество и иных налогов, в т.ч.: | 82 292,00 | -16 045,22 | 98 337,22 |  | 81 885,81 | | - 16 451,41 |
| *- налог на прибыль* | *-* | *-5 187,27* | *5 187,27* |  | *-* | | *- 5 187,27* |
| *- налог на имущество* | *76 646,00* | *-9 417,87* | *86 063,87* |  | *76 646,03* | | *- 9 417,84* |
| *- плата за землю* | *1 850,00* | *-2 243,08* | *4 093,08* |  | *1 849,28* | | *- 2 243,80* |
| *- транспортный налог* | *3 367,00* | *954,00* | *2 413,00* |  | *3 367,00* | | *954,00* |
| *- прочие налоги и сборы* | *429,00* | *- 151,00* | *580,00* |  | *23,50* | | *- 556,50* |
| Расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования | 371 718,00 | 371 718,00 | - |  | 0,0 | | 0,0 |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | 2 941 786,00 | -38 845,44 | 2 980 631,44 |  | 2 584 472,38 | | -396 159,06 |
| Теплоэнергия | 26 859,00 | 5 894,10 | 20 964,90 |  | 24 038,12 | | 3 073,22 |
| Отчисления на социальные нужды | 537 964,00 | 41 764,40 | 496 199,60 |  | 510 804,16 | | 14 604,56 |
| Плата за аренду имущества и лизинг | 49 221,51 | -5 908,74 | 55 213,74 |  | 47 125,37 | | - 8 088,37 |
| Другие прочие неподконтрольные расходы |  | - | - |  |  | | - |
| **Всего:** | **4 009 840,51** | **358 577,10** | **3 651 346,90** |  | **2 737 521,68** | | **-417 625,62** |

## **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию**

Корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию производится в соответствии с формулой (8) Методических указаний №98-э

base_1_287253_32784 (8),

где:

base_1_287253_32789 - прогнозный объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определенный регулирующими органами на (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

base_1_287253_32790 - фактический объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определяемый регулирующими органами в (i-2)-том году долгосрочного периода регулирования;

base_1_287253_32791 - уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии, указанная в [пункте 6](consultantplus://offline/ref=9E77B6B6493239759E03C4046152538418DF9E10953D7C9E2B0C5DA302337A24483C2BB0560AC2BF70B644641DE89BB6B7A6A21DBC3B20A0zAC3J) Методических указаний;

*ЦПi-2* - прогнозная цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2, учтенная при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям;

*ЦПфi-2* - фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в году i-2.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» была заявлена корректировка необходимой валовой выручки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2016 год в размере 486 044 тыс. руб.

В обоснование данной величины представлено:

* Расчет корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2016 год, при установлении НВВ на 2018 год;
* Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, согласно форме «Отчет о прибылях и убытках» (Таблица 1.3., утвержденная Приказом Министерства энергетики РФ от 13 декабря 2011 г. № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике»),
* Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электрической энергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям (Таблица 1.6., утвержденная Приказом Министерства энергетики РФ от 13 декабря 2011 г. № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике») за 12 месяцев 2016 года.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.12.2011 № 1178, в течение долгосрочного периода регулирования регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной период регулирования в соответствии с методическими указаниями по расчёту тарифов на услуги по передаче электрической энергии, утвержденными приказом ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э.

Расчет корректировки НВВ регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2016 год, при установлении НВВ на 2018 год выполнен в соответствии с формулой (8) Методических указаний №98-э и представлен в таблице:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Наименование величины | Единицы измерения | Значение |
| 1 | 2 | 4 | 5 |
| **1.** | **Корректировка НВВ с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию** | **тыс. руб.** | **486 044** |
| 1.1. | утвержденный объем отпуска в сеть\* | млн. кВт\*ч | 14 493 |
| 1.2. | фактический объем отпуска в сеть | млн. кВт\*ч | 14 407 |
| 1.3. | норматив потерь\* | % | 10,7 |
| 1.4. | фактическая цена покупки электрической энергии | руб. / МВт\*ч | 1 658 |
| 1.5. | утвержденная цена покупки электрической энергии | руб. / МВт\*ч | 1334,5 |

\*По данным формы 3.1., полученной от РЭК Красноярского края письмом от 20.05.2015 №2-2407/4

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с данными Выписки из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 27.12.2017 №101 корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию по факту 2016 года не производилась. Обоснование позиции органа регулирования в Выписке не приводится. Экспертное заключение отсутствует.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнителем проанализирована информация, представленная филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» по данной корректировке.

Расчет суммы корректировки необходимой валовой выручки, с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2016 год, выполнен в соответствии с формулой (8) Методических указаний № 98-э.

Исполнитель полагает, что отсутствие экспертного заключения о корректировке тарифов на 2015 год-2017, а также отсутствие информации в протоколе о корректировке НВВ филиала на 2017 год, может приводить к разногласиям между филиалом и РЭК Красноярского края по показателю корректировки НВВ за 2015 год, в части оценки корректировки по изменению полезного отпуска и цен на электрическую энергию. В связи с отсутствием достоверной информации РЭК Красноярского края, Исполнителем проведен расчет суммы корректировки необходимой валовой выручки, с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию за 2015 год, с использованием информации, размещенной на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» в рамках исполнения требований Стандартов раскрытия информации № 24.

- прогнозный объем отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации, определенный регулирующими органами на 2016 год – 16 016,72 млн. кВтч в соответствии с отчетом РЭК Красноярского края по использованию субсидии из Федерального бюджета на ликвидацию перекрестного субсидирования за 2016 год;

- фактический объем отпуска электрической энергии в сеть составляет 14 406,96 млн кВтч в соответствии с информацией об отпуске электрической энергии в сеть и отпуске электрической энергии из сети сетевой компании по уровням напряжений, используемым для ценообразования, потребителям электрической энергии и территориальным сетевым организациям, присоединенным к сетям сетевой организации, опубликованной на официальном сайте организации., что на 10 % меньше, чем прогнозное значение;

- уровень технологического расхода (потерь) электрической энергии (9,66 %), рассчитанный Исполнителем исходя из величины потерь электрической энергии в размере 1 548,0 млн. кВтч и величины поступления в сеть, учтенной РЭК Красноярского края, в размере – 16 016,72 млн. кВтч;

- прогнозная цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в 2016 году, учтенная при установлении тарифа на услуги по передаче электрической энергии составила 1 334,46 руб./МВтч;

- фактическая цена покупки потерь электрической энергии в сетях (с учетом мощности) в 2016 году составила 1 658,04 руб./МВтч, что на 24 % больше, чем установленная прогнозная цена.

(14 406,96 -16 016,72)\*1 658,04\*9,66%+16 016,72\*(1 658,04-1 334,46)\*9,66%= (-257 829,89)+500 647,88 = 242 817,99 тыс. руб.

В результате проведенного анализа Исполнитель отмечает, что величина корректировки с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию составляет 242 817,99 тыс. руб.

## **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг)**

Корректировка необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производится в соответствии с формулой 2 Методических указаний от 17.02.2012 №98-э и формулой 1 Методических указаний, утвержденных приказом ФСТ России от 26.10.2010 №254-э/1

base_1_287253_32770

base_1_106840_32768

где

base_1_106840_32770- обобщенный показатель надежности и качества оказываемых услуг в году i, используемый при осуществлении корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, связанной с отклонением фактических значений показателей надежности и качества оказываемых услуг от плановых (далее - обобщенный показатель), который определяется в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций, утвержденными Приказом Министерства энергетики РФ от 29 ноября 2016 г. N 1256 (зарегистрировано в Минюсте РФ 27 декабря 2016 г.) (далее - Методические указания по надежности и качеству);

base_1_106840_32771- максимальный процент корректировки, определяемый:

для 2011 года: base_1_106840_32772 = 0,5%;

для 2012 года: base_1_106840_32773 = 1%;

начиная с 2013 года: base_1_106840_32774 = 2%.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» была заявлена корректировка НВВ с учетом надежности и качества реализуемых услуг в размере 115 425 тыс. руб.

В обоснование величины корректировки были представлены:

* Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг за 2016 год;
* Расчет показателей средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии;
* Расчет значения индикатора информативности за 2016 год;
* Расчет значения индикатора исполнительности за 2016 год;
* Расчет значения индикатора результативности обратной связи за 2016 год;
* Пояснительная записка к расчету фактического показателя качества оказываемых услуг за 2016 год;
* Отчетные данные для
* Расчет показателя уровня надежности и качества;
* Расчет индикативного показателя уровня надежности и качества;
* Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям подачи электроэнергии, произошедшим на объектах электросетевого хозяйства за 2016 год.

| № п/п | Наименование | Параметры | Значение |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| **1** | **Корректировка необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг в году 2018 (i), тыс. руб. (1=2\*3\*4)** | ***(НВВ сод i-2 \* КНК i)*** | **115 425** |
| 2 | Необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей, установленная на 2016 год, тыс. руб. | *НВВ i-2* | 8 878 866 |
| 3 | Обобщенный коэффициент надежности и качества | *Коб i* | 0,65 |
| 4 | Максимальный процент корректировки (начиная с 2013 года - 2%) | *П кор.i* | 2% |

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Выписке из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 27.12.2017 №101 не отражен расчет по корректировке необходимой валовой выручки с учетом выполнения плановых показателей надежности и качества оказываемых услуг за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго». Обоснование позиции органа регулирования в Выписке не приводится.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э расчет корректировки необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) осуществляется с использованием понижающего (повышающего) коэффициента, определяемого в процентах в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=F19DDAA4B340ADFC33A0F9A9E8D5AE6943CC39DDDAE194245E8D9B0F410C74BC39C853EC2F1F3AEA2D9421DBA0504D42CC981C0B9E41300DADXAK) по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26 декабря 2010 г. № 254-э/1 (далее Методические указания №254-э/1).

Согласно пункту 5 Методических указаний № 254-э/1 понижающий (повышающий) коэффициент определяется как произведение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг и максимального процента корректировки, который в соответствии с указанным пунктом составляет:

для 2011 года: base_1_106840_32772 = 0,5%;

для 2012 года: base_1_106840_32773 = 1%;

начиная с 2013 года: base_1_106840_32774 = 2%.

Таким образом, для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» максимальный процент корректировки для 2016 года составит 2%.

В результате анализа представленных материалов Исполнитель отмечает, что по итогам 2016 года Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии (Пп) достигнут со значительным улучшением, а Показатели уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) и обслуживания потребителей услуг территориальными сетевыми организациями (Птсо) – достигнуты.

Рассматриваемый 2016 год относится к долгосрочному периоду регулирования 2012 – 2017 гг., таким образом, в соответствии с пунктом 5.1.2 Методических указаний по надежности и качеству значение обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций, долгосрочные периоды регулирования которых, начались до 2014 года, рассчитывается по формуле 20:

, (20)

где:

 и  - коэффициенты значимости показателей надежности и качества оказываемых услуг:

для территориальных сетевых организаций:  = 0,65;  = 1 - .

 - коэффициент достижения (недостижения, перевыполнения) уровня надежности оказываемых услуг;

 - коэффициент достижения (недостижения, перевыполнения) уровня качества оказываемых услуг.

На основании информации, представленной филиалам о показателях надежности и качества письмом от 30.03.2017 № 1.3/01/7540-исх, Исполнителем произведен расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества.

Коб = 0,65\*1+0,35\*0 = 0,65

Величина повышающего коэффициента, определенного Исполнителем по пункту 5 Методических указаний №254-э/1 составила:

КНК = 0,65\*2% = 0,013

Необходимая валовая выручка филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2016 год утверждена приказом РЭК Красноярского края от 29.12.2015 №642-п и составила 8 878 866,38 тыс. руб.

Величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества оказываемых услуг по расчету Исполнителя составляет:

8 878 866,38 тыс. руб.\*0,013 = 115 425,26 тыс. руб.

Полученная Исполнителем величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества оказываемых услуг в размере 115 425,26 тыс. руб. соответствует уровню, заявленному филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

## **Экспертиза обоснованности корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы**

Согласно пункту 37 Основ ценообразования № 1178 в течение долгосрочного периода регулирования регулирующие органы ежегодно в соответствии с Методическими указаниями, указанными в [пункте 32](consultantplus://offline/ref=8FA62A3035446D75D4F199BCD1E5F9FF74893F32D85097BEC61541CA2F523D00407C5F7FF23AE9653705G) Основ ценообразования № 1178, осуществляют корректировку необходимой валовой выручки и (или) цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования с учетом отклонение совокупного объема инвестиций, фактически осуществленных в течение истекшего периода регулирования в рамках утвержденной (скорректированной) в установленном порядке долгосрочной инвестиционной программы, от объема инвестиций, предусмотренного утвержденной (скорректированной) в установленном порядке до начала очередного года долгосрочного периода регулирования инвестиционной программой, учтенного при установлении тарифов на очередной год долгосрочного периода регулирования.

Приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043 утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020 годы.

Приказом Минэнерго России от 30.12.2016 № 1471 утверждены изменения, вносимые в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043» (далее - инвестиционная программа, ИПР).

Источники финансирования инвестиционной программы на 2016 год

| **Источники финансирования на 2016 год** | **План, утвержденный Приказом МИНЭНЕРГО от 28.12.2015 №1043, тыс.руб с НДС** | **Скорректированный план, утвержденный Приказом МИНЭНЕРГО от 30.12.2016 №1471, тыс.руб с НДС** |
| --- | --- | --- |
| **Источники финансирования инвестиционной программы всего (I+II)** | **431 862,83** | **1 492 948,91** |
| **Собственные средства всего, в том числе:** | **424 899,83** | **1 492 948,91** |
| прибыль от продажи электрической энергии (мощности) | 0,00 | 0,00 |
| прибыль от технологического присоединения | 57 154,11 | 568 640,00 |
| **Амортизация основных средств всего** | **295 689,29** | **827 458,91** |
| амортизация, учтенная в тарифах | 295 689,29 | 827 458,91 |
| недоиспользованная амортизация прошлых лет |  |  |
| Возврат налога на добавленную стоимость | 72 056,42 |  |
| Прочие собственные средства |  | 96 850,00 |
| **Привлеченные средства, всего, в том числе:** |  |  |
| Кредиты | **6 963,00** | **0,00** |
| Прочие привлеченные средства | 6 963,00 |  |

Общий плановый объем финансирования мероприятий инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) согласно утвержденного Приказа Минэнерго от 28.12.2015 №1043 на 2016 год составил 295 689,29 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

* амортизация, учтенная в тарифе – 295 689,29 тыс. руб. (без НДС).

Общий плановый объем финансирования мероприятий инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за счет средств, полученных от оказания услуг по регулируемым государством ценам (тарифам) согласно утвержденного Приказа Минэнерго от 30.12.2016 №1471 на 2016 год составил 827 458,91 тыс. руб. (с НДС) или 701 236,36 тыс. руб. (без НДС), в том числе:

* амортизация, учтенная в тарифе – 701 236,36 тыс. руб. (без НДС).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения на 2018 год корректировка необходимой валовой выручки, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за 2016 год, филиалом ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» не заявлялась.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В адрес ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» со стороны Региональной энергетической комиссии Красноярского края поступили письма от 30.12.2015 №2-5382/1 и от 12.01.2016 №2-12/7 о направлении выписки из протокола заседания РЭК от 29.12.2015, при этом выписка к письму приложена не была. ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» направило запросы в адрес РЭК от 26.01.2016 №1.3/01/1324-исх и от 03.02.2016 №1.3/01/1996-исх о предоставлении выписки.

Письмом от 29.01.2016 №02-331 в адрес ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» со стороны РЭК направлена выписка из протокола от 27.01.2016, при это выписка к письму приложена не была.

ПАО «МРСК Сибири» – «Красноярскэнерго» направило повторный запрос письмом от 10.02.2016 №1.3/01/2602-исх и от 26.02.2016 №1.3/01/3884-исх о предоставлении выписки. Выписки не предоставлены.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В целях формирования позиции относительно использования собственных тарифных источников финансирования в рамках анализа исполнения инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2016 год Исполнителем рассмотрена информация о реализации инвестиционных проектов, финансирование которых предусмотрено с использованием средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам), согласно направлениям их реализации, проектным техническим характеристикам и плану перевода незавершенного строительства в состав основных средств.

В ходе сопоставления отчетных данных об исполнении инвестиционной программы за 2016 год по форме шаблона INVEST.EE.FACT и отчета о реализации Инвестиционной программы по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Минэнерго от 25.04.2018 № 320, Исполнитель отмечает соответствие фактического финансирования по двум отчетам, которое составило 1 138,68 млн. руб. с НДС.

В связи с тем, что в шаблоне INVEST.EE.FACT нет разбивки объема финансирования в разрезе мероприятий на финансирование за счет средств, полученных от оказания услуг, реализации товаров по регулируемым государством ценам (тарифам) и иные источники финансирования, то оценка исполнения Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2016 год проводилась Исполнителем исходя из опубликованного отчета о реализации Инвестиционной программы по форме раскрытия сетевой организацией информации в соответствии с приказом Минэнерго от 25.04.2018 № 320, размещенного на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири».

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э при определении величины корректировки НВВ в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы используется плановый размер финансирования инвестиционной программы, утвержденной (скорректированной) на год (i-2) до его начала, то есть план, утвержденный Приказом Минэнерго от 28.12.2015 №1043.

Вместе с тем Исполнитель отмечает, что при оценке исполнения инвестиционной программы регулирующим органом во внимание может быть принята скорректированная относительно указанной в отчете о реализации инвестиционной программы величина использования собственных тарифных источников - с учетом анализа фактического использования источников финансирования на реализацию инвестиционных проектов, предусмотренных согласно плану утвержденной (скорректированной) в установленном порядке инвестиционной программы Приказом Минэнерго от 30.12.2016 №1471.

В качестве плановых показателей в рамках анализа за 2016 год приняты параметры Инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2016-2020 гг., утвержденные приказом Минэнерго России от 28.12.2015 №1043, а также проведен сравнительный анализ исполнения ИПР относительно плана корректировки, утвержденной приказом Минэнерго России от 30.12.2016 №1471.

Для оценки состава и причин, сформированных по итогам реализации инвестиционной программы за 2016 год отклонений фактического объема финансирования инвестиционных проектов от утвержденного планового уровня, Исполнителем проведен пообъектный анализ исполнения инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» за 2016 год в части тарифных источников.

Согласно Методическим указаниям № 98-э в расчете необходимой валовой выручки долгосрочного периода регулирования, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы, используются объемы планового и фактического исполнения инвестиционной программы без НДС.

Информация об утвержденном и фактическом финансировании инвестиционной программы филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» на 2016 год отражена в приложении №22 к отчету.

По итогам проверки отчетов и проведения сравнительного анализа фактического финансирования мероприятий с плановой величиной относительно инвестиционной программы, утвержденной приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043, и скорректированной Инвестиционной программой, утвержденной приказом Минэнерго от 30.12.2016 №1471, Исполнителем выявлено финансирование 2 проектов на сумму 57 337,17 тыс. руб. (без НДС), отсутствующие в Инвестиционной программе ПАО «МРСК Сибири» в части филиала «Красноярскэнерго»:

| **№ п/п** | **Наименование инвестиционного проекта** | **Идентификатор инвестиционного проекта** | **Факт финансирования за счет средств, полученных от оказания услуг , млн.руб. без НДС** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Строительство ПС 110/6 кВ (2х40 МВА) с питающей ЛЭП 110кВ для технологического присоединения ООО "Белые Росы" . | F\_30\_КЭ | 23,853 |
| 2 | Строительство ПС 110/10 кВ "Имени Сморгунова" с двумя трансформаторами 110 кВ, мощностью по 25 МВА каждый, оснащеных устройствами РПН. Строительство двухцепной отпайки ВЛ 110 кВ от ближайшей опоры ВЛ 110 кВ Левобережная-Центр (С-217/С-218) до ОРУ 110 кВ проектируемой ПС 110 кВ. Заявитель ООО "ТК "Проперти". | F\_210\_КЭ | 33,484 |
|  | Итого |  | **57,337** |

Согласно п. 32 Основ ценообразования № 1178 расходы на инвестиции в расчетном периоде регулирования определяются на основе утвержденных в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционных программ организаций, осуществляющих регулируемую деятельность.

В связи с тем, что данные мероприятия не были утверждены в порядке и сроки, установленные действующим законодательством, то расходы на реализацию таких мероприятий к учету не принимаются.

Выявлено 23 мероприятия, отсутствующих в Инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (2016 года), по которым фактическое финансирование составило 141 156,88 тыс. руб. без НДС. Все проекты, при этом, учтены в скорректированной инвестиционной программе, утвержденной приказом Минэнерго от 30.12.2016 №1471.

Относительно плана Инвестиционной программы, скорректированного в течение периода регулирования (2016 года), фактическое финансирование оказалось выше на 48 501,22 тыс. руб. без НДС. Данные отражены в приложении №23 к отчету.

Исполнителем в ходе проверки обнаружено превышение фактического финансирования по 4 мероприятиям Инвестиционной программы свыше величины средств, предусмотренных Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода (2016 года), и скорректированной инвестиционной программой в течение периода регулирования (2016 года) на сумму 67 767,67 тыс. руб. без НДС и 24 682,91 тыс. руб. без НДС соответственно.

Данные по этим мероприятиям представлены в приложении №24 к отчету.

По результатам анализа Исполнителем определено 14 инвестиционных проектов, в отношении которых тарифный источник для финансирования капитальных вложений недоиспользован в полном объеме относительно утвержденного планового размера, в том числе 11 проектов на сумму 73 003,03 тыс. руб. были исключены из плана финансирования на 2016 год при корректировке Инвестиционной программы, утвержденной Приказом Минэнерго от 30.12.2016 №1471. При сопоставлении фактической величины финансирования с плановой, предусмотренной Инвестиционной программой, утвержденной до начала периода (2016 года), и скорректированной Инвестиционной программой в течение периода регулирования (2016 года), отклонение по указанным объектам составило (-92 990,49) тыс. руб. (без НДС) и (-2 784,38) тыс. руб. (без НДС) соответственно. Данные отражены в приложении №25 к отчету.

Также, выявлены 38 мероприятий, отсутствующие в Инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (2016 года), на сумму 44 721,27 тыс. руб. без НДС. Все проекты, при этом, учтены в скорректированной Инвестиционной программе, утвержденной Приказом Минэнерго от 30.12.2016 №1471.

Относительно плана, утвержденного в течение периода регулирования (2016 года), фактическое финансирование оказалось меньше на (-124 019,11) тыс. руб. без НДС. Данные отражены в приложении №26 к отчету.

В ходе анализа недофинансированных мероприятий Исполнителем определено 4 инвестиционных проекта, в отношении которого плановый тарифный источник для финансирования капитальных вложений был уменьшен при корректировке Инвестиционной программы. Фактическое финансирование относительно плановой величины, утвержденной до начала периода регулирования, оказалось ниже на 76 317,35 тыс. руб. без НДС, относительно плана, утвержденного в период регулирования, фактическое финансирование превысило плановую величину на 3 856,69 тыс. руб. без НДС.

Данные отражены в приложении №27 к отчету.

По 1 проекту, выявлено превышение фактического финансирования над плановым, утвержденным до начала периода регулирования (2016 года), на 5 320,59 тыс. руб. без НДС.

Относительно плана, утвержденного корректировкой в течение периода регулирования, фактическая величина финансирования оказалась ниже на 7 199,18 тыс. руб. Данные отражены в приложении №28 к отчету.

Таким образом, по результатам пообъектного анализа фактического исполнения инвестиционной программы за 2016 год относительно инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования (2016 года) выявлены 63 мероприятия, отсутствующие в утвержденном плане, отклонения по которым составили 243 215,32 тыс. руб. без НДС (57 337,17+141 156,88+44 721,27). Выявлены 5 мероприятий, факт финансирования по которым превысил утвержденный план на 73 088,26 тыс. руб. без НДС (67 767,67+5 320,59). Обнаружено 15 мероприятий, по которым факт финансирования ниже утвержденного плана на 148 678,29 тыс. руб. без НДС (92 990,49+76 317,35).

По результатам пообъектного анализа фактического исполнения инвестиционной программы за 2016 год относительно инвестиционной программы, утвержденной в течение периода регулирования (2016 года) выявлены 2 мероприятия, отсутствующие в утвержденном плане, отклонения по которым составили 57 337,17 тыс. руб. без НДС. Выявлены 31 мероприятие, факт финансирования по которым превысил утвержденный план на 77 040,82 тыс. руб. без НДС (24 682,91+48 501,22+3 856,69). Обнаружено 42 мероприятия, по которым факт финансирования ниже утвержденного плана на 134 002,67 тыс. руб. без НДС (124 019,11+2 784,38+7 199,18).

В соответствии с п.32, п. 87 Основ ценообразования № 1178 при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитываются расходы сетевой организации на инвестиции, которые связаны с фактическим осуществленным технологическим присоединением, в том числе не учтенные в инвестиционной программе: расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт.

| **Наименование инвестиционного проекта** | **План 2016 года, утвержденный план Приказом Минэнерго от 28.12.2015 №1043, млн. руб без НДС** | **Скорректированный 2016 года, утвержденный Приказом Минэенрго от 30.12.2016 №1471, млн. руб без НДС** | **Фактический объем финансирования, млн. руб. без НДС** | **Отклонение , млн. руб. без НДС** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **(группы инвестиционных проектов)** | **от ИП, утвержденной до начала периода регулирования** | **от скорректированной ИП в течение периода регулирования** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 4-2 | 4-3 |
| до 15 кВт включительно (новое строительство) | 45,346 | 306,146 | 307,158 | 261,813 | 1,012 |
| до 150 кВт включительно (новое строительство) | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 | 0,000 |
| **Итого, подлежит включению** |  |  |  | **261,813** | **1,012** |

В соответствии с п. 24(1) Правил № 861 сетевая организация не вправе отказаться от заключения договора в случае направления заявления о заключении договора в отношении энергопринимающих устройств, которые не имеют технологического присоединения (непосредственного или опосредованного) к объектам электросетевого хозяйства этой сетевой организации. Таким образом, включение со стороны филиала объектов в ИП экономически обосновано.

Порядок проведения корректировки необходимой валовой выручки в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы определен пунктом 11 Методических указаний № 98-э (ред. от 18.03.2015, с изм. от 22.11.2016).

 - корректировка необходимой валовой выручки на i-тый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на (i-1)-й год.

Величина  определяется по формуле (9):

 (9),

где:

 - расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в (i-2)-ом расчетном периоде регулирования;

 - инвестиционная программа, утвержденная на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования;

 - объем фактического исполнения инвестиционной программы в (i-2)-ом году долгосрочного периода регулирования.

При j = 1 используется фактический процент исполнения инвестиционной программы за 9 месяцев (i-2) года. Указанная корректировка осуществляется при отклонении исполнения инвестиционной программы более чем на 10%;

 - учтенная при расчете тарифов на (i-1) год корректировка необходимой валовой выручки на (i-2)-ой год долгосрочного периода регулирования, осуществленная в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы за истекший период на (i-2)-го года по результатам 9 месяцев.

В случае, если договорная схема распределительной сетевой компании предполагает взаиморасчет по одноставочному тарифу, величина  принимается равной расчетному значению , определяемому с учетом изменения полезного отпуска по формуле (10):

 (10),

где:

 - полезный отпуск электрической энергии, учтенный при формировании тарифов на (i-1)-й год долгосрочного периода регулирования (11 599 561,51 тыс. кВт.ч.);

 - полезный отпуск электроэнергии, фактически сложившийся в (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования (11 019 381,42 тыс. кВт.ч.);

,  - соответственно плановая и фактическая доля необходимой валовой выручки в (i-2)-ом году долгосрочного периода регулирования, относящейся на потребителей услуг по передаче электрической энергии, договорная схема которых предусматривает расчеты по одноставочным тарифам.

= 10 803 390,18 тыс. руб.;

= 9 946 005,46 тыс. руб.;

= 0,921 тыс. руб. (9 946 005,46/10 803 390,18);

= 10 341 123,04 тыс. руб.;

= 9 326 279,34 тыс. руб.;

= 0,902 тыс. руб. (9 326 279,34/10 341 123,04),

На основе отчетных данных о реализации Инвестиционной программы за 2016 год Исполнителем сформирована величина параметров, участвующих в расчете величины корректировки необходимой валовой выручки по результатам исполнения (неисполнения) инвестиционной программы. Оценка выполнена согласно формуле пункта 11 Методических указаний № 98-э.

| **№ п/п** | **Наименование показателя** | **Обозначение** | **Значение (план, до начала периода регулирования),  тыс. руб. без НДС** | **Значение (план, скорректированный в течение периода регулирования),  тыс. руб. без НДС** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Расчетная величина собственных средств регулируемой организации для финансирования инвестиционной программы, учтенная при установлении тарифов в 2016 году |  | 295 689,29 | 701 236,36 |
| 2 | Плановый размер финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 295 689,29 | 701 236,36 |
| 3 | Расчетное значение размера финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год до его начала, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 317 737,05 | 753 523,33 |
| 4 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) всего, без учета пообъектного анализа) |  | 696 577,03 | 696 577,03 |
| 5 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено превышение фактического финансирования над плановым финансированием, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 73 088,26 | 77 040,82 |
| 6 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, отсутствующие в инвестиционной программе, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год до его начала, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 243 215,32 | 57 337,17 |
| 7 | Фактический объем финансирования мероприятий инвестиционной программы, по которым выявлено неисполнение относительно планового финансирования, предусмотренного инвестиционной программой, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016 год, за счет собственных средств выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) |  | 169 307,84 | 134 002,67 |
| 8 | Фактический объем финансирования инвестиционной программы, представляющей собой совокупность инвестиционных проектов, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке на 2016, за счет собственных средств (выручки от реализации товаров (услуг) по регулируемым ценам (тарифам)) (всего, с учетом пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы) |  | 261 812,63 | 1 012,49 |
| 9 | Корректировка необходимой валовой выручки на 2018 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы на 2016 год без учета пообъектного анализа |  | 380 273,45 | 562 199,04 |
| 10 | Корректировка необходимой валовой выручки на 2018 год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы 2016 года с учетом пообъектного анализа |  | 352 552,27 | -52 994,80 |

Исполнитель отмечает, что в связи с отсутствием Экспертного заключения на 2018 год и расчета корректировки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы филиалом ПАО «МРСК Сибири»-«Красноярскэнерго» за 2016 год, определить соответствие расчета величины корректировки, определенной РЭК Красноярского края, положениям действующего законодательства не представляется возможным

В связи с отсутствием в нормативно-правовых актах четкого определения и критериев проведения пообъектного анализа исполнения инвестиционной программы территориальной сетевой организации, в том числе указаний на обоснованность оценки исполнения относительно плановых показателей инвестиционной программы, утвержденной до начала периода регулирования, или инвестиционной программы, скорректированной в течение периода регулирования, Исполнитель отмечает необходимость предоставления территориальной сетевой организации документального подтверждения экономической обоснованности реализации мероприятий инвестиционной программы, не предусмотренных инвестиционной программой, утвержденной (скорректированной) в установленном порядке. Исполнитель рекомендует во избежание отрицательных последствий, связанных с возможным исключением органом регулирования средств, направленных на реализацию мероприятий инвестиционной программы, при оценке экономической обоснованности расходов за истекший период регулирования, территориальной сетевой организации предоставлять пакет обосновывающих материалов, подтверждающих экономическую обоснованность и производственную необходимость реализации следующих мероприятий:

* отсутствующих в инвестиционной программе, утвержденной до начала периода регулирования (замещающих);
* превышающих объемы финансирования, предусмотренные инвестиционной программой утвержденной (скорректированной) в установленном законом порядке.

## **Экспертиза экономически обоснованных расходов, понесенных в предыдущих периодах регулирования, но не учтенных при тарифном регулировании, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178**

В соответствии с пунктом 11 Методических указаний № 98-э распределяемые в целях сглаживания изменения тарифов исключаемые необоснованные доходы и расходы, выявленные, в том числе, по результатам проверки хозяйственной деятельности регулируемой организации, учитываемые экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доходы, недополученные при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования, включаются в необходимую валовую выручку регулируемой организации с учетом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, распределение в целях сглаживания осуществляется на период не более 5 лет

В тарифной заявке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» дополнительно были представлены расчеты и обоснования величины расходов, связанных с компенсацией незапланированных расходов или полученного убытка в 2010-2015 годах в сумме 18 190 854,0 тыс. руб.

| № п/п | Наименование | Сумма, тыс. руб. | Год возникновения выпадающих доходов | Примечание |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
|  |
| 1 | Недополученные доходы за 2010 год, в том числе: | 3 939 533 | 2010 |  |
| 1.1. | Недополученная выручка по передаче электрической энергии в связи с заключением ОАО "РУСАЛ Красноярск" прямого договора на передачу электрической энергии с ОАО "ФСК ЕЭС" | 3 354 121 | 2010 |  |
| 1.2. | Корректировка НВВ с учётом изменения цен на электрическую энергию | 585 411 | 2010 |  |
| 2 | Недополученные доходы за 2011 год, в том числе: | 4 631 759 | 2011 |  |
| 2.1. | Недополученная выручка по передаче электрической энергии в связи с заключением ОАО "РУСАЛ Красноярск" прямого договора на передачу электрической энергии с ОАО "ФСК ЕЭС" | 4 637 956 | 2011 |  |
| 2.2. | Корректировка НВВ с учётом изменения цен на электрическую энергию | -6 197 | 2011 |  |
| 3 | Недополученные доходы за 2012 год, в том числе: | 3 897 872 | 2012 |  |
| 3.1. | Недополученная выручка по передаче электрической энергии в связи с заключением ОАО "РУСАЛ Красноярск" прямого договора на передачу электрической энергии с ОАО "ФСК ЕЭС" | 3 621 990 | 2012 |  |
| 3.2. | Корректировка НВВ с учётом изменения цен на электрическую энергию | 425 240 | 2012 |  |
| 3.3. | Корректировка подконтрольных расходов | 48 452 | 2012 |  |
| 3.4. | Корректировка неподконтрольных расходов | -197 810 | 2012 |  |
| 4 | Недополученные доходы за 2013 год, в том числе: | 1 614 109 | 2013 |  |
| 4.1. | Недополученная выручка по передаче электрической энергии в связи с заключением ОАО "РУСАЛ Красноярск", ООО "РУСЭНЕРГОСБЫТ Сибирь" прямого договора на передачу электрической энергии с ОАО "ФСК ЕЭС" | 1 440 430 | 2013 |  |
| 4.2. | Корректировка НВВ с учётом изменения цен на электрическую энергию | 145 387 | 2013 |  |
| 4.3. | Корректировка подконтрольных расходов | -95 314 | 2013 |  |
| 4.4. | Корректировка неподконтрольных расходов | 55 876 | 2013 |  |
| 4.5. | Корректировка НВВ в связи с изменением ИПР | 67 729 | 2013 |  |
| 5 | Экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении цен (тарифов) на 2014 год, в том числе: | 607 112 | 2014 |  |
| 5.1. | Проценты за обслуживание заёмных средств | 447 260 | 2014 | Разница между процентами к уплате, учтенными в НВВ на 2014 год (148 154 тыс. руб.), и фактическими расходами согласно Форме Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий (595 414 тыс. руб.) |
| 5.2. | Некомпенсированный остаток по итогам предоставления субсидии на компенсации экономически обоснованных затрат не учтенных при установлении регулируемых цен (тарифов) в связи с прекращением действия механизма "последней мили" на территории Красноярского края с 01.01.2014 | 159 852 | 2014 | Приказ ФСТ от 26.12.2014 № 2398/2-д |
| 6 | Экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении цен (тарифов) на 2015 год, в том числе: | 743 577 | 2015 |  |
| 6.1. | Проценты за обслуживание заёмных средств | 743 577 | 2015 | Разница между процентами к уплате, учтенными в НВВ на 2015 год (155 133 тыс. руб.) и фактическими расходами согласно Форме Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий (898 710 тыс. руб.) |
| 7 | Экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении цен (тарифов) на 2016 год, в том числе: | 2 546 532 | 2016 |  |
| 7.1. | Проценты за обслуживание заёмных средств | 1 043 292 | 2016 |  |
| 7.2. | Корректировка подконтрольных расходов | 42 014 | 2016 |  |
| 7.3. | Корректировка неподконтрольных расходов | 358 577 | 2016 |  |
| 7.4. | Корректировка с учетом изменения ПО и цен на электрическую энергию | 486 044 | 2016 |  |
| 7.5. | Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг | 115 425 | 2016 |  |
| 7.5. | Недополученные доходы за 2016 год | 501 180 | 2016 |  |
| 8 | Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением потребителей: | 2 035 178 |  |  |
| 8.1. | Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением потребителей | 120 447 | 2011 | Обосновывающие документы были направлены в составе письма от 27.04.2012 №1.3/01/5630-исх |
| 8.2. | Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением потребителей | 86 588 | 2012 | Обосновывающие документы были направлены в составе письма от 24.04.2013 №1.3/01/6113-исх |
| 8.3. | Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением потребителей | 287 406 | 2013 | Расчет и обосновывающие документы были направлены письмом от 31.10.2014 №1.3/01/18976-исх |
| 8.4. | Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением потребителей | 405 125 | 2014 | Обосновывающие документы были направлены в составе письма от 30.04.2015 №1.3/01/8418-исх |
| 8.5. | Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением потребителей | 427 757 | 2015 | Обосновывающие документы были направлены в составе письма от 29.04.2016 №1.3/01/8947-исх |
| 8.8. | Выпадающие доходы, связанные с технологическим присоединением потребителей | 707 855 | 2018 |  |
| Итого выпадающих доходов | | 20 015 671,5 | 2010-2018 |  |

В обоснование представленных расходов указаны следующие документы:

* Приказ ФСТ России от 26.12.2014 № 2398/2-д;
* Обосновывающие документы были направленны в составе письма от 27.04.2012 №1.3/01/5630-исх;
* Обосновывающие документы были направленны в составе письма от 24.04.2013 №1.3/01/6113-исх;
* Расчет и обосновывающие документы были направленны письмом от 31.10.2014 №1.3/01/18976-исх;
* Обосновывающие документы были направленны в составе письма от 30.04.2015 №1.3/01/8418-исх;
* Обосновывающие документы были направлены в составе письма от 29.04.2016 №1.3/01/8947-исх;
* Пояснительные записки и расчеты по недополученному доходу.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В Выписке из протокола заседания правления РЭК Красноярского края от 27.12.2017 №101 не отражена информация об анализе данных расходов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель полагает, что отсутствие экспертного заключения об установлении долгосрочных параметров регулирования и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год, а также отсутствие информации в протоколе об утверждении НВВ филиала на 2018 -2022 годы, может приводить к разногласиям между филиалом и РЭК Красноярского края по учету экономически обоснованных расходов, понесенных (выявленных) филиалом в 2016 году, но не учтенных НВВ на 2016 год и утверждению тарифов на 2018 год.

Исполнитель отмечает, что в рамках рассмотрения формирования НВВ на 2018 год филиалом представлена следующая информация по компенсации выпадающих доходов от расторжения договоров «последняя миля»: «Фактические недополученные доходы от заключения основными крупными потребителями ОАО «РУСАЛ Красноярск» и ООО «РУСЭНЕРГОСБЫТ Сибирь» прямых договоров с ОАО «ФСК ЕЭС» за 2010-2013 гг. составили 14 083 млн руб.

Согласно п. 3 Протокола совещания Губернатора Красноярского края и Генерального директора ПАО «Россети» от 21.06.2017 № 60, согласована сумма компенсации в размере валового убытка - 8,6 млрд руб. в среднесрочной перспективе, начиная с 2018 года.

Расчет компенсации 8,6 млрд руб. произведен регулятором на основании данных бухгалтерского учета (раздельные формы учета) как выручка по передаче э/э - себестоимость по передаче э/э, т.е. по величине валового убытка по передаче э/э.».

В связи с этим, расходы «Недополученная выручка по передаче электрической энергии в связи с заключением ОАО «РУСАЛ Красноярск» прямого договора на передачу электрической энергии с ОАО «ФСК ЕЭС» Исполнителем не анализировались.

Вместе с тем, Исполнитель отмечает, что филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго» не отражены суммы, полученные из федерального бюджета, во исполнение постановления Правительства Российской Федерации от 03.11.2014 № 1444 «О предоставлении в 2014 году субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на ликвидацию перекрестного субсидирования в электроэнергетике в рамках подпрограммы «Развитие и модернизация электроэнергетики» государственной программы Российской Федерации «Энергоэффективность и развитие энергетики». Постановлением Правительства Российской Федерации от 3.11.2014 № 1444 Красноярскому краю выделена сумма – 1 500 000,0 тыс. руб., не считая суммы софинансирования из регионального бюджета в 2014 году, которая является обязательным условием выделения средств из федерального бюджета. В 2015 году по аналогичному постановлению Правительства Российской Федерации от 09.10.2015 № 1079 выделена из федерального бюджета сумма в 900 000,0 тыс. руб. Учитывая, что данные суммы не отражены в расчетах филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго», то Исполнитель не может достоверно оценить экономически обоснованные расходы за предыдущие периоды регулирования возникшие по результатам расторжения договоров «последней мили».

Оставшаяся сумма по недополученным доходам филиала составляет 6 961 175,0 тыс. руб.

По расходам, связанным с изменением цены электрической энергии, приобретаемой в целях компенсации потерь в сетях филиала, заявленной в размере – 1 149 841,0 тыс. руб., Исполнитель отмечает.

Согласно пункту 10 Основ ценообразования № 109 если организации, осуществляющие регулируемую деятельность, в течение расчетного периода регулирования понесли экономически обоснованные расходы, не учтенные при установлении регулируемых тарифов (цен), в том числе расходы, связанные с объективным и незапланированным ростом цен на продукцию, потребляемую в течение расчетного периода регулирования, эти расходы учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых тарифов (цен) на последующий расчетный период регулирования (включая расходы, связанные с обслуживанием заемных средств, привлекаемых для покрытия недостатка средств).

Вместе с тем, Исполнителю не представлены материалы по изменению технических и ценовых показателей за 2010-2011 годы. Учитывая, отсутствие требований по раскрытию информации до 2012 года по Стандартам раскрытия информации в части стоимости покупки потерь, Исполнитель не может провести оценку экономической обоснованности расходов, понесенных на покупку потерь в 2010-2011 годах.

Исходя из информации, указанной в формах раскрытия информации о структуре и объемам затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии по сетям ОАО «МРСК Сибири» (филиала ОАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго» регулирование которого осуществляется методом долгосрочной индексации необходимой валовой выручки за 2012-2014 годы сделать оценку экономической обоснованности заявленных филиалом корректировок на сумму – (121 066,0 тыс. руб.), Исполнителем не представляется возможным.

Некомпенсированный остаток по итогам исполнения приказа ФСТ России от 26.12.2014 № 2398/2-д проанализировать в отсутствие Экспертного заключения РЭК Красноярского края не представляется возможным.

Проценты за привлечение заемных средств, относятся к неподконтрольным расходам, и проанализированы в разделе Отчета 2.1.1. по анализу неподконтрольных расходов.

Корректировки НВВ по итогу 2016 года, заявленные филиалом в сумме 2 546 532,0тыс. руб., проанализированы Исполнителем в разделах выше.

По недополученным доходам за 2016 год филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Красноярскэнерго» представлен расчет исходя из выручки в размере 10 817 967, 029 тыс. руб., которая по сведениям филиала отражена в форме «Показатели раздельного учёта доходов и расходов субъекта естественных монополий» за 2016 год. Исполнитель при проверке данных, использовал информацию, размещенную на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» (https://rosseti-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=9887:tablitsa-1-3-za-2016-god-20170313-085241&catid=1191&Itemid=4987&lang=ru55), в Таблице 1.3 за 2016 год отражена выручка в размере 10 341 123,0 тыс. руб., что не соответствует представленным филиалом данным. При этом произвести корректировку как разницу между фактической и плановой выручкой при отсутствии подтверждающих бухгалтерских документов по начислению выручки и понесенным расходам, не представляется возможным.

Выпадающие доходы по осуществлению льготного технологического присоединения в 201-2015 годах филиалом подтверждаются реестрами лиц, с которыми заключены договоры на осуществление присоединения по ставке 550 рублей с НДС, и указанием фактических расходов, по осуществлению физического присоединения данных потребителей. При этом, в адрес Исполнителя филиалом не представлены подтверждающие расходы документы, включая договоры с приложением ТУ на осуществление технологического присоединения, подписанные акты по осуществлению ТП, иные подтверждающие документы. Кроме того, при отсутствии Экспертного заключения от РЭК Красноярского края за 2011-2018 годы, достоверно уточнить о включении/невключении данных расходов в предыдущие периоды регулирования в состав НВВ филиала.

Учитывая отсутствие вышеуказанной информации у Исполнителя, а также наличие более подробной информации у РЭК Красноярского края, Исполнитель обоснованно полагает позицию РЭК Красноярского края по включению выпадающих расходов в состав НВВ филиала на 2018 год обоснованной.

## **Обобщенные данные по обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2018 год**

Регулирующими органами ежегодно производится корректировка необходимой валовой выручки, устанавливаемой на очередной финансовый год, с учетом отклонения фактических значений параметров расчета тарифов от планировавшихся значений параметров расчета тарифов, корректировки планируемых значений параметров расчета тарифов.

В соответствии с пунктом 10 Методических указаний от 17.02.2012 №98-э результаты деятельности регулируемой организации учитываются при определении ежегодной корректировки необходимой валовой выручки в порядке, определенном [пунктом 11](#P88) Методических указаний № 98-э. по следующей формуле

(3),

где:

 - корректировка необходимой валовой выручки на i-ый год долгосрочного периода регулирования, осуществляемая в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы;

 - расходы i-го года долгосрочного периода регулирования, связанные с компенсацией незапланированных расходов (со знаком "плюс") или полученного избытка (со знаком "минус"), выявленных по итогам последнего истекшего года долгосрочного периода регулирования, за который известны фактические значения параметров расчета тарифов, связанных с необходимостью корректировки валовой выручки регулируемых организаций, указанной в пункте 9 Методических указаний № 98-э, а также расходы в соответствии с пунктом 10 Методических указаний № 98-э. Указанные расходы определяются следующим образом:

(4),

где:

 - корректировка подконтрольных расходов в связи с изменением планируемых параметров расчета тарифов;

 - корректировка неподконтрольных расходов исходя из фактических значений указанного параметра;

 - корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию.

Так же в соответствии с пунктом 11 Методических указаний №98-э в НВВ на содержание электрических сетей включается величина корректировки необходимой валовой выручки с учетом достижения показателей надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг).

Обобщенные данные анализа обоснованности корректировок необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго», проведенных РЭК Красноярского края при определении необходимой валовой выручки на 2018 год, представлены в таблице.

| Наименование показателя | Показатель | Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярск  энерго», тыс. руб. | РЭК Красноярского края, тыс. руб. | Исполнитель, тыс. руб. | в т.ч. расходы, недоучтенные регулятором, тыс. руб. |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Корректировки необходимой валовой выручки по итогам 2016 года** |  | **886 636** | **н/д** | **- 185 664** | **н/д** |
| корректировка подконтрольных расходов |  | 42 015 | н/д | 42 138 | н/д |
| корректировка неподконтрольных расходов |  | 358 577 | н/д | - 417 626 | н/д |
| корректировка необходимой валовой выручки регулируемой организации с учетом изменения полезного отпуска и цен на электрическую энергию |  | 486 044 | -н/д | 242 818 | н/д |
| корректировки необходимой валовой выручки, осуществляемой в связи с изменением (неисполнением) инвестиционной программы |  | 0,0 | - н/д | - 52 995 | н/д |
| корректировки необходимой валовой выручки с учетом достигнутого уровня надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) |  | 115 425 | н/д | 115 425 | н/д |
| экономически обоснованные расходы, понесенные в предыдущих периодах регулирования, но не учтенные при тарифном регулировании, согласно пункту 7 Основ ценообразования № 1178 |  | 19 013 610 | 3 197 832 | 3 197 832 | - |
| Итого корректировки |  | 20 015 671 | 3 197 832 | 3 127 593 | 70 239 |